



ПРИКАЗ

17122020

г. Казань

БОЕРЫК

№ 2370/20-Д

Об утверждении Докладов об итогах реализации программ профилактики нарушений обязательных требований в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью за 2020 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», а также со Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (утвержден протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2) п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований в рамках федерального государственного надзора в сфере образования за 2020 год согласно приложению № 1.

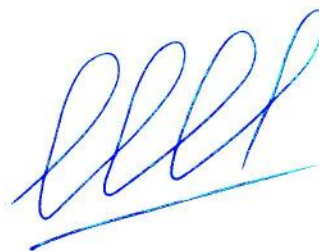
2. Утвердить прилагаемый Доклад об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований в рамках федерального государственного контроля качества образования за 2020 год согласно приложению № 2.

3. Утвердить прилагаемый Доклад об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью за 2020 год согласно приложению № 3.

4. Разместить Доклады об итогах реализации программ профилактики нарушений обязательных требований в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью за 2020 год на официальном сайте департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (<http://obrnadzor.tatarstan.ru/>).

5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

**Заместитель министра – руководитель
департамента надзора и контроля
в сфере образования**



Р.Г.Музипов

Приложение № 1
к приказу Министерства образования
и науки Республики Татарстан
от «__» _____ 20__ г. № _____

**Доклад об итогах реализации программы профилактики нарушений
обязательных требований в рамках федерального государственного надзора в
сфере образования за 2020 год**

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований в области федерального государственного надзора в сфере образования на 2020-2022 годы
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (утвержден протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформы контрольно-надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2
Разработчик программы	Департамент надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее - Департамент)
Цели программы	- повышение прозрачности федерального государственного надзора в сфере образования; - снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

	- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов; - предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в подконтрольной сфере общественных отношений; - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - иные цели
Задачи программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности; - снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления Департаментом мероприятий по надзору в рамках федерального государственного надзора в сфере образования.
Сроки и этапы реализации программы	2020-2022 гг.
Источники финансирования	Реализация программы осуществляется за счет средств федерального бюджета Российской Федерации, выделенных на содержание Департамента
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение уровня прозрачности федерального государственного надзора в сфере образования; - существенное снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - существенное устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, формирование правового поведения у подконтрольных субъектов; - существенное снижение количества устаревших

	обязательных требований, повышение качества обязательных требований, составляющих предмет федерального государственного надзора в сфере образования; - существенное устранение правовой неграмотности подконтрольных субъектов; - снижение количества нарушений обязательных требований в сфере образования.
Структура программы	Программа состоит из 6 разделов: - анализ и оценка состояния подконтрольной сферы; - цели и задачи профилактической работы; - программные мероприятия; - ресурсное обеспечение программы; - механизм реализации программы; - оценка эффективности программы.

Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

1.1. Департамент надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ. «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) осуществляет полномочия, переданные Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а именно государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории; лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации, а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций; государственную аккредитацию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации, а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций; подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации.

1.2. Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Департаментом размещен на официальном сайте Департамента: <http://obrnadzor.tatarstan.ru/rus/profilaktika-narusheniy-obyazatelnyh-trebovaniy.htm>.

1.3. В рамках переданных полномочий в сфере образования (статья 7 Закона об образовании) Департамент осуществляет федеральный государственный надзор в сфере образования в отношении следующих подконтрольных субъектов:

дошкольные образовательные организации;

общеобразовательные организации;
 профессиональные образовательные организации;
 организации дополнительного образования;
 организации дополнительного профессионального образования;
 организации для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей;
 организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых;
 организации, осуществляющие социальное обслуживание;
 индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность;

органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования на территории Республики Татарстан;

иные организации, осуществляющие образовательную деятельность.

1.4. Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в сфере образования по состоянию на 2016-2019 гг. в соответствии с таблицей:

Год	Количество подконтрольных субъектов
2017	4770
2018	4725
2019	4694
2020	4623

1.5. В период с 2017 по 2020 год Департаментом в рамках федерального государственного надзора в сфере образования было осуществлено следующее количество контрольно-надзорных мероприятий:

Год	Количество КНД
2017	2407 (плановые – 705, внеплановые – 1702)
2018	1416 (плановые – 487, внеплановые – 929)
2019	1434 (плановые - 828, внеплановые - 606)
2020	351 (плановые -151, внеплановые - 200)*

* Данные по количеству проведенных проверок на 30.11.2020 года

Снижение количества плановых проверок после апреля 2020 года обусловлено принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В результате проведенных проверок образовательных организаций выявлены нарушения обязательных требований, послуживших основанием для возбуждения в отношении юридических и должностных лиц образовательных организаций дел об

административных правонарушениях, выдачи образовательным организациям предписаний об устранении выявленных нарушений, а также принятия мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере образования.

1.6. В 2017 году возбуждено 193 дела об административных правонарушениях. Постановлениями судебных органов, поступившими в Департамент в 2017 году, юридические и должностные лица образовательных организаций подвергнуты административным наказаниям в виде:

- штрафов на общую сумму 655 тысяч рублей;
- предупреждений (назначено 3 юридическим лицам);
- административное приостановление деятельности (осуществлено в отношении 12 образовательных организаций);
- объявление устного замечания (объявлено 87 образовательным организациям).

В 2018 году возбуждено 156 дел об административных правонарушениях. Постановлениями судебных органов, поступившими в Департамент в 2018 году, юридические и должностные лица образовательных организаций подвергнуты административным наказаниям в виде:

- штрафов на общую сумму 967 тысяч рублей;
- предупреждений (назначено 28 юридическим лицам);
- административное приостановление деятельности (осуществлено в отношении 2 образовательных организаций);
- объявления устного замечания (объявлено 39 образовательным организациям).

В 2019 году возбуждено 95 дел об административных правонарушениях. Постановлениями судебных органов, поступившими в Департамент в 2019 году, юридические и должностные лица образовательных организаций подвергнуты наказаниям в виде:

- штрафов на общую сумму 701 тысяча 200 рублей;
- предупреждений (назначено 32 юридическим лицам);
- административное приостановление деятельности (осуществлено в отношении 2 образовательных организаций);

В 2020 году (по состоянию на 30.11.2020) возбуждено 79 дел об административных правонарушениях. Постановлениями судебных органов, поступившими в Департамент в 2020 году, юридические и должностные лица образовательных организаций подвергнуты административным наказаниям в виде:

- штрафов на общую сумму 382 тысячи 800 рублей;
- предупреждений (назначено 10 юридическим лицам);
- административное приостановление деятельности (осуществлено в отношении 4 образовательных организаций);
- объявление устного замечания (объявлено 23 образовательным организациям).

1.7. За истекшие 4 года количество проверок (плановых и внеплановых), в ходе которых в отношении образовательных организаций составляются протоколы об административных правонарушениях увеличилось до **13,65%. (Смотреть примечание к докладу).

1.8. Образовательным организациям, допустившим нарушения установленных требований, в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, выдано 251 предписание Департамента об устранении выявленных нарушений.

1.9. Исходя из сложившейся правоприменительной практики, наиболее значимыми рисками несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований являются:

подконтрольными субъектами не созданы или созданы не в полном объеме условия для охраны здоровья обучающихся;

подконтрольными субъектами не обеспечивается размещение информации на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в полном объеме;

подконтрольными субъектами не регламентируется процедура перехода на обучение в форме семейного образования/самообразования, а также порядок прохождения указанной категорией лиц промежуточной аттестации, получения допуска к прохождению государственной итоговой аттестации в полном объеме;

подконтрольными субъектами осуществляется прием в образовательную организацию в нарушении требований, установленных законодательством об образовании;

подконтрольные субъекты не исполняют компетенцию по установлению штатного расписания (не утверждено распорядительным актом);

подконтрольными субъектами при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательных организаций, не учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников.

подконтрольными субъектами нарушаются установленные законодательством об образовании требования к порядку проведения государственной итоговой аттестации;

подконтрольными субъектами допускаются нарушения сроков издания распорядительного акта о зачислении ребенка в образовательную организацию (в течение семи рабочих дней) и сроков размещения (в трехдневный срок после издания) на информационном стенде образовательной организации.

1.10. В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, в 2020 году Департаментом осуществлялись следующие профилактические мероприятия:

поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

проведение личного приема руководством Департамента представителей подконтрольных субъектов, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, а также принятых по их результатам мер, соблюдения требований законодательства Российской Федерации при осуществлении возложенных на Департамент полномочий;

информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в едином реестре проверок, являющимся федеральной государственной информационной системой;

проведение обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Департаменте;

размещение на официальном сайте Департамента статистических данных о количестве проведенных Департаментом контрольно-надзорных мероприятий, включая статистику по суммам административных штрафов, а также перечня наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований.

1.11. В 2020 году на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в специально созданном разделе «Профилактика нарушений обязательных требований» размещены:

руководства по соблюдению обязательных требований законодательства об образовании образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования;

перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования;

информация о типичных нарушениях обязательных требований, выявляемых в рамках федерального государственного контроля надзора в сфере образования;

обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за первое полугодие 2020 года;

1.12. В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при наличии у государственного органа контроля (надзора) сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, орган государственного контроля (надзора) объявляет такому юридическому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. В 2020 году предостережения Департамента о недопустимости нарушений обязательных требований получили 34 образовательные организации.

1.13. Департаментом на регулярной основе проводилось информирование по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования в рамках федерального государственного надзора в сфере образования для представителей образовательных организаций, в частности:

Итоги публичных слушаний по результатам правоприменительной практики отдела государственного надзора в сфере образования в рамках мероприятий Программы Министерства образования и науки Республики Татарстан

В рамках публичных слушаний для руководителей и заместителей руководителей образовательных учреждений Сабинского муниципального района, представителей учредителя образовательных учреждений района 24 марта 2020 года была организована работа горячей линии по вопросам, касающимся выявляемых нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, допускаемыми образовательными учреждениями района при ведении образовательной деятельности.

Сотрудниками отдела государственного надзора были даны разъяснения по вопросам организации образовательной деятельности, подготовке документов по исполнению предписаний, даны рекомендации с целью исключения выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Большая часть вопросов, по которым даны пояснения, касалась особенностей организации проведения работы с обучающимися, получающими образование в форме семейного и(или) самообразования, по вопросам применения норм, установленных статьей 14 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 февраля 2014 года № 115 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов», от 22 января 2014 № 32 «Об утверждении порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» и от 08 апреля 2014 г. № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования», а также организации проведения промежуточной аттестации, допуска обучающихся как в основной, так и в повторный (сентябрьский) период проведения государственной итоговой аттестации и регламентации образовательного процесса локальными нормативными актами учреждений.

В рамках публичных слушаний для руководителей и заместителей руководителей образовательных учреждений Авиастроительного и Ново-Савиновского районов города Казани, представителей учредителя образовательных учреждений района 17 апреля 2020 года была организована работа горячей линии по вопросам, касающимся выявляемых нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, допускаемыми образовательными учреждениями района при ведении образовательной деятельности.

Сотрудниками отдела государственного надзора были даны разъяснения по вопросам организации образовательной деятельности, подготовке документов по исполнению предписаний, даны рекомендации с целью исключения выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Большая часть вопросов, по которым даны пояснения, касалась особенностей организации проведения работы в дистанционной форме, в том числе регулированию порядка оценивания и внесения необходимых изменений в локальные нормативные акты образовательных учреждений.

Особое внимание звонивших было уделено порядку проведения промежуточной аттестации обучающихся, возможности изменения ее форм и сроков проведения.

Были даны разъяснения по особенности организации приема в образовательные учреждения в связи со сложившейся обстановкой, о необходимости соблюдения норм приказов Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 № 32 «Об утверждении порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» и от 08 апреля 2014 г. № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования».

18 сентября 2020 года публичные слушания проходили в актовом зале Нижнекамского химико-технологического института при участии руководителей и заместителей руководителей образовательных учреждений района, представителей учредителя образовательных учреждений района.

В ходе слушаний были обсуждены вопросы, касающиеся стабильно выявляемых нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, допускаемыми образовательными учреждениями района при ведении образовательной деятельности.

Слушателям разъяснены вопросы регламентации организации образовательной деятельности, даны рекомендации с целью исключения выявляемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Большое внимание было уделено вопросам, касающимся организации проведения промежуточной аттестации, качественного использования при ведении образовательного процесса полученных в ходе ее проведения результатов.

В форме «вопрос-ответ» слушателям даны пояснения:

- по особенностям организации проведения работы с обучающимися, получающими образование в форме семейного и самообразования;
- по вопросам применения норм, установленных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 февраля 2014 года № 115 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов»;
- по организации беспрепятственного доступа в образовательные организации;
- по особенностям регламентации образовательного процесса локальными нормативными актами учреждений.

Публичные слушания проходили в актовом зале средней общеобразовательной школы № 3 г. Мамадыш при участии руководителей и заместителей руководителей образовательных учреждений района, представителей учредителя образовательных учреждений района.

В ходе слушаний были обсуждены вопросы, касающиеся наиболее часто выявляемых нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, допускаемыми образовательными учреждениями района при ведении образовательной деятельности.

Слушателям разъяснены вопросы регламентации организации образовательной деятельности, даны рекомендации с целью исключения выявляемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Большое внимание было уделено вопросу пересмотра локальных нормативных актов образовательной организации и принятия новых локальных нормативных актов в соответствии с действующим законодательством.

В форме «вопрос-ответ» слушателям даны пояснения:

- по порядку приёма на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», установленного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 2 сентября 2020 года № 458;
- по порядку приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования, установленного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 236;
- по вопросам применения норм, установленных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 февраля 2014 года № 115 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов»;
- по вопросам, касающимся организации проведения промежуточной аттестации, качественного использования при ведении образовательного процесса полученных в ходе ее проведения результатов;
- по особенностям организации проведения работы с обучающимися, получающими образование в форме семейного и самообразования;
- об условиях оказания первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания в образовательных организациях Республики Татарстан;
- по вопросу обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи;
- по особенностям регламентации образовательного процесса локальными нормативными актами учреждений;
- по подготовке документов по исполнению предписаний об устранении нарушений.

Перечень типовых и массовых нарушений по КоАП РФ

№ п/п	Наименование статьи	Количество выявленных нарушений, ед.			
		2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	часть 1 статьи 19.5 – Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного	127	111	38	48

	лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства				
2	часть 3 статьи 19.20 – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	27	19	0	0
3	часть 5 статьи 19.30 – нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию	6	11	9	1
4	статья 9.13 - уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг	0	0	0	19

Раздел II. Цели и задачи профилактической работы

2.1. Целями Программы являются:

повышение прозрачности федерального государственного надзора в сфере образования;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в подконтрольной сфере общественных отношений;

создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

иные цели.

2.2. Задачами Программы являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности;

снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления Департаментом мероприятий по надзору в рамках федерального государственного надзора в сфере образования.

Раздел III. Программные мероприятия

План-график профилактических мероприятий в области федерального государственного надзора в сфере образования на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годы.

№	Наименование мероприятия	Формы подготовки и проведения мероприятия	Срок реализации, периодичность	Адресат мероприятия	Показатель Ожидаемые результаты	Исполнение показателя
1.	Утверждение плана-графика проведения публичных мероприятий (обсуждений), а также размещение утвержденного плана-графика проведения публичных мероприятий (обсуждений) на официальном сайте Вашего органа власти в разделе «Государственный контроль (надзор)»		Раз в год			
2	«Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» (probiz.ru) наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными		Раз в квартал (при наличии изменений)			

	предпринимателям и в целях недопущения таких нарушений» (в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ)					
3	Выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований)					
4	Размещение на официальном сайте Департамента перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	1. Проведение мониторинга изменений нормативных правовых актов, включенных в перечень. 2. Обновление перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования.	постоянно	неопределенный круг лиц	наличие актуального перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования	

5	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования, в том числе разработка и опубликование на официальном сайте руководств по соблюдению обязательных требований	Проведение семинаров, совещаний, конференций, консультаций, «круглых столов» по вопросам федерального государственного надзора в сфере образования, разработка руководств по соблюдению обязательных требований	В соответствии с планом работы	органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, организации, осуществляющие образовательную деятельность	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности; снижение количества нарушений обязательных требований.	
6	Организация и проведение разъяснительной работы по вопросам процедур федерального государственного надзора в сфере образования (ответы на часто задаваемые вопросы)	Проведение консультаций до начала проведения контрольно-надзорных мероприятий (разъяснение прав, обязанностей подконтрольного субъекта, прав и обязанностей контрольно-надзорного органа, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и др.).	по плану проверок юридических лиц, органов местного самоуправления, осуществляющих их управление в сфере образования	органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, организации, осуществляющие образовательную деятельность	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	
7	Издание и распространение сборников, журналов, методических рекомендаций по вопросам соблюдения законодательства об образовании		Раз в год	органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, организации, осуществляющие образовательную деятельность	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	

Показатели реализации профилактических мероприятий

Показатели	Расчет показателя	2020 год	2021 год	2022 год (проект)	2023 год (проект)
Количество проведенных профилактических мероприятий, ед.	Сумма всех проведенных профилактических мероприятий, ед.	50*	72	75	77
Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении которых проведены	Количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении которых проведены профилактические	18%	24%	26%	28%

профилактические мероприятия	мероприятия/общее количество организаций, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности (на конец отчетного периода)*100, %				
Доля образовательных организаций, своевременно устранивших выявленные в ходе плановых проверок нарушения (показатель устанавливается в процентах от общего количества проверенных организаций, осуществляющих образовательную деятельность).	Количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, своевременно устранивших выявленные в ходе плановых проверок нарушения/ общее количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проверенных в соответствии с планом проверок на соответствующий год, которым выданы предписания по итогам плановых проверок*100%	64%	65%	66%	67%

*-в связи с COVID19 запланированное количество мероприятий уменьшилось

Раздел IV. Ресурсное обеспечение программы

4.1. Ресурсное обеспечение программы профилактики включает кадровое и финансовое обеспечение выполнения программных мероприятий. Плановый период для определения ресурсного обеспечения программы профилактики составляет 1 год.

4.2. Кадровое обеспечение программы профилактики определяется общими трудозатратами должностных лиц на проведение профилактических мероприятий программы.

4.3. Общая штатная численность государственных гражданских служащих составляет 49 штатных единиц.

Их них осуществляют мероприятия по федеральному государственному надзору в сфере образования: 9 штатных единиц, фактически – 7 штатных единиц.

4.4. Реализация Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета Российской Федерации, выделенных на содержание Департамента.

Раздел V. Механизм реализации программы

Формирование планов профилактических мероприятий осуществляется ежегодно в соответствии с требованиями Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2 (далее – Стандарт).

Основными принципами организации планирования профилактических мероприятий являются:

- неотъемлемость от текущей контрольно-надзорной деятельности;
- профессионализм и компетентность;
- легитимность и соблюдение прав и законных интересов подконтрольных субъектов и иных лиц;
- рациональность;
- открытость и доступность информации по профилактике;
- достоверность и достаточность информации по профилактике;
- понятность информации о профилактике;
- взаимодействие и учет мнений подконтрольных субъектов;
- межведомственное взаимодействие;
- структурная и организационная обеспеченность;
- информатизация контрольно-надзорной деятельности;
- развитие.

Соблюдение указанных принципов обязательно при планировании профилактической работы.

Утвержденная программа и ежегодные планы профилактических мероприятий размещаются на официальном сайте в виде электронного документа и текстового файла, в форматах, обеспечивающих возможность сохранения, копирования и печати в соответствии с рекомендациями Стандарта.

Ответственным исполнителем Программы выступает отдел государственного надзора в сфере образования Департамента.

Ответственным за реализацию программы является начальник отдела государственного надзора в сфере образования Департамента – А.И.Хадыев.

Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий программы профилактики

<i>№ п/п</i>	<i>Ф.И.О и должность</i>	<i>Телефон</i>	<i>Содержание и степень ответственности за реализацию</i>
<i>1</i>	<i>Хадыев Арсен Ильдусович</i>	<i>237-76-23</i>	<i>Полная ответственность за исполнение мероприятий, предусмотренных планом-графиком, разработку перечней целевых индикаторов, программных мероприятий, мониторинг реализации.</i>
<i>2</i>	<i>Мулеева Светлана Ивановна</i>	<i>237-76-21</i>	<i>Направление руководителю в сроки, установленные в плане-графике, информации о реализации показателей</i>

Раздел VI. Оценка эффективности программы

6.1. Мониторинг и оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий проводится Департаментом путем самообследования уровня развития профилактических мероприятий, оценки достижения показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий, предусмотренных на очередной календарный год.

6.2. Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется путем:

мониторинга количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

мониторинга количества протоколов об административных правонарушениях, составленных в отношении юридических и должностных лиц образовательных организаций;

мониторинга количества обращений граждан и юридических лиц на нарушения в сфере образования.

6.3. Показатели эффективности:

снижение доли выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований по отношению к предыдущему году;

снижение доли административного воздействия при проведении профилактических мероприятий по отношению к предыдущему году.

6.4. Ожидаемый результат от реализации Программы:

увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Методика оценки эффективности Программы на 2020-2022 годы

6.5. Снижение доли выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований по отношению к предыдущему году.

Показатель рассчитывается как отношение количества выявленных нарушений обязательных требований к количеству проведенных мероприятий. Результат сравнивается с предыдущим годом.

6.6. Снижение доли административного воздействия при проведении профилактических мероприятий по отношению к предыдущему году.

Показатель рассчитывается как отношение количества проверок, при которых не применялись меры административного наказания к общему количеству проведенных проверок. Результат сравнивается с предыдущим годом.

Методики расчета показателей

№ п/п	Показатель	Параметры расчета
1	Снижение доли выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований по отношению к предыдущему году, %	$V=A/B \times 100$ А – количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований; В – количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий в текущем году
2	Снижение доли административного воздействия при проведении профилактических мероприятий по отношению к предыдущему году, %	$V=A/B \times 100$ А – количество проверок, при которых не применялись меры административного наказания; В – общее количество проверок в текущем году

Расчет показателей оценки эффективности программы.

№ п/п	Показатель	2018	2019	2020
1	Снижение доли выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований по отношению к предыдущему году, %	11	6,6	22,5
2	Снижение доли административного воздействия при проведении профилактических мероприятий по отношению к предыдущему году, %	89	95,6	78,9

Приложение № 2
к приказу Министерства образования
и науки Республики Татарстан
от «___» _____ 20__ г. № _____

**Доклад об итогах реализации программы профилактики нарушений
обязательных требований в области федерального государственного контроля
качества образования за 2020 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований в области федерального государственного контроля качества образования на 2020-2022 годы
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (утвержден протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформы контрольно-надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2
Разработчик программы	Департамент надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее - Департамент)
Цели программы	- повышение прозрачности федерального государственного надзора в сфере образования; - снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению

	обязательных требований; - формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов; - предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в подконтрольной сфере общественных отношений; - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - иные цели
Задачи программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности; - снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления Департаментом мероприятий по контролю в рамках федерального государственного контроля качества образования.
Сроки и этапы реализации программы	2020-2022 гг.
Источники финансирования	Реализация программы осуществляется за счет средств федерального бюджета Российской Федерации, выделенных на содержание департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение уровня прозрачности федерального государственного контроля качества образования; - существенное снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - существенное устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных

	требований, формирование правового поведения у подконтрольных субъектов; - существенное снижение количества устаревших обязательных требований, повышение качества обязательных требований, составляющих предмет федерального государственного контроля качества образования; - существенное устранение правовой неграмотности подконтрольных субъектов; - снижение количества нарушений обязательных требований в сфере образования
Структура программы	Программа состоит из 6 разделов: - анализ и оценка состояния подконтрольной сферы; - цели и задачи профилактической работы; - программные мероприятия; - ресурсное обеспечение программы; - механизм реализации программы; - оценка эффективности программы.

Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

1.1. Департамент надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) осуществляет полномочия, переданные Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а именно государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории; лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации, а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций; государственную аккредитацию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации, а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций; подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации.

1.2. Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан размещен на официальном сайте Департамента: <http://obrnadzor.tatarstan.ru/rus/profilaktika-narusheniy-obyazatelnih-trebovaniy.htm>.

1.3. В рамках переданных полномочий в сфере образования (статья 7 Закона об образовании) Департамент осуществляет федеральный государственный контроль качества образования в отношении следующих подконтрольных субъектов:

общеобразовательные организации;
 профессиональные образовательные организации;
 организации для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей;
 индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность;

иные организации, осуществляющие образовательную деятельность.

1.4. Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит федеральному государственному контролю качества образования по состоянию на 2016-2019 гг. в соответствии с таблицей:

Год	Количество подконтрольных субъектов
2017	4770
2018	4725
2019	4694
2020	4623

1.5. В период с 2017 по 2020 год Департаментом в рамках федерального государственного контроля качества образования было осуществлено следующее количество контрольно-надзорных мероприятий:

Год	Количество КНД
2017	332
2018	309
2019	366
2020	55*

*В связи с тем, что все плановые проверки после апреля 2020 года отменены в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а внеплановые проверки по вопросу государственного контроля качества не предусмотрены административным регламентом (за исключением случаев приостановления/возобновления государственной аккредитации образовательной деятельности) данная цифра является окончательной.

В рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования Департаментом осуществляется оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер, предусмотренных частью 9 статьи 93 Закона об образовании.

В случае выявления несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам Департамент предписания не выдает, а согласно части 9 статьи 93 Закона об образовании приостанавливает действие государственной аккредитации образовательной деятельности полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки и устанавливает срок устранения выявленного несоответствия. Указанный срок не может превышать шесть месяцев. До истечения срока устранения выявленного несоответствия Департамент должен быть уведомлен образовательной организацией об устранении выявленного несоответствия с приложением подтверждающих документов. В течение тридцати дней после получения уведомления Департамент проводит проверку содержащейся в уведомлении информации об устранении образовательной организацией выявленного несоответствия.

Действие государственной аккредитации возобновляется по решению Департамента со дня, следующего за днем подписания акта, устанавливающего факт устранения выявленного несоответствия. В случае, если в установленный Департаментом срок образовательная организация не устранила выявленное несоответствие, Департамент лишает образовательную организацию государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки.

1.6. Исходя из сложившейся правоприменительной практики, наиболее значимыми рисками несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований являются:

- отсутствие критериев оценивания по учебным предметам;
- план внеурочной деятельности не отражает формы ее реализации;
- учебный план и календарный график отражают обучение только на один учебный год, что не соответствует установленным требованиям;
- отдельные рабочие программы внеурочной деятельности для обучающихся предполагают урочную форму организации деятельности обучающихся;
- структуры учебных планов включают предметную область «филология» вместо требуемых «русский язык и литературное чтение», «родной язык и литературное чтение на родном языке», «иностранный язык»;
- в содержании образования и планируемых результатах отсутствует предметная область «Основы духовно-нравственной культуры народов России»;
- отсутствует программа коррекционной работы.

1.7. В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, в 2020 году Департаментом осуществлялись следующие профилактические мероприятия:

поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

проведение личного приема руководством Департамента представителей подконтрольных субъектов, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, а также принятых по их результатам мер, соблюдения требований законодательства Российской Федерации при осуществлении возложенных на Департамент полномочий;

информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в едином реестре проверок, являющимся федеральной государственной информационной системой;

проведение обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Департаменте;

размещение на официальном сайте Департамента статистических данных о количестве проведенных Департаментом контрольно-надзорных мероприятий, включая перечень наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований.

1.8. В 2020 году на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в специально созданном разделе «Профилактика нарушений обязательных требований» размещены:

руководства по соблюдению обязательных требований законодательства об образовании образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность при осуществлении федерального государственного контроля качества образования;

перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан при проведении мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования;

информация о типичных нарушениях обязательных требований, выявляемых в рамках федерального государственного контроля качества образования;

обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за первое полугодие 2020 года;

1.9. Департаментом на регулярной основе проводилось информирование по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования в рамках федерального государственного контроля качества образования для представителей образовательных организаций, в частности:

Публичные мероприятия (слушания) проходили:

В МБОУ «Гимназия № 179 - центр образования» (г.Казань):

В семинаре приняли участие заместитель министра-руководитель Департамента Н.В.Гречанникова, представители управлений образования и руководители общеобразовательных организаций Авиастроительного и Ново-

Савиновского районов г.Казани, Верхнеуслонского и Сабинского муниципальных районов Республики Татарстан.

В Исполнительном комитете Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан:

В публичных слушаниях приняли участие начальник отдела образования Верхнеуслонского муниципального района Касимов Вилен Вакифович, специалисты отдела образования, руководители общеобразовательных организаций, эксперты и специалисты отдела государственного контроля качества образования Департамента.

В Нижнекамском химико-технологическом институте:

В публичных слушаниях приняли участие заместитель руководителя Исполкома Нижнекамского муниципального района - начальник управления образования А.Р.Фаретдинов, специалисты и методисты управления образования, а также руководители общеобразовательных организаций района, специалисты отдела государственного контроля качества образования Департамента Н.И.Железкова и Н.Т.Шарибзянова.

В Исполнительном комитете Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан: в публичных слушаниях приняли участие руководитель Исполнительного комитета Верхнеуслонского муниципального района Виктор Тимиряев, заместитель руководителя Департамента Рамис Музипов и ведущий советник отдела государственного контроля качества образования Департамента Наталья Железкова.

В ходе слушаний были обсуждены следующие вопросы:

- разработка основных образовательных программ, учебных планов,
- внеурочная и проектная деятельность обучающихся,
- достижение планируемых результатов, проведение промежуточной аттестации,
- разработка адаптированных основных образовательных программ, рабочих программ по предметам и внеурочной деятельности,
- организации ВСОКО и методической работы,
- проведение оценки качества знаний учащихся в рамках контрольно-оценочных процедур.

Подведены итоги контрольно-оценочных процедур, проводимых в рамках контрольно-надзорной деятельности. Особо отмечены учреждения, в которых прослеживается несоответствие внутренней и внешней оценки качества образования.

Специалистами отдела государственного контроля качества образования, а также экспертами, привлеченными к проверкам общеобразовательных организаций даны необходимые рекомендации по недопущению несоответствий содержания и качества подготовки, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам федеральным государственным образовательным стандарта.

14 мая 2020 года на сайте Департамента размещен видеоролик отдела государственного контроля качества образования Департамента, в котором ведущий советник отдела Железкова Наталья Ивановна дает разъяснение о порядке

формирования учебного плана в соответствии с Федеральным государственным стандартом среднего общего образования.

28 мая 2020 года проведен семинар в режиме видеоконференции в рамках программы «Профилактика нарушений обязательных требований», в котором приняли участие начальник отдела государственной аккредитации образовательной деятельности Райса Талгатовна Хисамова, ведущий советник отдела государственного контроля качества образования Наталья Ивановна Железкова, заместитель начальника Управления образования ИКМО г.Казани Светлана Николаевна Захарова, начальник отдела образования Авиастроительного и Ново-Савиновского районов г.Казани Галина Геннадьевна Латышева, руководители 16 общеобразовательных организаций Ново-Савиновского района г.Казани.

На семинаре были рассмотрены требования Федеральных государственных образовательных стандартов начального, основного и среднего общего образования. На конкретных примерах разобраны учебные планы и основные образовательные программы.

3 июня 2020 года проведен вебинар «Требования ФГОС» в рамках программы «Профилактика нарушений обязательных требований», в котором приняли участие начальник отдела государственной аккредитации образовательной деятельности Райса Талгатовна Хисамова, ведущий советник отдела государственного контроля качества образования Наталья Ивановна Железкова, начальник отдела образования Алексеевского муниципального района Республики Татарстан Ривкат Бариевич Сулейманов, руководители 23 общеобразовательных организаций Алексеевского района.

На вебинаре были рассмотрены требования Федеральных государственных образовательных стандартов начального, основного и среднего общего образования. На конкретных примерах разобраны учебные планы и основные образовательные программы. Один из вебинаров размещен по адресу: https://vk.com/obrnadzor_tatarstan?z=video-115592796_456239105%2Fvideos-115592796%2Fpl_-115592796_-1.

С апреля по июнь 2020 года на горячую линию отдела государственного контроля качества образования поступили вопросы от 7 общеобразовательных организаций Республики Татарстан. Дистанционно были даны разъяснения всем организациям.

20 августа 2020 года в рамках программы «Профилактика нарушений обязательных требований» проведен семинар в режиме видеоконференции по теме «Требования Федеральных государственных образовательных стандартов начального, основного и среднего общего образования» для общеобразовательных организаций Мамадышского муниципального района Республики Татарстан.

Семинар проводили начальник отдела государственной аккредитации образовательной деятельности Райса Талгатовна Хисамова и ведущий советник отдела государственного контроля качества образования Наталья Ивановна Железкова. Слушателями вебинара были начальник отдела образования Мамадышского муниципального района Республики Татарстан Ильдус Нурисламович Габдрахманов, специалисты и методисты отдела образования, а также руководители 38 общеобразовательных организаций района. 21 августа 2020

года в рамках программы «Профилактика нарушений обязательных требований» проведен вебинар по теме «Требования Федеральных государственных образовательных стандартов начального, основного и среднего общего образования» для общеобразовательных организаций Советского района г.Казани.

Вебинар провели начальник отдела государственной аккредитации образовательной деятельности Райса Талгатовна Хисамова и ведущий советник отдела государственного контроля качества образования Наталья Ивановна Железкова. Слушателями вебинара были начальник отдела образования Советского района г.Казани Эльмира Равильевна Арсланова и руководители 39 общеобразовательных организаций района. 2 сентября 2020 года в рамках программы «Профилактика нарушений обязательных требований» проведен вебинар по теме «Требования Федеральных государственных образовательных стандартов начального, основного и среднего общего образования» для общеобразовательных организаций Пестречинского муниципального района Республики Татарстан. Семинар проводили начальник отдела государственной аккредитации образовательной деятельности Райса Талгатовна Хисамова и ведущий советник отдела государственного контроля качества образования Наталья Ивановна Железкова. Слушателями вебинара были начальник отдела образования Пестречинского муниципального района Республики Татарстан Марина Алексеевна Харитоновна, специалисты и методисты отдела образования, а также руководители 16 общеобразовательных организаций района. 3 сентября 2020 года в рамках программы «Профилактика нарушений обязательных требований» проведен семинар в режиме видеоконференции по теме «Требования Федеральных государственных образовательных стандартов начального, основного и среднего общего образования» для общеобразовательных организаций Апастовского муниципального района Республики Татарстан.

Семинар провела ведущий советник отдела государственного контроля качества образования Наталья Ивановна Железкова. Участниками вебинара стали начальник отдела образования Апастовского муниципального района Республики Татарстан Алсу Эдуардовна Хайруллина, специалисты и методисты отдела образования, руководители 20 общеобразовательных организаций района. Вебинар прослушали также семь руководителей образовательных организаций Буинского, Верхне-Услонского, Дрожжановского, Кайбицкого, Камско-Устьинского, Рыбно-Слободского районов Республики Татарстан. С июля по сентябрь 2020 года на горячую линию отдела государственного контроля качества образования поступили вопросы от 10 образовательных организаций Республики Татарстан. Дистанционно были даны разъяснения всем обратившимся руководителям организаций.

Раздел II. Цели и задачи профилактической работы

2.1. Целями Программы являются:

повышение прозрачности осуществления Департаментом федерального государственного контроля качества образования;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на повышение качества образования комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет федерального государственного контроля качества образования;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

2.2. Задачами Программы являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности;

снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления Департаментом мероприятий по контролю в рамках федерального государственного контроля качества образования.

Раздел III. Программные мероприятия

План-график профилактических мероприятий в области федерального государственного контроля качества образования на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годы.

№	Наименование мероприятия	Формы подготовки и проведения мероприятия	Срок реализации, периодичность	Адресат мероприятия	Показатель Ожидаемые результаты	Исполнение показателя
1.	Утверждение плана-графика проведения публичных мероприятий (обсуждений), а также размещение утвержденного плана-графика проведения публичных мероприятий (обсуждений) на официальном сайте Департамента в разделе «Государственный контроль (надзор)»		Раз в год			

2	«Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» (probiz.ru) наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателям и в целях недопущения таких нарушений» (в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ)		Раз в квартал (при наличии изменений)			
3	Размещение на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля качества образования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	1. Проведение мониторинга изменений нормативных правовых актов, включенных в перечень. 2. Обновление перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля качества образования.	постоянно	неопределенный круг лиц	наличие актуального перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля качества образования	
4	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования, в том числе разработка и опубликование на официальном сайте руководств по соблюдению обязательных требований	Проведение семинаров, совещаний, конференций, консультаций, «круглых столов» по вопросам федерального государственного контроля качества образования, разработка руководств по соблюдению обязательных требований	В соответствии с планом работы	организации, осуществляющие образовательную деятельность	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности; снижение количества нарушений обязательных требований.	
5	Организация и	Проведение	по плану	организации,	повышение	

	проведение разъяснительной работы по вопросам процедур федерального государственного контроля качества образования (ответы на часто задаваемые вопросы)	консультаций до начала проведения контрольно-надзорных мероприятий (разъяснение прав, обязанностей подконтрольного субъекта, прав и обязанностей контрольно-надзорного органа, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и др.).	проверок юридических лиц	осуществляющие образовательную деятельность	прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	
6	Издание и распространение сборников, журналов, методических рекомендаций по вопросам соблюдения законодательства об образовании		ежегодно	организации осуществляющие образовательную деятельность	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	

Показатели реализации профилактических мероприятий

Показатели	Расчет показателя	2020 год	2021 год	2022 год (проект)	2023 год (проект)
Количество проведенных профилактических мероприятий, ед.	Сумма всех проведенных профилактических мероприятий, ед.	55*	72	75	77
Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	Количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении которых проведены профилактические мероприятия/общее количество организаций, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности (на конец отчетного периода)*100, %	19%	24%	26%	28%
Доля образовательных организаций, своевременно устранивших выявленные в ходе плановых проверок нарушения (показатель устанавливается в процентах от общего количества проверенных организаций,	Количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, своевременно устранивших выявленные в ходе плановых проверок нарушения/общее количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проверенных в соответствии с планом проверок на	64%	65%	66%	67%

осуществляющих образовательную деятельность).	соответствующий год, которым выданы предписания по итогам плановых проверок*100%				
---	--	--	--	--	--

*-в связи с COVID19 запланированное количество мероприятий уменьшилось

Раздел IV. Ресурсное обеспечение программы

4.1. Ресурсное обеспечение программы профилактики включает кадровое и финансовое обеспечение выполнения программных мероприятий. Плановый период для определения ресурсного обеспечения программы профилактики составляет 1 год.

4.2. Кадровое обеспечение программы профилактики определяется общими трудозатратами должностных лиц на проведение профилактических мероприятий программы.

4.3. Общая штатная численность государственных гражданских служащих составляет 49 штатных единиц.

Их них осуществляют мероприятия по федеральному государственному контролю качества образования: 6 штатных единиц, фактически – 6 штатных единиц.

4.4. Реализация Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета Российской Федерации, выделенных на содержание Департамента.

Раздел V. Механизм реализации программы

Формирование планов профилактических мероприятий осуществляется ежегодно в соответствии с требованиями Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2 (далее – Стандарт).

Основными принципами организации планирования профилактических мероприятий являются:

- неотъемлемость от текущей контрольно-надзорной деятельности;
- профессионализм и компетентность;
- легитимность и соблюдение прав и законных интересов подконтрольных субъектов и иных лиц;
- рациональность;
- открытость и доступность информации по профилактике;
- достоверность и достаточность информации по профилактике;
- понятность информации о профилактике;
- взаимодействие и учет мнений подконтрольных субъектов;
- межведомственное взаимодействие;
- структурная и организационная обеспеченность;
- информатизация контрольно-надзорной деятельности;
- развитие.

Соблюдение указанных принципов обязательно при планировании профилактической работы.

Утвержденная программа и ежегодные планы профилактических мероприятий размещаются на официальном сайте в виде электронного документа и текстового файла, в форматах, обеспечивающих возможность сохранения, копирования и печати в соответствии с рекомендациями Стандарта.

Ответственным исполнителем Программы выступает отдел государственного контроля качества образования Департамента.

Ответственным за реализацию программы является начальник отдела государственного контроля качества образования Департамента – А.С.Урмеева.

Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий программы профилактики

№ п/п	Ф.И.О и должность	Телефон	Содержание и степень ответственности за реализацию
1	Урмеева Альбина Сафаргалиевна	237-75-27	<i>Полная ответственность за исполнение мероприятий, предусмотренных планом-графиком, разработку перечней целевых индикаторов, программных мероприятий, мониторинг реализации.</i>
2	Железкова Наталья Ивановна	237-75-27	<i>Направление руководителю в сроки, установленные в плане-графике, информации о реализации показателей программы профилактики.</i>

Раздел VI. Оценка эффективности программы.

6.1. Мониторинг и оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий проводится Департаментом путем самообследования уровня развития профилактических мероприятий, оценки достижения показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий, предусмотренных на очередной календарный год.

6.2. Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется путем:

мониторинга количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

мониторинг количества экспертов, аттестованных для проведения контрольных мероприятий в рамках федерального государственного контроля качества образования;

мониторинга количества обращений граждан и юридических лиц на нарушения в сфере образования.

6.3. Показатели эффективности:

снижение доли выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований по отношению к предыдущему году;

увеличение количества экспертов, аттестованных для проведения контрольных мероприятий в рамках федерального государственного контроля качества образования по отношению к предыдущему году.

6.4. Ожидаемый результат от реализации Программы:

увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Методика оценки эффективности Программы на 2020-2022 годы

6.5. Снижение доли выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований по отношению к предыдущему году.

Показатель рассчитывается как отношение количества выявленных нарушений обязательных требований к количеству проведенных мероприятий. Результат сравнивается с предыдущим годом.

6.6. Увеличение количества экспертов, аттестованных для проведения контрольных мероприятий в рамках федерального государственного контроля качества образования. Результат сравнивается с предыдущим годом.

Показатель рассчитывается как отношение новых аттестованных экспертов к их общему количеству на начало отчетного года.

Методики расчета показателей

№ п/п	Показатель	Параметры расчета
1	Снижение доли выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований по отношению к предыдущему году, %	$V = A/B \times 100$ А – количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований; В – количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий в текущем году
2	Увеличение количества экспертов, аттестованных для проведения контрольных мероприятий в рамках	$V = A/B \times 100$ А – количество новых экспертов, аттестованных для проведения

	федерального государственного контроля качества образования по отношению к предыдущему году, %	контрольных мероприятий в рамках федерального государственного контроля качества образования ; В – количество экспертов по состоянию на начало отчетного года
--	--	--

Расчет показателей оценки эффективности программы.

№ п/п	Показатель	2018	2019	2020
1	Снижение доли выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований по отношению к предыдущему году, %	5,9	1,6	5,4
2	Увеличение количества экспертов, аттестованных для проведения контрольных мероприятий в рамках федерального государственного контроля качества образования по отношению к предыдущему году, %	29,8	37,5	23,3

**Доклад об итогах реализации программы профилактики нарушений
обязательных требований в области лицензионного контроля за
образовательной деятельностью за 2020 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований в области лицензионного контроля за образовательной деятельностью на 2020-2022 годы
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (утвержден протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформы контрольно-надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2
Разработчик программы	Департамент надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее - Департамент)
Цели программы	- повышение прозрачности лицензионного контроля за образовательной деятельностью; - снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

	- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов; - предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в подконтрольной сфере общественных отношений; - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - иные цели
Задачи программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности; - снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления Департаментом мероприятий по контролю в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью.
Сроки и этапы реализации программы	2020-2022 гг.
Источники финансирования	Реализация программы осуществляется за счет средств федерального бюджета Российской Федерации, выделенных на содержание департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение уровня прозрачности лицензионного контроля за образовательной деятельностью; - существенное снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - существенное устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, формирование правового поведения у

	подконтрольных субъектов; - существенное снижение количества устаревших обязательных требований, повышение качества обязательных требований, составляющих предмет лицензионного контроля за образовательной деятельностью; - существенное устранение правовой неграмотности подконтрольных субъектов; - снижение количества нарушений обязательных требований в сфере образования
Структура программы	Программа состоит из 6 разделов: - анализ и оценка состояния подконтрольной сферы; - цели и задачи профилактической работы; - программные мероприятия; - ресурсное обеспечение программы; - механизм реализации программы; - оценка эффективности программы.

Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

1.1. Департамент надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее – Департамент) в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) осуществляет полномочия, переданные Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а именно государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории; лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации, а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций; государственную аккредитацию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации, а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций; подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации.

1.2. Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан размещен на официальном сайте Департамента: <http://obrnadzor.tatarstan.ru/rus/profilaktika-narusheniy-obyazatelnih-trebovaniy.htm>.

1.3. В рамках переданных полномочий в сфере образования (статья 7 Закона об образовании) Департамент осуществляет лицензионный контроль за

образовательной деятельностью в отношении следующих подконтрольных субъектов:

дошкольные образовательные организации;
 общеобразовательные организации;
 профессиональные образовательные организации;
 организации дополнительного образования;
 организации дополнительного профессионального образования;
 организации для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей;
 организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых;
 организации, осуществляющие социальное обслуживание;
 индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную

деятельность;

иные организации, осуществляющие образовательную деятельность.

1.4. Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит лицензионному контролю за образовательной деятельностью по состоянию на 2017-2020 гг. в соответствии с таблицей:

Год	Количество подконтрольных субъектов
2017	4770
2018	4725
2019	4694
2020	4623

1.5. В период с 2017 по 2020 год Департаментом в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью было осуществлено следующее количество контрольно-надзорных мероприятий:

Год	Количество КНД
2017	404
2018	704
2019	831
2020	283*

* - количество проверок по состоянию на 30.11.2020

Снижение количества плановых проверок после апреля 2020 года обусловлено принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В результате проведенных проверок образовательных организаций выявлены нарушения обязательных требований, послуживших основанием для возбуждения в

отношении юридических и должностных лиц образовательных организаций дел об административных правонарушениях, выдачи образовательным организациям предписаний об устранении выявленных нарушений, а также принятия мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере образования.

1.6. В 2017 году возбуждено 48 дел об административных правонарушениях. Постановлениями судебных органов, поступившими в Департамент в 2017 году, юридические и должностные лица образовательных организаций подвергнуты административным наказаниям в виде:

- штрафов на общую сумму 682 тысячи рублей;
- предупреждений (назначено 1 юридическому лицу);
- административное приостановление деятельности (осуществлено в отношении 1 образовательной организации);
- объявление устного замечания (объявлено 19 образовательным организациям).

В 2018 году возбуждено 40 дел об административных правонарушениях. Постановлениями судебных органов, поступившими в Департамент в 2018 году, юридические и должностные лица образовательных организаций подвергнуты административным наказаниям в виде:

- штрафов на общую сумму 775 тысяч рублей;
- предупреждений (назначено 7 юридическим лицам);
- административное приостановление деятельности (осуществлено в отношении 3 образовательных организаций);
- объявления устного замечания (объявлено 12 образовательным организациям).

В 2019 году возбуждено 68 дел об административных правонарушениях. Постановлениями судебных органов, поступившими в Департамент в 2019 году, юридические и должностные лица образовательных организаций подвергнуты наказаниями в виде:

- штрафов на общую сумму 730 тысяч рублей;
- предупреждений (назначено 3 юридическим лицам);
- административное приостановление деятельности (осуществлено в отношении 13 образовательных организаций);
- объявления устного замечания (объявлено 16 образовательным организациям).

В 2020 году (по состоянию на 20.11.2020) возбуждено 15 дел об административных правонарушениях. Постановлениями судебных органов, поступившими в Департамент в 2020 году, юридические и должностные лица образовательных организаций подвергнуты административным наказаниям в виде:

- штрафов на общую сумму 245 тысяч рублей;
- административное приостановление деятельности (осуществлено в отношении 1 образовательной организации);
- объявление устного замечания (объявлено 7 образовательным организациям).

1.7. За истекшие 4 года количество проверок (плановых и внеплановых), в ходе которых в отношении образовательных организаций составляются протоколы

об административных правонарушениях увеличилось до **13,65%. (См. примечание к докладу).

Согласно пункту 21 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, лицензионный контроль осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом о защите прав предпринимателей при проведении проверок, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом о лицензировании.

В случае выявления нарушения требований законодательства об образовании Департаментом осуществляются административные процедуры (выдача предписания, повторная выдача предписания, возбуждение дела об административном правонарушении, приостановление действия срока лицензии на срок исполнения вновь выданного предписания, обращение с заявлением в суд об аннулировании лицензии).

1.8. Образовательным организациям, допустившим нарушения установленных требований, в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью, выдано 62 предписания Департамента об устранении выявленных нарушений.

1.9. Исходя из сложившейся правоприменительной практики, наиболее значимыми рисками несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований являются:

в нарушение обязательных требований у образовательных организаций отсутствуют необходимые образовательные программы;

в нарушение обязательных у образовательных организаций отсутствует необходимое санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности;

в нарушение обязательных требований у педагогических работников образовательных организаций отсутствует требуемая квалификация либо стаж работы, необходимые для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам;

в нарушение обязательных требований у образовательных организаций отсутствуют полностью либо частично печатные и (или) электронные образовательные и информационные ресурсы по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующим требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам;

в нарушение обязательных требований у образовательных организаций отсутствует необходимая материально-техническая база обеспечения образовательной деятельности либо оборудование помещений не соответствует государственным и местным нормам и требованиям, в том числе требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам;

в нарушение обязательных требований у образовательных организаций отсутствуют на праве собственности или на ином законном основании здания, строения, сооружения, помещения, территории, необходимые для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам.

1.10. В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, в 2020 году Департаментом осуществлялись следующие профилактические мероприятия:

поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

проведение личного приема руководством Департамента представителей подконтрольных субъектов, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, а также принятых по их результатам мер, соблюдения требований законодательства Российской Федерации при осуществлении возложенных на Департамент полномочий;

информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в едином реестре проверок, являющимся федеральной государственной информационной системой;

проведение обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Департаменте;

размещение на официальном сайте Департамента статистических данных о количестве проведенных Департаментом контрольно-надзорных мероприятий, включая статистику по суммам административных штрафов, а также перечня наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований.

1.11. В 2020 году на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в специально созданном разделе «Профилактика нарушений обязательных требований» размещены:

руководства по соблюдению обязательных требований законодательства об образовании образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность при осуществлении лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан при проведении мероприятий по лицензионному контролю за образовательной деятельностью;

информация о типичных нарушениях обязательных требований, выявляемых в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за первый квартал 2020 года;

1.12. В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

при наличии у государственного органа контроля (надзора) сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, орган государственного контроля (надзора) объявляет такому юридическому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. В 2020 году предостережения Департамента о недопустимости нарушений обязательных требований получили 34 образовательных организаций.

1.13. Департаментом на регулярной основе проводилось информирование по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью для представителей образовательных организаций, в частности:

16 января 2020 года, г.Казань, Публичные слушания по вопросу соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности состоялись в рамках проведения плановой выездной проверки в учреждении среднего профессионального образования. В ходе выступления сотрудники отдела лицензионного контроля образовательных организаций раскрыли суть выявленных нарушений лицензионных требований, подробно остановились на причинах таких нарушений, а также дали рекомендации по профилактике и недопущению в дальнейшей работе нарушений лицензионных требований и условий.

Отдельной темой для обсуждения стала необходимость создания в учреждении среднего профессионального образования специальных условий для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

18 февраля 2020 года, с. Верхний Услон. Состоялись публичные слушания по вопросу предупреждения нарушений лицензионных требований при организации деятельности по реализации основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также программ дошкольного и дополнительного образования. Особое внимание уделено требованиям к квалификации педагогических работников, так как с введением профессиональных стандартов у руководителей образовательных организаций возникают вопросы о соответствии образовательного ценза педагогических работников установленным требованиям.

30 июня 2020 года, Нижнекамский муниципальный район. Публичные слушания по вопросу соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности в Нижнекамском муниципальном районе состоялись в формате видеоконференции. Участники встречи (специалисты и методисты управления образования) детально ознакомились с особенностями проведения проверок по лицензионному контролю, типичными нарушениями, выявляемыми при проведении проверок, с изменениями, внесенными в законодательство и нормативные акты по лицензионному контролю в сфере образования. Также сотрудниками отдела лицензионного контроля образовательных организаций подготовлены материалы в формате «вопрос-ответ» (ответы на вопросы руководителей образовательных организаций, связанные с соблюдением

лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, с содержанием нормативных документов в сфере образования).

Перечень типовых и массовых нарушений по КоАП РФ

№ п/п	Наименование статьи	Количество выявленных нарушений, ед.			
		2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	часть 1 статьи 19.5 – Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства	17	12	12	4
2	часть 3 статьи 19.20 – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	30	28	24	11

Раздел II. Цели и задачи профилактической работы

2.1. Целями Программы являются:

повышение прозрачности лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в подконтрольной сфере общественных отношений;

создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

иные цели.

2.2. Задачами Программы являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности;

снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления Департаментом мероприятий по контролю в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

Раздел III. Программные мероприятия

План-график профилактических мероприятий в области лицензионного контроля за образовательной деятельностью на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годы.

№	Наименование мероприятия	Формы подготовки и проведения мероприятия	Срок реализации, периодичность	Адресат мероприятия	Показатель Ожидаемые результаты	Исполнение показателя
1.	Утверждение плана-графика проведения публичных мероприятий (обсуждений), а также размещение утвержденного плана-графика проведения публичных мероприятий (обсуждений) на официальном сайте Департамента в разделе «Государственный контроль (надзор)»		Раз в год			
2	«Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» (probiz.ru) наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься		Раз в квартал (при наличии)			

	юридическими лицами, индивидуальными предпринимателям и в целях недопущения таких нарушений» (в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ)					
3	Выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований)					
4	Размещение на официальном сайте Департамента перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля за образовательной деятельностью, а также текстов соответствующих нормативных	1. Проведение мониторинг а изменений нормативны х правовых актов, включенных в перечень. 2. Обновление перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля за образовательной деятельностью.	постоянно	неопределенный круг лиц	наличие актуального перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля за образовательной деятельностью	

	правовых актов					
5	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования, в том числе разработка и опубликование на официальном сайте руководств по соблюдению обязательных требований	Проведение семинаров, совещаний, конференций, консультаций, «круглых столов» по вопросам лицензионного контроля за образовательной деятельностью, разработка руководств по соблюдению	В соответствии с планом работы	организации, осуществляющие образовательную деятельность	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности; снижение количества нарушений обязательных требований.	
6	Организация и проведение разъяснительной работы по вопросам процедур лицензионного контроля за образовательной деятельностью (ответы на часто задаваемые вопросы)	Проведение консультаций до начала проведения контрольно-надзорных мероприятий (разъяснение прав, обязанностей подконтрольного субъекта, прав и обязанностей контрольно-надзорного органа, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и др.).	по плану проверок юридических лиц	организации, осуществляющие образовательную деятельность	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	
7	Обобщение практики осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью и его размещение на официальном сайте в сети интернет	1. Мониторинг, систематизация и анализ практики осуществления лицензионного контроля за образовательной деятельностью 2. Размещение обобщенной практики на официальном сайте в сети интернет.	1 раз в год	Организации, осуществляющие образовательную деятельность	Обозначение вопросов, возникающих в практике. Изучение и распространение положительного опыта работы, оценка ее эффективности. Обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора) обязательных требований, установленных правовыми актами в целях недопущения	

					соответствующим нарушений	
--	--	--	--	--	------------------------------	--

Показатели реализации профилактических мероприятий

Показатели	Расчет показателя	2020 год	2021 год	2022 год (проект)	2023 год (проект)
Количество проведенных профилактических мероприятий, ед.	Сумма всех проведенных профилактических мероприятий, ед.	50*	72	75	77
Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	Количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении которых проведены профилактические мероприятия/общее количество организаций, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности (на конец отчетного периода)*100, %	18%	24%	26%	28%
Доля образовательных организаций, своевременно устранивших выявленные в ходе плановых проверок нарушения (показатель устанавливается в процентах от общего количества проверенных организаций, осуществляющих образовательную деятельность).	Количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, своевременно устранивших выявленные в ходе плановых проверок нарушения/ общее количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проверенных в соответствии с планом проверок на соответствующий год, которым выданы предписания по итогам плановых проверок*100%	64%	65%	66%	67%

*-в связи с COVID19 запланированное количество мероприятий уменьшилось

Раздел IV. Ресурсное обеспечение программы

4.1. Ресурсное обеспечение программы профилактики включает кадровое и финансовое обеспечение выполнения программных мероприятий. Плановый период для определения ресурсного обеспечения программы профилактики составляет 1 год.

4.2. Кадровое обеспечение программы профилактики определяется общими трудозатратами должностных лиц на проведение профилактических мероприятий программы.

4.3. Общая штатная численность государственных гражданских служащих составляет 49 штатных единиц.

Их них осуществляют мероприятия по лицензионного контроля за образовательной деятельностью: 5 штатных единиц, фактически – 5 штатных единиц.

4.4. Реализация Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета Российской Федерации, выделенных на содержание Департамента.

Раздел V. Механизм реализации программы

Формирование планов профилактических мероприятий осуществляется ежегодно в соответствии с требованиями Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2 (далее – Стандарт).

Основными принципами организации планирования профилактических мероприятий являются:

- неотъемлемость от текущей контрольно-надзорной деятельности;
- профессионализм и компетентность;
- легитимность и соблюдение прав и законных интересов подконтрольных субъектов и иных лиц;
- рациональность;
- открытость и доступность информации по профилактике;
- достоверность и достаточность информации по профилактике;
- понятность информации о профилактике;
- взаимодействие и учет мнений подконтрольных субъектов;
- межведомственное взаимодействие;
- структурная и организационная обеспеченность;
- информатизация контрольно-надзорной деятельности;
- развитие.

Соблюдение указанных принципов обязательно при планировании профилактической работы.

Утвержденная программа и ежегодные планы профилактических мероприятий размещаются на официальном сайте в виде электронного документа и текстового файла, в форматах, обеспечивающих возможность сохранения, копирования и печати в соответствии с рекомендациями Стандарта.

Ответственным исполнителем Программы выступает отдел лицензионного контроля образовательных организаций Департамента.

Ответственным за реализацию программы является начальник отдела лицензионного контроля образовательных организаций Департамента – Г.Ш.Мухаррамова.

Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий программы профилактики

<i>№ п/п</i>	<i>Ф.И.О и должность</i>	<i>Телефон</i>	<i>Содержание и степень ответственности за реализацию</i>
<i>1</i>	<i>Мухаррамова Гузель Шамильевна</i>	<i>237-76-24</i>	<i>Полная ответственность за исполнение мероприятий, предусмотренных планом-графиком, разработку перечней целевых индикаторов, программных мероприятий, мониторинг реализации.</i>
<i>2</i>	<i>Миронова Ирина Ивановна</i>	<i>237-76-24</i>	<i>Направление руководителю в сроки, установленные в плане-графике, информации о реализации показателей программы профилактики.</i>

Раздел VI. Оценка эффективности программы.

6.1. Мониторинг и оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий проводится Департаментом путем самообследования уровня развития профилактических мероприятий, оценки достижения показателей эффективности и результативности профилактических мероприятий, предусмотренных на очередной календарный год.

6.2. Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется путем:

мониторинга количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

мониторинга количества протоколов об административных правонарушениях, составленных в отношении юридических и должностных лиц образовательных организаций;

мониторинга количества обращений граждан и юридических лиц на нарушения в сфере образования.

6.3. Показатели эффективности:

снижение доли выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушения обязательных требований по отношению к предыдущему году;

снижение доли административного воздействия при проведении профилактических мероприятий по отношению к предыдущему году.

6.4. Ожидаемый результат от реализации Программы:

увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Методика оценки эффективности Программы на 2020-2022 годы

6.5. Снижение доли выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований по отношению к предыдущему году.

Показатель рассчитывается как отношение количества выявленных нарушений обязательных требований к количеству проведенных мероприятий. Результат сравнивается с предыдущим годом.

6.6. Снижение доли административного воздействия при проведении профилактических мероприятий по отношению к предыдущему году.

Показатель рассчитывается как отношение количества проверок, при которых не применялись меры административного наказания к общему количеству проведенных проверок. Результат сравнивается с предыдущим годом.

Методики расчета показателей

№ п/п	Показатель	Параметры расчета
1	Снижение доли выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований по отношению к предыдущему году, %	$V = A/B \times 100$ А – количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований; В – количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий в текущем году
2	Снижение доли административного воздействия при проведении профилактических мероприятий по отношению к предыдущему году, %	$V = A/B \times 100$ А – количество проверок, при которых не применялись меры административного наказания; В – общее количество проверок в текущем году

Расчет показателей оценки эффективности программы

№ п/п	Показатель	2018	2019	2020
1	Снижение доли выявленных при проведении контрольно-	5,6	4,2	5,3

	надзорных мероприятий нарушений требований по отношению к предыдущему году, %			
2	Снижение доли административного воздействия при проведении профилактических мероприятий по отношению к предыдущему году, %	94,3	95,8	94,7

Примечание.

В разделах I пункта 1.7 Доклада об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований в рамках государственного надзора в сфере образования (Приложение 1), в области лицензионного контроля за образовательной деятельностью (Приложение 3) за 2020 год увеличение количества проверок (плановых и внеплановых), в ходе которых в отношении образовательных организаций составляются протоколы об административных правонарушениях до 13,65% обусловлено принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».