



ПРИКАЗ

БОЕРЫК

г. Казань

№ 18.04.2022
под-722/22-Д

Об организации обсуждения проекта Доклада о правоприменительной практике департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2021 год на официальном сайте Департамента надзора и контроля в сфере образования в сети «Интернет»

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 и с целью организации общественного обсуждения п р и к а з ы в а ю:

1. Разместить на официальном сайте Департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее – Департамент) в сети «Интернет» (<http://obrnadzor.tatarstan.ru/>) прилагаемый проект Доклада о правоприменительной практике департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2021 год (далее – проект Доклада о правоприменительной практике).

2. Определить следующие основные способы подачи предложений для организации общественного обсуждения проекта Доклада о правоприменительной практике путем внесения предложений в письменном виде:

- через систему «Электронный документооборот Республики Татарстан»;

- на электронную почту Liliya.Saubanova@tatar.ru.

3. Отделу аналитического, информационного и организационного обеспечения Департамента (Л.И.Саубанова):

- довести до сведения заинтересованных лиц путем размещения на сайте информации о проекте Программы профилактики и информирования руководителей муниципальных органов управления образования,

- представить сводную информацию о поступивших в период с 18 апреля до 30 апреля 2022 года в Департамент предложениях по итогам общественного обсуждения для последующего формирования мотивированного заключения об их учете (в том числе частичном) или отклонении.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Департамента С.Н.Захарову.

**Заместитель министра – руководитель
департамента надзора и контроля
в сфере образования**



Р.Г.Музипов

Приложение № 1
к приказу Министерства образования
и науки Республики Татарстан
от «___» 18.04.2022 20___ г. №_____
под-722/22-Д

**Доклад о правоприменительной практике
департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства
образования и науки Республики Татарстан в области федерального
государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2021 год**

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2021 год (далее – Обобщение практики) подготовлено во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 (далее – Положение № 997).

Обобщение практики за 2021 год подготовлено по результатам контрольной (надзорной) деятельности в области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

I. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования

До 1 июля 2021 года Департамент надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее – Департамент) осуществлял государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Татарстан (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории.

С 1 июля 2021 года Департамент осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Республики Татарстан, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Закона об образовании).

Департамент осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении следующих контролируемых лиц:

- дошкольные образовательные организации;
- общеобразовательные организации;
- профессиональные образовательные организации;
- организации дополнительного образования;
- организации дополнительного профессионального образования.
- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых;
- организации, осуществляющие социальное обслуживание;
- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность;
- иные организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Объектом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Республики Татарстан.

Общее количество контролируемых лиц по состоянию на 30.12.2021 составляло 4840 организаций (без учета органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования), из них:

- дошкольных образовательных организаций – 1870,
- общеобразовательных организаций – 1560,
- профессиональных образовательных организаций – 118,
- организаций дополнительного образования – 423,
- организаций дополнительного профессионального образования – 161,
- организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых
- организации, осуществляющие социальное обслуживание – 7,

организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей–
10,

иные юридические лица – 626,

индивидуальных предпринимателей – 65.

Непосредственно исполнение федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в Департаменте осуществляет управление контрольно-надзорной деятельности (далее – Управление КНД).

При осуществлении Департаментом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования применяется единый порядок организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей включает в себя такие процедуры как:

составление ежегодного плана проведения Департаментом плановых контрольных (надзорных) мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

использование оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий;

разработка и издание распорядительных актов Департамента о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание;

выбор вида проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

исчисление и соблюдение сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

соблюдение прав контролируемых лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

оформление результатов контрольных (надзорных) мероприятий и решения, принимаемые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

работа с обращениями физических и юридических лиц, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

меры, принимаемые Департаментом, по результатам контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц;

судебная практика.

*Ежегодный план проведения Департаментом
плановых контрольных (надзорных) мероприятий юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей*

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год был сформирован в соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ),

Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, Методическими рекомендациями по реализации органами государственного контроля (надзора) Российской Федерации, органами государственного контроля (надзора) субъектов Российской Федерации и органами муниципального контроля мер, направленных на повышение результативности и эффективности осуществляемых ими в рамках контрольно-надзорной деятельности проверок, утвержденными протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.06.2016.

В соответствии со статьей 9 Закона № 294-ФЗ плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора) в соответствии с частью 4 статьи 9 Закона № 294-ФЗ и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносят предложения руководителям органов государственного контроля (надзора), об устранении выявленных замечаний и о проведении при возможности в отношении отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей совместных плановых проверок.

Органы государственного контроля (надзора) рассматривают предложения органов прокуратуры и по итогам их рассмотрения направляют в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодные планы проведения плановых проверок.

План проведения Департаментом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, предусматривающий проведение 788 проверок с разными целевыми установками, утвержден приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 22 октября 2020 года № под-1107/20.

Количество юридических лиц, в отношении которых фактически были проведены проверки в 2021 году уменьшилось на основании реализации положений:

- Федерального закона № 248-ФЗ;
- Положения № 997;

- постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2020 года № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами

муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Изданы приказы Министерства образования и науки Республики Татарстан от 06.07.2021 № под-1590/21-Д, от 01.10.2021 № под-2448/21-Д и от 15.10.2021 № под-2578/21-Д, которые размещены на официальном сайте Департамента (<https://obrnadzor.tatarstan.ru/planirovanie.html>).

Общее число исключенных в 2021 году проверок - 181 единица.

Таким образом, с учетом изменений законодательства с 1 июля 2021 года всего за 2021 год Департаментом в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведено 607 плановых, комплексных проверок, в т.ч. в отношении:

- дошкольных образовательных организаций – 285;
- общеобразовательных организаций – 192;
- профессиональных образовательных организаций – 12;
- образовательных организаций дополнительного образования – 53;
- иные юридические лица – 65.

За 2021 год выездные проверки составляли 100 процентов от общего количества запланированных проверок, с учетом изменений требований законодательства.

В отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Республики Татарстан, в 2021 году проведено 4 плановых проверок из 4 запланированных.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2021 год реализован в полном объеме.

Кроме того, проведено 181 внеплановых проверки, в том числе 180 – документарных, 1 – выездная.

В отчетном периоде проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

Департаментом проводится систематическая работа по снижению административной нагрузки на образовательные организации Республики Татарстан, для чего реализуются следующие меры:

- повышение юридической грамотности руководителей в аспекте контрольной (надзорной) деятельности;
- размещение на сайте Департамента Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Департаментом в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- регулярное обобщение типичных нарушений законодательства в сфере образования, выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий, с последующим размещением на сайте.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением риск-ориентированного подхода.

В соответствии со статьями 23, 24 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктами 6, 7 Положения № 997, приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 23.07.2021 № под-1816/21-Д утверждены:

- Положение о комиссии Департамента по отнесению объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Комиссия);

- Состав Комиссии Департамента по отнесению объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Согласно положению данная Комиссия на основе сопоставления характеристик объектов контроля с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска, представленным в Приложении 1 к Положению № 997:

- утверждает перечень объектов контроля по категориям риска ежегодно в срок до 1 августа текущего календарного года;

- принимает решение об изменении категории риска объекта контроля в случае поступления от контролируемого лица в Департамент сведений о соответствии объекта контроля критериям отнесения объектов контроля к категориям риска иной категории риска в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня поступления указанных сведений.

Сбор сведений об объектах контроля в целях их отнесения к категориям риска либо определения индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществляется отделом правового регулирования Департамента без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется Комиссией на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска.

Контрольные (надзорные) мероприятия включаются в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий по результатам категорирования объектов контроля с учетом установленной периодичности:

для категории высокого риска – один раз в 3 года;

для категории среднего риска – один раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия могут быть в виде выездных проверок или в виде документарных проверок.

В 2021 году проведено 3 заседания Комиссии, по итогам которых:

- 3 объекта контроля отнесены к категории высокого риска, из них 1 включен в план проведения проверок 2022 года,

- 295 объектов контроля - к категории среднего риска, из них 73 включены в план проверок 2022 года,

- все остальные объекты отнесены к категории низкого риска.

Формирование плана контрольных (надзорных) мероприятий, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года (начиная с плана на 2022 год) осуществляется в соответствии с Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428, с учетом особенностей проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Правительством Российской Федерации.

Основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий

Организация и проведение внеплановых проверок (до 01.07.2021) регламентируется статьей 10 Закона № 294-ФЗ. Согласно части 4 статьи 10 Закона № 294-ФЗ внеплановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 Закона № 294-ФЗ.

Основаниями для проведения внеплановых проверок в 2021 году (до 01.07.2021) стали:

- контроль за исполнением предписаний Департамента, выданных по результатам ранее проведенных проверок – 180;
- информация, поступившая от органов государственной власти (Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан) – 1.

Организация и проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с 01.07.2021 регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением № 997. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в виде документарных и выездных проверок.

После 01.07.2021 внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия Департаментом не проводились.

Разработка и издание распорядительных актов Департамента о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и их содержание

На основании части 1 статьи 14 Закона № 294-ФЗ приказы Департамента о проведении проверок (до 01.07.2021) разрабатывались и издавались в соответствии с типовой формой распоряжения (приказа) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141.

С 01.07.2021 типовые формы документов, используемых контрольным (надзорным) органом, в том числе типовые формы решений о проведении

документарной и выездной проверки, утверждены приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151.

В соответствии со статьей 64 Федерального закона № 248-ФЗ в решениях Департамента указываются:

- 1) дата, время и место принятия решения;
- 2) кем принято решение;
- 3) основание проведения контрольного (надзорного) мероприятия;
- 4) вид контроля;
- 5) фамилии, имена, отчества (при наличии), должности инспектора (инспекторов, в том числе руководителя группы инспекторов), уполномоченного (уполномоченных) на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, а также привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия специалистов, экспертов или наименование экспертной организации, привлекаемой к проведению такого мероприятия;
- 6) объект контроля, в отношении которого проводится контрольное (надзорное) мероприятие;
- 7) адрес места осуществления контролируемым лицом деятельности или адрес нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится контрольное (надзорное) мероприятие;
- 8) фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), ответственных за соответствие обязательным требованиям объекта контроля, в отношении которого проводится контрольное (надзорное) мероприятие;
- 9) вид контрольного (надзорного) мероприятия;
- 10) перечень контрольных (надзорных) действий, совершаемых в рамках контрольного (надзорного) мероприятия;
- 11) предмет контрольного (надзорного) мероприятия;
- 12) проверочные листы, если их применение является обязательным;
- 13) дата проведения контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе срок непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом;
- 14) перечень документов, предоставление которых гражданином, организацией необходимо для оценки соблюдения обязательных требований (в случае, если в рамках контрольного (надзорного) мероприятия предусмотрено предоставление контролируемым лицом документов в целях оценки соблюдения обязательных требований);
- 15) иные сведения, если это предусмотрено положением о виде контроля.

Контрольное (надзорное) мероприятие может быть начато после внесения в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ) сведений, установленных правилами его формирования и ведения, за исключением наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), а также случаев неработоспособности ЕРКНМ, зафиксированных оператором реестра.

Департаментом обеспечивается строгое соблюдение требований к форме и содержанию решений о проведении проверки.

В отношении проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) не требуется принятие решения о проведении данного контрольного (надзорного) мероприятия.

Виды проведения контрольных (надзорных) мероприятий

С 01.07.2021 года при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) документарная проверка;
- б) выездная проверка;
- в) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Под документарной проверкой понимается контрольное (надзорное) мероприятие, которое проводится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа и предметом которого являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений контрольного (надзорного) органа.

Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе документарной проверки: истребование документов; получение письменных объяснений; экспертиза.

Под выездной проверкой понимается комплексное контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений контрольного (надзорного) органа.

Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе выездной проверки: осмотр; опрос; истребование документов; получение письменных объяснений; экспертиза.

Под наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности) понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющих у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети "Интернет", иных общедоступных данных, а также данных полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

При выборе Департаментом вида контрольных (надзорных) мероприятий принимаются во внимание результаты ранее проводившихся проверок (при наличии), а также информация и документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации размещаются на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Исчисление и соблюдение сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий

Срок проведения документарной проверки составляет 10 рабочих дней.

Срок проведения выездной проверки составляет 5 рабочих дней. В отношении контролируемого лица, являющегося субъектом малого предпринимательства, общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия. Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, составляет 5 рабочих дней отдельно по каждому филиалу организации. Срок проведения выездной проверки в отношении каждого из производственных объектов, расположенных в разных субъектах Российской Федерации и принадлежащих индивидуальным предпринимателям, составляет 5 рабочих дней.

Срок проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, составляет 10 рабочих дней. В отношении контролируемого лица, являющегося субъектом малого предпринимательства, общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия. Срок проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, составляет 10 рабочих дней отдельно по каждому филиалу организации.

Соблюдение прав контролируемых лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий

При организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Департамент обязан признавать, соблюдать и защищать права и свободы контролируемых и иных лиц.

Должностные лица Департамента обязаны соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы контролируемых лиц.

Должностные лица Департамента при проведении контрольных (надзорных) мероприятий обязаны разъяснять контролируемому лицу, его представителю их права, обязанности и ответственность и обеспечивать возможность осуществления этих прав.

Решения Департамента, действия (бездействие) должностных лиц Департамента могут быть обжалованы контролируемым лицом, его представителем в установленном Федеральным законом № 248-ФЗ порядке.

При организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования запрещаются принятие решений и совершение действий (бездействия), унижающих достоинство личности либо умаляющих деловую репутацию организации, индивидуального предпринимателя.

Контролируемое лицо при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования имеет право:

1) присутствовать при проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, давать пояснения по вопросам их проведения, за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие контрольных (надзорных) органов с контролируемыми лицами;

2) получать от контрольного (надзорного) органа, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;

3) получать от контрольного (надзорного) органа информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в связи с поступившими в органы прокуратуры материалами и обращениями, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

4) знакомиться с результатами контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, сообщать контрольному (надзорному) органу о своем согласии или несогласии с ними;

5) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, решения контрольного (надзорного) органа, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественных представителей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируемыми лицами).

Оформление результатов контрольных (надзорных) мероприятий и решения, принимаемые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий

В соответствии со статьей 87 Федерального закона № 248-ФЗ по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее - акт). В случае, если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту. Заполненные при проведении контрольного (надзорного) мероприятия проверочные листы должны быть приобщены к акту.

С 01.07.2021 типовые формы документов, используемых контрольным (надзорным) органом, в том числе типовые формы актов документальной и выездной проверки, утверждены приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151.

Оформление акта документальной проверки производится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа в сфере образования в день окончания проведения документальной проверки. Результаты проверки, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Контрольный (надзорный) орган в сфере образования в течение 5 рабочих дней со дня окончания документальной проверки направляет контролируемому лицу акт документальной проверки посредством почтовой связи и (или) электронной почты (при наличии).

Оформление акта выездной проверки производится на месте проведения выездной проверки в день окончания проведения выездной проверки. В случае проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, акт выездной проверки оформляется по месту нахождения контрольного (надзорного) органа в сфере образования в день окончания проведения выездной проверки.

В случае несогласия с фактами и выводами, изложенными в акте контрольного (надзорного) мероприятия, контролируемое лицо вправе направить жалобу в порядке, предусмотренном статьями 39 - 43 Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии со статьей 90 Федерального закона № 248-ФЗ в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в

пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан:

- выдать после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных федеральным законом о виде контроля;

- при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

Данное положение статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ конкретизируется и развивается в статье 93.1 Закона об образовании, в которой говорится о последствиях выявления нарушений обязательных требований, установленных при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования:

1. В случае выявления нарушения требований законодательства об образовании, в том числе в случае нарушения лицензионных требований к образовательной деятельности и (или) требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, требований к выполнению аккредитационных показателей, орган по контролю (надзору) в сфере образования выдает организации, осуществляющей образовательную деятельность, допустившей такое нарушение, предписание об устранении выявленного нарушения. Указанный в предписании срок его исполнения не может превышать шесть месяцев.

2. В случае неисполнения предписания, указанного в части 1 настоящей статьи, орган по контролю (надзору) в сфере образования возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и запрещает прием в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, полностью или частично сроком на один год. Прием в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, может быть возобновлен до истечения указанного срока по решению органа по контролю (надзору) в сфере образования в связи с установлением факта исполнения предписания, вновь выданного в соответствии с частью 3 настоящей статьи, или в связи со вступлением в законную силу судебного акта о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием события или состава административного правонарушения.

3. В случае вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания организации, осуществляющей образовательную деятельность, и (или) должностному лицу организации, осуществляющей образовательную деятельность, за неисполнение предписания, указанного в части 1 настоящей статьи, орган по контролю (надзору) в сфере образования вновь выдает

предписание об устранении ранее не устраненного нарушения. Срок исполнения вновь выданного предписания не может превышать три месяца.

4. В дополнение к мере, указанной в части 3 настоящей статьи, орган по контролю (надзору) в сфере образования лишает организацию, осуществляющую образовательную деятельность, государственной аккредитации в отношении соответствующих уровней образования, направлений подготовки, специальностей, профессий, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки, областей образования, видов профессиональной деятельности (при наличии у организации, осуществляющей образовательную деятельность, государственной аккредитации образовательной деятельности) в случае вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания организации, осуществляющей образовательную деятельность (должностному лицу организации, осуществляющей образовательную деятельность), за неисполнение предписания, указанного в части 1 настоящей статьи, в части нарушения требований аккредитационных показателей.

5. В случае неисполнения организацией, осуществляющей образовательную деятельность, вновь выданного в соответствии с частью 3 настоящей статьи предписания орган по контролю (надзору) в сфере образования приостанавливает действие лицензии на осуществление образовательной деятельности этой организации полностью или частично и обращается в суд с заявлением об аннулировании такой лицензии.

6. В случае обращения органа по контролю (надзору) в сфере образования в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности приостановка действия лицензии на осуществление образовательной деятельности действует до дня вступления в законную силу решения суда.

Работа с обращениями физических и юридических лиц, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

В Департамент в 2021 году поступило 1041 обращение (в 2020 году – 830, в 2019 году – 833), из которых 155 – по вопросам проявления коррупции в сфере образования Республики Татарстан. В ходе рассмотрения обращений объявлено 28 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (в 2020 году – 34).

Поступившие обращения классифицируются по следующим вопросам:

- жалоба на руководителей и работников образовательных организаций – 229;
- жестокое обращение с несовершеннолетними – 2;
- конфликтные ситуации – 57;
- нарушение законодательства – 144;
- разъяснение законодательства – 152;
- нарушение прав несовершеннолетних – 117;
- получение травмы несовершеннолетними – 19;
- по вопросу поступления в 1 класс – 20;

- об оказании содействия в открытии образовательных организаций – 5;
- о несогласии с порядком предоставления места в ДООУ – 17;
- отсутствие свободных мест в ДООУ – 5;
- отказ в приеме в образовательную организацию – 13;
- отстранение от работы в связи с отсутствием вакцинации против новой коронавирусной инфекции COVID-19 – 6;
- организация охраны в образовательном учреждении – 2;
- нарушение образовательного процесса – 14;
- отзыв согласия на обработку персональных данных – 2;
- допуск родителей (законных представителей) на праздничные мероприятия – 1;
- запрет передачи персональных данных, содержащихся в ФИС ФРДО – 2;
- о недопуске родителей (законных представителей) в образовательные учреждения без QR-кода – 5;
- иное – 74.

В случае возникновения спорных ситуаций в образовательных учреждениях Республики Татарстан заявители всегда могут оперативно обратиться в Департамент по номеру телефона «горячей линии»: 8(843) 237-74-94, написать на адрес электронной почты: departament.nadzora@tatar.ru, а также в социальных сетях:

ВКонтакте: https://vk.com/obrnadzor_tatarstan.

Таким образом, ответы на ранее заданные вопросы позволяют оперативно получить требуемую информацию.

Обращения рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также Федеральным законом № 248-ФЗ всестороннее, объективно и своевременно.

По результатам рассмотрения обращений Департаментом были представлены письменные ответы по существу поставленных в обращении вопросов, уведомления гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией, направлены письма руководителям образовательных организаций об исполнении требований Департамента по устранению нарушений законодательства об образовании и учредителям образовательных организаций о принятии комплекса мер, направленных на устранение нарушений обязательных требований и предупреждение подобных нарушений в муниципальной системе образования.

Меры, принимаемые Департаментом, по результатам контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц

По результатам проведения проверок выявлялись нарушения требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, послужившие основанием для возбуждения в отношении юридических и должностных лиц дел об административных правонарушениях, выдачи организациям, осуществляющим образовательную деятельность, предписаний об

устранении выявленных нарушений, принятия иных мер административного воздействия.

За 2021 год возбуждено 130 дел об административных правонарушениях (в отношении юридических лиц - 120, в отношении должностных лиц - 10).

Постановлениями судебных органов юридические и должностные лица образовательных организаций подвергнуты административным наказаниям:

в виде штрафов на общую сумму 1 138 900 рублей (в количестве 50 единиц);

административное наказание в виде предупреждения назначено 38 лицам (6 – должностным лицам, 32 – юридическим лицам);

административное приостановление деятельности в отношении 3 образовательных организаций;

объявление устного замечания (объявлено 28 образовательным организациям).

Образовательным организациям, допустившим нарушения обязательных требований, выдано 613 предписаний Департамента об устранении выявленных нарушений.

Судебная практика

В 2021 году судами были рассмотрены дела об административных правонарушениях, по которым основными видами наказаний были административный штраф и административное приостановление деятельности.

В качестве примеров назначения административных наказаний из судебной практики можно привести следующие постановления судов:

1) Мировым судьей судебного участка № 1 по Верхнеуслонскому судебному району Республики Татарстан рассмотрено в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ, в отношении юридического лица – МБОУ.

МБОУ не выполнено в полном объеме предписание департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в установленный данным предписанием срок, а именно:

- не устранено нарушение требований статьи 91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», выразившееся в осуществлении образовательной деятельности по адресу, не указанному в лицензии на право ведения образовательной деятельности;

- не устранено нарушение требований части 9 статьи 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», выразившееся в том, что свидетельство о государственной аккредитации в целях приведения образовательной деятельности в соответствие с требованиями Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не переоформлено до 1 января 2017 года.

Законный представитель юридического лица – директор МБОУ при рассмотрении дела вину признал.

В соответствии с частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор

(контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Факт совершения МБОУ административного правонарушения подтверждается, помимо пояснений его директора, материалами дела: протоколом, составленным в соответствии с требованиями КоАП РФ, объяснением директора МБОУ, копией приказа о проведении плановой выездной проверки, копией акта проверки, копией предписания департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан, приказом о проведении внеплановой документарной проверки юридического лица, копией Устава, копией лицензии, копией свидетельства о государственной аккредитации, выпиской из реестра лицензий.

Оценивая в совокупности представленные по делу доказательства, мировой судья квалифицирует бездействие МБОУ по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ – как невыполнение в установленный срок законного предписания должностного лица, осуществляющего государственный надзор, об устранении нарушений законодательства.

Оснований для освобождения от административной ответственности на основании статьи 2.9 КоАП РФ, то есть в связи с малозначительностью, мировой судья не находит ввиду установленных обстоятельств и роли правонарушителя, длительности срока неисполнения предписания, что существенно нарушает охраняемые общественные правоотношения.

При назначении размера наказания мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица.

В качестве смягчающих ответственность обстоятельств суд учитывает согласно статье 4.2 КоАП РФ признание вины, принятие мер, направленных на исполнение предписания до рассмотрения дела.

Данных о наличии иных обстоятельств, которые суд мог бы признать в качестве смягчающих или отягчающих, суду не представлено.

Таким образом, учитывая степень общественной опасности совершенного административного правонарушения, наличие смягчающих обстоятельств, суд посчитал возможным подвергнуть МБОУ наказанию в виде штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией части 1 статьи 19.5 КоАП РФ, а именно, в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей.

2) Судьей Нижнекамского городского суда Республики Татарстан рассмотрены материалы дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ, в отношении юридического лица - ГАПОУ.

В судебном заседании законный представитель ГАПОУ вину в совершении административного правонарушения признал частично.

Согласно части 3 статьи 19.20 КоАП РФ административным правонарушением является осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В соответствии со статьей 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам. Номенклатура должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций утверждается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 9 Приказа Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» лица, не имеющие специальной подготовки или стажа работы, установленных в разделе «Требования к квалификации», но обладающие достаточным практическим опытом и компетентностью, выполняющие качественно и в полном объеме возложенные на них должностные обязанности, по рекомендации аттестационной комиссии, в порядке исключения, могут быть назначены на соответствующие должности так же, как и лица, имеющие специальную подготовку и стаж работы.

В соответствии с пунктом 9 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 (далее – Положение о лицензировании), к грубым нарушениям лицензионных требований относятся нарушения, в том числе нарушение лицензионных требований и условий, предусмотренных подпунктом "г" пункта 7 названного Положения (наличие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам в соответствии с пунктом 2 части 3, частью 10 статьи 11, статьей 46 и статьей 50 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Согласно подпункту «д» пункта 7 Положения о лицензировании, лицензионными требованиями к лицензиату являются, в том числе, наличие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления

образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензии или заявленным к лицензированию.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Из протокола об административном правонарушении следует, что в ходе проведения плановой выездной проверки ГАПОУ установлены грубые нарушения лицензионных требований. Так, в нарушение пп. «д» п.7 Положения о лицензировании в Организации:

отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности по адресу места осуществления образовательной деятельности;

в представленном санитарно-эпидемиологическом заключении не указаны уровни образования - дополнительное образование и профессиональное обучение, по которым в ГАПОУ реализуются образовательные программы в соответствии с Лицензией;

В нарушение пп. «ж» п. 7 Положения о лицензировании, ч. 1 и 3 ст. 50 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в ГАПОУ отсутствуют научные работники, необходимые для организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации дополнительных профессиональных программ.

В нарушение пп. «е» п.7 Положения о лицензировании, ч. 1, 3, 8, 10 и 11 ст. 79 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2015 № 1309 (далее – Порядок), в ГАПОУ не созданы условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья по адресам мест осуществления образовательной деятельности, указанным в Лицензии, а именно:

не представлены документы, подтверждающие организацию инструктирования руководителем ГАПОУ или обучение специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере образования с учетом имеющихся у них стойких расстройств функций организма и ограничений жизнедеятельности (п.2 Порядка);

не обеспечена возможность посадки в транспортное средство и высадки из него перед входом в объект, в том числе с использованием кресла-коляски и, при необходимости, с помощью работников объекта (пп. «в» п. 3 Порядка);

не обеспечено сопровождение инвалидов, имеющих стойкие нарушения функции зрения, и возможность самостоятельного передвижения по территории объекта (пп.«г» п. 3 Порядка);

не обеспечено содействие инвалиду при входе в объект и выходе из него, информирование инвалида о доступных маршрутах общественного транспорта (пп.«д» п. 3 Порядка);

отсутствует надлежащее размещение носителей информации, необходимой для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам, с учетом ограничения их жизнедеятельности, в том числе дублирование необходимой для получения услуги звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне (пп. «е» п. 3 Порядка);

не обеспечен допуск на объект собаки-проводника при наличии документа, подтверждающего ее специальное обучение, выданного по форме и в порядке;

отсутствует при входе в объект вывеска с названием Организации, графиком работы Организации, планом здания, выполненная рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне (пп. «а» п.4 Порядка);

не обеспечено наличие в одном из помещений, предназначенных для проведения массовых мероприятий, индукционных петель и звукоусиливающей аппаратуры (пп.«г» п.4 Порядка).

Образовательный ценз отдельных педагогических работников Организации не соответствует установленным требованиям (пп. «г» п. 7 Положения о лицензировании, ч. 1 ст. 46 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п.7.15. Федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности Программирование в компьютерных системах.

Образование мастеров производственного обучения по реализуемым образовательным программам не соответствует установленным требованиям (ст. 46 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пп. «г» п. 7 Положения о лицензировании, приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»).

Образование отдельного педагогического работника по реализуемым образовательным программам не соответствует установленным требованиям (ст. 46 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пп. «г» п. 7 Положения о лицензировании, приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»).

В нарушение пп. 2 ч. 3 ст. 28 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пп. «б» п. 7 Положения о лицензировании - не представлено в полном объеме материально-техническое обеспечение, позволяющее реализацию основной образовательной программы специальности «Строительство и эксплуатация зданий и сооружений».

В учебных планах ГАПОУ в данной специальности предусмотрено наличие мастерской каменных работ. Количество обучающихся в группах по данной

специальности составляет 23-25 человек. При делении группы на две подгруппы необходимо не менее 12 рабочих мест. Площадь существующей мастерской каменных работ составляет 80,98 квадратных метра, что является недостаточным для осуществления образовательного процесса. (Минимальные требования к рабочему месту на одного студента в данной мастерской 9 квадратных метров (3x3) без учета площадей проходов и площадей, занимаемых оборудованием).

В нарушение п. 7.16 Федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по профессии Сварщик (Ручной и частично механизированной сварки (наплавки), утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации, не представлен минимально необходимый набор инструментов в сварочной мастерской для сварки металлов: защитные очки для сварки; защитные очки для шлифовки; средство для защиты органов слуха; металлическая щетка для шлифовальной машинки, подходящей ей по размеру; разметчик; струбцины и приспособления для сборки под сварку.

Не представлено в полном объеме материально-техническое обеспечение, позволяющее реализацию основных образовательных программ специальностей Организации. Недостаточное количество инвентаря в спортивных залах Организации. В рабочих программах дисциплины «Физическая культура» предусмотрены занятия волейболом. Нет необходимого количества мячей для волейбола.

При таких обстоятельствах, суд считает, что ГАПОУ подлежит привлечению к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ.

При назначении наказания учитываются характер административного правонарушения, данные о юридическом лице, отсутствие обстоятельств, отягчающих наказание, а также принятие мер для устранения нарушений закона.

Таким образом, суд постановил признать юридическое лицо ГАПОУ виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного приостановления деятельности.

3) Мировым судьей судебного участка № 11 по Ново-Савиновскому судебному району города Казани Республики Татарстан рассмотрено дело об административном правонарушении в отношении юридического лица – ДМШ по статье 9.13 КоАП РФ.

Законный представитель юридического лица - ДМШ в судебном заседании с фактом вменяемого административного правонарушения согласился, суду пояснил, что ДМШ осуществляет свою деятельность в здании МБОУ на основании договора безвозмездного пользования. Своего отдельного входа в арендованные кабинеты ДМШ не имеет. В настоящее время нарушения, выявленные в ходе проведения плановой проверки, частично устранены и в дальнейшем будут устранены до срока, указанного в предписании.

Согласно статье 9.13 КоАП РФ, административная ответственность наступает за уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Как усматривается из протокола об административном правонарушении, ведущим консультантом отдела государственного надзора в сфере образования департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в действиях юридического лица - ДМШ обнаружено в ходе проведения плановой выездной проверки нарушение требований Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного Приказом Министерства образования науки Российской Федерации от 09 ноября 2015 года №1309, выявлен факт уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а именно:

- отсутствуют документы, подтверждающие проведение руководителем организации инструктирования или обучения специалистов, работающих с инвалидами по вопросам, связанным с обеспечением доступности для инвалидов зданий, строений, помещений и территорий, используемых организацией при осуществлении образовательной деятельности по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам;

- отсутствуют паспорт доступности для инвалидов зданий, строений, помещений и территорий, используемых организацией при осуществлении образовательной деятельности по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, акт обследования ДМШ и предоставляемых услуг, по результатам которого составляется паспорт доступности для инвалидов объекта и услуг.

Следовательно, в действиях юридического лица – ДМШ усматриваются достаточные данные, указывающие на вменяемое событие административного правонарушения.

Таким образом, юридическое лицо – ДМШ своими действиями совершило административное правонарушение, предусмотренное статьей 9.13 КоАП РФ, уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

При назначении наказания учитываются характер правонарушения, сведения о юридическом лице – ДМШ, согласно которым юридическое лицо – ДМШ ранее не привлекалось к административной ответственности за совершение однородного административного правонарушения.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, установленных статьей 4.3 КоАП РФ, судом не установлено.

Учитывая изложенное, суд считает необходимым назначить ДМШ минимальное наказание, предусмотренное санкцией статьи 9.13 КоАП РФ, а именно, наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей.

4) Мировым судьей судебного участка № 1 по Ново-Савиновскому судебному району города Казани Республики Татарстан рассмотрено дело об административном правонарушении, предусмотренном статьёй 19.7 КоАП РФ, в отношении должностного лица - и.о. директора МБУДО, ранее привлекавшейся к административной ответственности.

Судом установлено, что ведущим советником отдела лицензионного контроля образовательных организаций департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан составлен протокол по статье 19.7 КоАП РФ в отношении и.о. директора МБУДО. В соответствии с протоколом установлено, что в результате плановой выездной проверки, проведенной в отношении МБУДО на основании приказа Министерства образования и науки Республики Татарстан выдано предписание, согласно которому МБУДО было обязано в указанный срок представить в Департамент МОиН РТ информацию о результатах исполнения предписания с приложением копий документов, подтверждающих исполнение указанных в предписании требований. В указанный срок информация об исполнении предписания не была представлена.

И.о. директора МБУДО в судебном заседании вину признала, пояснив, что фактически предписание об устранении нарушений было выдано до назначения ее приказом и.о. директора МБУДО.

Выслушав и.о. директора МБУДО, исследовав письменные материалы административного дела, суд приходит к выводу об обоснованности составленного протокола об административном правонарушении.

Согласно статье 19.7 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде,

за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.16, частью 2 статьи 6.31, частями 1, 2 и 4 статьи 8.28.1, статьей 8.32.1, частью 1 статьи 8.49, частью 5 статьи 14.5, частью 2 статьи 6.31, частью 4 статьи 14.28, частью 1 статьи 14.46.2, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.7.12, 19.7.13, 19.7.14, 19.8, 19.8.3 настоящего Кодекса, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей.

Факт административного правонарушения и виновность и.о. директора МБУДО в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 КоАП РФ, суд считает установленными и доказанными.

Оснований не доверять имеющимся материалам дела, у суда не имеется.

Исследовав материалы дела, суд приходит к выводу, что действия и.о. директора МБУДО следует квалифицировать по статье 19.7 КоАП РФ – непредставление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности.

К доводу и.о. директора МБУДО о том, что на момент выдачи предписания об устранении правонарушения – она не являлась руководителем МБУДО суд относится критически.

Поскольку административное правонарушение, выразившееся в невыполнении в установленный срок законного предписания уполномоченного государственного органа, не может относиться к категории длящихся правонарушений и считается оконченным в момент истечения срока, установленного предписанием, правонарушение считается совершённым (по истечении установленного 4-месячного срока, указанного в предписании). На момент истечения срока исполнения предписания и по настоящее время и.о. директора МБУДО исполняет функции директора МБУДО, в связи с чем несет ответственность за непредставление информации в установленный срок.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, судом не установлено, в связи с чем суд считает возможным назначить и.о. директора МБУДО минимальный размер штрафа, предусмотренный санкцией статьи 19.7 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья постановил признать и.о. директора МБУДО виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьи 19.7 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 300 (трехсот) рублей.

5) Мировым судьей судебного участка № 1 по Тетюшскому судебному району Республики Татарстан рассмотрено дело об административном правонарушении в отношении юридического лица – МБОУ, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Исследовав материалы дела, заслушав представителя юридического лица, суд приходит к следующему выводу.

Норма части 1 статьи 19.5 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Нарушений прав юридического лица, предусмотренных статьей 25.1, статьей 25.4 КоАП РФ, при составлении административного материала не допущено. Протокол об административном правонарушении соответствует требованиям статьи 28.2 КоАП РФ.

Таким образом, формально бездействие МБОУ по исполнению требований законного предписания надзорного органа содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Вместе с тем, имеются основания для его освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ, при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Из материалов дела следует, что после получения предписания надзорного органа МБОУ приняты активные меры к его исполнению; судом при рассмотрении дела установлено, что неисполнение предписания в части непредоставления в установленный срок документов, подтверждающих законность нахождения на территории образовательного учреждения здания котельной, не носило умышленного характера и фактически не могло быть исполнено только самостоятельным волеизъявлением школы.

При таких обстоятельствах, учитывая отсутствие по делу доказательств наступления каких-либо неблагоприятных последствий и доказательств наличия существенной угрозы охраняемым общественным интересам, существенного вреда для личности, общества или государства, допущенное МБОУ административное правонарушение суд признает малозначительным. Данное юридическое лицо следует освободить от административной ответственности и ограничиться в отношении него устным замечанием.

Руководствуясь статьями 2.9, 29.7, подпунктом 2 пункта 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ, суд постановил: юридическое лицо - МБОУ - от административной ответственности по части 1 статьи 19.5 Кодекса РФ об административных

правонарушениях освободить в связи с малозначительностью совершенного правонарушения и ограничиться в отношении него устным замечанием.
Производство по делу об административном правонарушении прекратить.

II. Типичные нарушения обязательных требований, причины, факторы и условия, способствующие возникновению указанных нарушений

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Департаментом в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Во исполнение пункта 5 Правил размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722, Минпросвещения России по согласованию с Рособрнадзором сформировало и 21 сентября 2021 года утвердило Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, подлежит размещению на официальных сайтах соответствующих органов государственной власти с текстами действующих нормативных правовых актов.

Данный Перечень НПА с текстами действующих нормативных правовых актов размещен на официальном сайте Департамента ([https://obrnadzor.tatarstan.ru/perechen-normativno-pravovih-aktov-soderzhashchih.htm](https://obrnadzor.tatarstan.ru/perechen-normativno-pravovih-aktov-soderzhashchih)).

Типичные нарушения обязательных требований

В рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении образовательных учреждений, реализующих программу дошкольного образования, в 2021 году к наиболее часто встречающимся

нарушениям требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, относились следующие.

Далее по тексту:

- Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (№ 273-ФЗ);

- Правила размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582 (Правила № 582);

- Порядок приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденный Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 236 (Порядок приема № 236);

- Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 9 ноября 2015 года № 1309 (Порядок обеспечения доступности № 1309);

- Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 года № 831 (Требования № 831);

- раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н (ЕКС № 761н).

В нарушение требований статьи 91 № 273-ФЗ в 2018-2019, 2019-2020 учебных годах Организация осуществляла образовательную деятельность по адресу, не указанному в лицензии на право ведения образовательной деятельности.

<i>Соблюдение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, в части</i>	<i>Выявляемые нарушения законодательства об образовании</i>	<i>Нормативный правовой акт, установивший обязательные требования, устранение нарушений</i>
- разработка и реализация организацией образовательных программ		
- самостоятельно разработанные и утвержденные организацией адаптированные образовательные программы, определяющие содержание образования и условия организации обучения и воспитания обучающихся (несовершеннолетних обучающихся) с ограниченными возможностями здоровья, а для инвалидов также соответствующие индивидуальным программам	Не представлена адаптированная образовательная программа для детей с нарушениями речи	Части 1, 2 статьи 79 № 273-ФЗ Разработать программу

реабилитации инвалида (ребенка-инвалида) (с приложением таких программ) (при наличии)		
- соблюдение установленных законодательством прав обучающихся		
- документы организации, подтверждающие учет мнений советов обучающихся, представительных органов обучающихся, советов родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся	Не представлены документы, подтверждающие учет мнений советов обучающихся, представительных органов обучающихся, советов родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся.	Ч. 3 ст. 30 № 273-ФЗ Для определения конкретного перечня локальных нормативных актов в рамках той или иной образовательной организации целесообразно ориентироваться не только на Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», но и на подзаконные акты.
- распорядительный акт организации о создании комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений	Отсутствует приказ о создании комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений	Ч. 2 ст. 45 № 273-ФЗ Для определения конкретного перечня локальных нормативных актов в рамках той или иной образовательной организации целесообразно ориентироваться не только на Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», но и на подзаконные акты.
- паспорт доступности для инвалидов зданий, строений, помещений и территорий, используемых организацией при осуществлении образовательной деятельности по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам	Отсутствует акт обследования объектов и предоставленных услуг, по результатам, которого составляется паспорт доступности для инвалидов объекта и услуг.	П. 7 Порядка обеспечения доступности № 1309 Составить акт обследования объектов и предоставленных услуг, по результатам, которого составляется паспорт доступности для инвалидов объекта и услуг в соответствии с Порядком обеспечения условий доступности. Руководителям органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечить создание инвалидам условий доступности объектов и услуг в соответствии с

		требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами.
- осуществление организации охраны здоровья обучающихся, включающие		
- определение оптимальной учебной, внеучебной нагрузки, режима учебных занятий и продолжительности каникул	Не созданы безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников МАДОУ: - расписание организованной образовательной деятельности, дополнительных платных услуг не соответствуют режиму дня воспитанников; - в учебном плане в обязательной части отсутствуют образовательная область «Социально-коммуникативное развитие.	Пункт 3 части 1 статьи 41 № 273-ФЗ
- документы, подтверждающие организацию оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся	Отсутствуют документы, подтверждающие организацию оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся	Ч. 3 ст. 41 № 273-ФЗ Представить: - лицензию на право осуществления медицинской деятельности Организацией с указанием адреса осуществления медицинской деятельности: или медицинской организации, в приложении к лицензии на медицинскую деятельность которой указан адрес осуществления медицинской деятельности: или - документы, подтверждающие отсутствие в Организации технической возможности для создания условий осуществления медицинской деятельности (выделения

		соответствующих помещений, в том числе путем реконструкции и переустройства помещений) в случае заключения договора на медицинское обслуживание обучающихся с медицинской организацией.
- представление документов организации, содержащие сведения о педагогических, научных, руководящих и иных работниках организации, обеспечивающих реализацию образовательных программ		
- штатные расписания	Штатное расписание не утверждено директором Организации	П. 4 ч. 3 ст. 28 № 273-ФЗ Штатное расписание утвердить приказом Организации
- должностные инструкции работников, обеспечивающих реализацию образовательных программ	Не разработаны	Ч. 6 ст. 47 № 273-ФЗ Разработать должностные инструкции работников
- документы, подтверждающие соответствие образовательного ценза требованиям к квалификации по должностям «Руководители»	Образовательный ценз заместителей директора не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области образования – отсутствует высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» / дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики (ст. 51 №273-ФЗ «Об образовании в РФ»)	ЕКС № 761 Представить документы, подтверждающие соответствие образовательного ценза требованиям к квалификации по должностям «Руководители»
- локальный нормативный акт, определяющий соотношение учебной (преподавательской) и другой педагогической работы в пределах рабочей недели или учебного года	Отсутствует локальный нормативный акт	Ч. 6 ст. 47 № 273-ФЗ Разработать и принять локальный нормативный акт
- организация и проведение приема на обучение в		

организацию		
- журнал приема заявлений о приеме на обучение по образовательным программам дошкольного образования,	В журнале приема заявлений о приеме на обучение, зарегистрированный перечень документов, представленных родителями (законными представителями), не соответствует требованиям п. 12 Порядка приема.	Пункт 12 Порядка приема № 236
- личные дела поступающих, зачисленных в организацию на обучение по образовательным программам	Не сформированы личные дела поступающих, зачисленных в организацию на обучение по образовательным программам.	Часть 5 статьи 55 № 273-ФЗ. Сформировать личные дела воспитанников.
- принятие локальных нормативных актов, устанавливающие		
- порядок посещения обучающимися по своему выбору мероприятий, проводимых в организации и не предусмотренных учебным планом	Не разработан локальный нормативный акт.	Часть 4 статьи 34 № 273-ФЗ. Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок
- форму обучения, количество обучающихся в группах, их возрастные категории, а также продолжительность учебных занятий	Не разработан локальный нормативный акт.	Пункт 9 Порядка № 196 Разработать и принять локальный нормативный акт
- принятие локальных нормативных актов, определяющие (регламентирующие)		
- порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся	Не разработан локальный нормативный акт.	Часть 2 статьи 30 № 273-ФЗ. Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок
- язык, языки образования, а также порядок получения образования на иностранном языке в соответствии с образовательной программой	Не приведено в соответствие положение, регулирующее языки обучения и воспитания, а также определяющее выбор родного языка не приведено в соответствие с требованиями ч.6 ст.14 в полном объеме.	Ч. 6 ст. 14 № 273-ФЗ Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок
- размещение информации на		

<p>официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</p>		
	<p>Не размещена в полном объеме требуемая информация или официальный сайт образовательной организации не соответствует требованиям и правилам</p>	<p>ст.29 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»,</p> <p>Постановление Правительства РФ от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации».</p> <p>Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 года № 831.</p> <p>Разработать структуру сайта согласно установленным требованиям, пополнять и обновлять своевременно. Образовательные организации должны обеспечивать открытость и доступность информации о своей деятельности посредством обеспечения размещения информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на</p>

		официальном образовательной организации в «Интернет».	сайте сети
--	--	---	---------------

В рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, в 2021 году к наиболее часто встречающимся нарушениям требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, относились следующие.

Далее по тексту:

- Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (**№ 273-ФЗ**);

- Правила размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582 (**Правила № 582**);

- Порядок применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 августа 2017 года № 816 (**Порядок № 816**);

- Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 9 ноября 2015 года № 1309 (**Порядок обеспечения доступности № 1309**);

- Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 28 августа 2020 года № 442 (**Порядок № 442**).

- Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 года № 831 (**Требования № 831**);

- раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н (**ЕКС № 761**).

В нарушение требований статьи 91 № 273-ФЗ в 2018-2019, 2019-2020 учебных годах Организация осуществляла образовательную деятельность по адресу, не указанному в лицензии на право ведения образовательной деятельности (МБОУ «Нишне-Качеевская ООШ» Алькеевского муниципального района, МБОУ «Базаро-Матакская СОШ» Алькеевского муниципального района, МБОУ «Старо-Тахталинская ООШ» Алькеевского муниципального района, МБОУ «Топасевская НОШ» Мензелинского муниципального района).

В нарушение частей 4, 5 статьи 91 № 273-ФЗ не переоформлена лицензия на право ведения образовательной деятельности/не внесены изменения в соответствующую запись в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности в связи с изменением наименования МБОУ «Топасевская НОШ» Мензелинского муниципального района.

<i>Соблюдение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, в части</i>	<i>Выявляемые нарушения законодательства об образовании</i>	<i>Нормативный правовой акт, установивший обязательные требования, устранение нарушений</i>
- разработка и реализация организацией образовательных программ		
<p>- документы, содержащие информацию о результатах освоения обучающимися образовательных программ, в том числе реализуемых с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, на бумажном носителе и (или) в электронно-цифровой форме</p>	<p>Педагогическим советом ОУ</p> <p>а) принимается неправомерное решение о допуске выпускника 9 класса к прохождению промежуточной аттестации, как не прошедшего государственную итоговую аттестацию за курс основного общего образования, для допуска к прохождению ГИА;</p> <p>б) принимается решение о «неоставлении на повторный год обучения учащихся 1 классов»;</p> <p>в) принимается решение о проведении промежуточной аттестации по всем предметам учебного плана, не входящее в компетенцию коллегиального органа управления ОУ - педагогического совета, а также определяется неверные сроки проведения промежуточной аттестации для обучающихся, проходящих промежуточную аттестацию в форме выставления годовой отметки;</p> <p>г) принимается решение о сроках проведения государственной итоговой аттестации, не входящее в компетенцию коллегиального органа управления ОУ - педагогического совета;</p> <p>а) принимается неправомерное решение (протокол от 16.08.2019 № 2) о допуске выпускника обучающихся к прохождению промежуточной аттестации;</p>	<p>Пункт 9 Порядка № 816.</p>
<p>- документы по проведению учебных занятий (включая проведение текущего контроля успеваемости) в различных</p>	<p>При выставлении годовых отметок обучающимся, проходивших промежуточную аттестацию в форме контроля</p>	<p>Пункт 24 Порядка № 442</p>

<p>формах, практик, промежуточной аттестации обучающихся и итоговой (государственной итоговой) аттестации обучающихся, в том числе результаты обучающихся по указанным формам аттестации (журналы проведения занятий, ведомости, отчеты и иные документы);</p>	<p>не использовался единый алгоритм, отметка за промежуточную аттестацию в форме контроля использована дважды – как текущая отметка и как отметка за промежуточную аттестацию (статья 58 № 273-ФЗ); Педагогическим советом Организации по итогам учебного года:</p> <p>а) определяются сроки проведения промежуточной аттестации в нарушение требований ст. 58 № 273-ФЗ – до окончания освоения образовательной программы, в том числе отдельной части или всего объема учебного предмета, курса, дисциплины (модуля) образовательной программы;</p> <p>б) не урегулирован вопрос выставления отметки за промежуточную аттестацию в случае оценивания работы более чем одной отметкой;</p>	
<p>- соблюдение установленных законодательством прав обучающихся</p>		
<p>- документы организации, подтверждающие учет мнений советов обучающихся, представительных органов обучающихся, советов родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся</p>	<p>Не представлены документы, подтверждающие учет мнений советов обучающихся, представительных органов обучающихся, советов родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся.</p>	<p>Ч. 3 ст. 30 № 273-ФЗ Для определения конкретного перечня локальных нормативных актов в рамках той или иной образовательной организации целесообразно ориентироваться не только на Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», но и на подзаконные акты.</p>
<p>- распорядительный акт организации о создании комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений</p>	<p>На начало 2020-2021 учебного года комиссия не создана, представлен приказ «О создании комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений». В состав комиссии не включены совершеннолетние</p>	<p>Ч. 2 ст. 45 № 273-ФЗ Для определения конкретного перечня локальных нормативных актов в рамках той или иной образовательной организации целесообразно ориентироваться не только на Федеральный закон «Об</p>

	обучающиеся.	образовании в Российской Федерации», но и на подзаконные акты.
- локальный нормативный акт организации, устанавливающий порядок пользования учебниками и учебными пособиями обучающимися, осваивающими учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) за пределами федеральных государственных образовательных стандартов, и (или) получающими платные образовательные услуги	Отсутствует локальный нормативный акт	Ч. 3 ст. 35 № 273-ФЗ Разработать и принять локальный нормативный акт
- локальный нормативный акт организации, определяющий порядок и условия восстановления обучающегося, отчисленного по инициативе организации	Отсутствует локальный нормативный акт	Ч. 2 ст. 62 № 273-ФЗ Разработать и принять локальный нормативный акт
- документы организации, подтверждающие проведение руководителем организации инструктирования или обучения специалистов, работающих с инвалидами по вопросам, связанным с обеспечением доступности для инвалидов зданий, строений, помещений и территорий, используемых организацией при осуществлении образовательной деятельности по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам	Отсутствуют документы организации, подтверждающие проведение руководителем организации инструктирования или обучения специалистов, работающих с инвалидами по вопросам, связанным с обеспечением доступности для инвалидов зданий, строений, помещений и территорий, используемых организацией при осуществлении образовательной деятельности по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам	П. 2 Порядка обеспечения доступности № 1309 Руководителям органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечить создание инвалидам условий доступности объектов и услуг в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами.
- паспорт доступности для инвалидов зданий, строений, помещений и территорий, используемых организацией при осуществлении образовательной деятельности по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам	Отсутствует паспорт доступности для инвалидов зданий, строений, помещений и территорий	П. 7 Порядка обеспечения доступности № 1309 Составить паспорт доступности в соответствии с Порядком обеспечения условий доступности. Руководителям органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечить создание инвалидам условий

		доступности объектов и услуг в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами.
- осуществление организации охраны здоровья обучающихся, включающие		
- документы, подтверждающие организацию оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся	Отсутствуют документы, подтверждающие организацию оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся	Ч. 3 ст. 41 № 273-ФЗ Представить: - лицензию на право осуществления медицинской деятельности Организацией с указанием адреса осуществления медицинской деятельности: или медицинской организации, в приложении к лицензии на медицинскую деятельность которой указан адрес осуществления медицинской деятельности: или - документы, подтверждающие отсутствие в Организации технической возможности для создания условий осуществления медицинской деятельности (выделения соответствующих помещений, в том числе путем реконструкции и переустройства помещений) в случае заключения договора на медицинское обслуживание обучающихся с медицинской организацией.
- представление документов организации, содержащие сведения о педагогических, научных, руководящих и иных работниках организации, обеспечивающих реализацию		

образовательных программ		
- штатные расписания	Штатное расписание не утверждено директором Организации	П. 4 ч. 3 ст. 28 № 273-ФЗ Штатное расписание утвердить приказом Организации
- должностные инструкции работников, обеспечивающих реализацию образовательных программ	Не разработаны	Ч. 6 ст. 47 № 273-ФЗ Разработать должностные инструкции работников
- документы, подтверждающие соответствие образовательного ценза требованиям к квалификации по должностям «Руководители»	Образовательный ценз заместителей директора не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области образования – отсутствует высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» / дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики (ст. 51 №273-ФЗ «Об образовании в РФ»)	ЕКС № 761 Представить документы, подтверждающие соответствие образовательного ценза требованиям к квалификации по должностям «Руководители»
- локальный нормативный акт, определяющий соотношение учебной (преподавательской) и другой педагогической работы в пределах рабочей недели или учебного года	Отсутствует локальный нормативный акт	Ч. 6 ст. 47 № 273-ФЗ Разработать и принять локальный нормативный акт
- организация и проведение приема на обучение в организацию		
- распорядительные акты организации о приеме детей на обучение по образовательным программам дошкольного образования, начального общего, основного общего образования и среднего общего образования	В 2018-2019 (февраль-июнь 2019 года), 2019-2020 (февраль-июнь 2020 года) учебных годах организован прием детей в ОУ без документов, подтверждающих проживание на закрепленной согласно Постановлений Исполнительного комитета Нижнекамского муниципального района о закреплении территорий за муниципальными общеобразовательными	Пункт 17 Порядка приема № 458

	учреждениями от 31.01.2019 № 38, от 24.01.2020 № 30 (пункт 14 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 г. № 32, утратил силу)	
- договоры об оказании платных образовательных услуг	К договорам 2020 года об оказании платных образовательных услуг не заключены дополнительные соглашения в связи с вступлением с 01 января 2021 года в силу Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 года № 1441.	Ч. 1 ст. 54 № 273-ФЗ Разработать и заключить дополнительные соглашения к договорам об оказании платных образовательных услуг
- организация по оформлению и выдача документов об обучении, об образовании и (или) о квалификации		
<i>- распорядительные акты организации, устанавливающие:</i>		
- образец справки об обучении или о периоде обучения, выдаваемой лицам, не прошедшим итоговой аттестации или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также лицам, освоившим часть образовательной программы и (или) отчисленным из организации (при наличии)	Не разработаны	Часть 12 статьи 60 № 273-ФЗ. Разработать образцы справок
- копии справок об обучении или о периоде обучения, выданных лицам, не прошедшим итоговую аттестацию или получивших на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также лицам, освоившим часть образовательной программы и (или) отчисленным из организации	Не разработаны	Часть 12 статьи 60 № 273-ФЗ. Разработать справки

- книги регистрации выданных документов об образовании и (или) о квалификации	Нарушена сквозная нумерация внутри года выпуска. Хузина С., получающая образование в форме семейного образования и проходившая экстерном государственную итоговую аттестацию за курс основного общего образования, внесена в общий список класса. В Книгу регистрации выданных документов (аттестатов об основном общем образовании) внесена в 2020 году запись о выдаче свидетельства об обучении (Замилов Н.)	Пункт 17 Порядка № 546, Пункт 17 Порядка № 115
- сведения о внесенных данных в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»	В ФИС ФРДО не внесены данные по выданным аттестатам	Постановление № 729
- принятие локальных нормативных актов, устанавливающие		
- порядок и сроки ликвидации академической задолженности	ЛНА не определены сроки ликвидации академической задолженности. Не представлены документы, подтверждающие процедуру принятия ЛНА – протоколы педсовета ОУ за 2020-2021 год не представлены.	Часть 5 статьи 58 № 273-ФЗ
- порядок пользования лечебно-оздоровительной инфраструктурой, объектами культуры и объектами спорта организации	Порядок не регламентирован	П. 21 ч. 1 ст. 34 № 273-ФЗ Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок
- порядок посещения обучающимися по своему выбору мероприятий, проводимых в организации и не предусмотренных учебным планом	Порядок не регламентирован	Ч. 4 ст. 34 № 273-ФЗ Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок
- порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения	Положение не предусматривает включение в состав комиссии совершеннолетних обучающихся, не определен алгоритм работы в случае возникновения конфликта интересов и/или отсутствия в	Ч. 6 ст. 45 № 273-ФЗ Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок

	составе членов комиссии необходимого специалиста	
- порядок обучения по индивидуальному учебному плану, в том числе при ускоренном обучении, в пределах осваиваемой образовательной программы	Не разработан	Пункт 3 части 1 статьи 34 № 273-ФЗ Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок
- порядок освоения наряду с учебными предметами, курсами, дисциплинами (модулями) по осваиваемой образовательной программе любых других учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), преподаваемых в организации	Не представлены документы, подтверждающие процедуру принятия ЛНА – протоколы педсовета ОУ за 2020-2021 год не представлены.	Пункт 6 части 1 статьи 34 № 273-ФЗ. Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок
- порядок и форму зачета организацией результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность	Не разработан	Пункт 7 части 1 статьи 34 № 273-ФЗ. Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок
- принятие локальных нормативных актов, определяющие (регламентирующие)		
- порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся	Не разработан	Часть 2 статьи 30, часть 2 статьи 62 № 273-ФЗ Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок
- язык, языки образования, а также порядок получения образования на иностранном языке в соответствии с образовательной программой	Не приведено в соответствие с частью 6 статьи 14 № 273-ФЗ содержание положения, регулирующее языки обучения и воспитания. В ЛНА не внесены изменения/дополнения в связи с: - утверждением Устава ОУ, Постановлением Исполнительного комитета, при этом указано, что ЛНА разработан на основании	Ч. 6 ст. 14 № 273-ФЗ Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок

	Устава ОУ; - внесением изменений в законодательную базу в сфере образования (утрата действия Приказов МОиН РФ от 22.01.2014 № 32, от 30.08.2013 № 1015 и т.д.)	
- соотношение объема занятий, проводимых путем непосредственного взаимодействия педагогического работника с обучающимся, в том числе с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий	Соотношение объема занятий, проводимых путем непосредственного взаимодействия педагогического работника с обучающимся не определено	П. 5 Порядка № 816 Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок
- способ идентификации личности обучающегося в электронной информационно-образовательной среде организации	Способ идентификации личности обучающегося не определен	П. 6 Порядка № 816 Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий способ
- порядок и форму зачета результатов обучения в качестве результата промежуточной аттестации при представлении обучающимся документов, подтверждающих освоение им образовательной программы или ее части в виде онлайн-курсов в иной организации	Порядок не регламентирован	П. 8 Порядка № 816 Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок
- способ ведения учета и хранения результатов обучения, внутреннего документооборота, связанных с реализацией образовательных программ или их частей с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий	Способ ведения учета и хранения результатов обучения не определен	П. 9 Порядка № 816 Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий способ
- предоставление документов по психолого-педагогической помощи	Не представлены документы, подтверждающие процедуру принятия ЛНА – протоколы педсовета ОУ за 2020-2021 год не представлены.	Части 2, 3 статьи 42 № 273-ФЗ
- реализация образовательных программ или их частей с применением электронного обучения и (или) дистанционных образовательных технологий		
- создание условий для функционирования электронной	Не представлены документы	Пункт 6 Порядка № 816

информационно-образовательной среды		
- контроль соблюдения условий проведения мероприятий, в рамках которых осуществляется оценка результатов обучения	Не представлены документы	Пункт 6 Порядка № 816
- размещение информации на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»		
	Не размещена в полном объеме требуемая информация или официальный сайт образовательной организации не соответствует требованиям и правилам	<p>ст.29 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»,</p> <p>Постановление Правительства РФ от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации».</p> <p>Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 года № 831.</p> <p>Разработать структуру сайта согласно установленным требованиям, пополнять и обновлять своевременно. Образовательные организации должны</p>

		<p>обеспечивать открытость и доступность информации о своей деятельности посредством обеспечения размещения информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».</p>
--	--	--

В рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении образовательных организаций, реализующих программы дополнительного образования, в 2021 году к наиболее часто встречающимся нарушениям требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, относились следующие.

Далее по тексту:

- Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (**№ 273-ФЗ**);

- Правила размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582 (**Правила № 582**);

- Порядок применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 августа 2017 года № 816 (**Порядок № 816**);

- Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 9 ноября 2015 года № 1309 (**Порядок обеспечения доступности № 1309**);

- Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 года № 831 (**Требования № 831**);

- раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н (**ЕКС № 761**).

В нарушение требований статьи 91 № 273-ФЗ организации, реализующие программы дополнительного образования по адресам, не указанным в Лицензии на право ведения образовательной деятельности и приложениях к Лицензии, что подтверждается выпиской из реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности (МБУ ДО Детский центр внешкольной работы» Елабужского муниципального района; МБУ ДО «Центр эстетического воспитания детей» Елабужского муниципального района).

Соблюдение обязательных	Выявляемые нарушения	Нормативный правовой
--------------------------------	-----------------------------	-----------------------------

<i>требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, в части</i>	<i>законодательства об образовании</i>	<i>акт, установивший обязательные требования, устранение нарушений</i>
- соблюдение установленных законодательством прав обучающихся		
- документы организации, подтверждающие учет мнений советов обучающихся, представительных органов обучающихся, советов родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся	Не представлены документы, подтверждающие учет мнений советов обучающихся, представительных органов обучающихся, советов родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся.	Ч. 3 ст. 30 № 273-ФЗ Для определения конкретного перечня локальных нормативных актов в рамках той или иной образовательной организации целесообразно ориентироваться не только на Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», но и на подзаконные акты.
- распорядительный акт организации о создании комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений	Отсутствует приказ о создании комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений	Ч. 2 ст. 45 № 273-ФЗ Для определения конкретного перечня локальных нормативных актов в рамках той или иной образовательной организации целесообразно ориентироваться не только на Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», но и на подзаконные акты.
- локальный нормативный акт организации, устанавливающий порядок пользования учебниками и учебными пособиями обучающимися, осваивающими учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) за пределами федеральных государственных образовательных стандартов, и (или) получающими платные образовательные услуги	Отсутствует локальный нормативный акт	Ч. 3 ст. 35 № 273-ФЗ Разработать и принять локальный нормативный акт
- локальный нормативный акт организации, определяющий порядок и условия восстановления обучающегося, отчисленного по инициативе организации	Отсутствует локальный нормативный акт	Ч. 2 ст. 62 № 273-ФЗ Разработать и принять локальный нормативный акт
- документы организации, подтверждающие проведение руководителем организации инструктирования или обучения специалистов, работающих с	Отсутствуют документы организации, подтверждающие проведение руководителем организации инструктирования или обучения специалистов,	П. 2 Порядка обеспечения доступности № 1309 Руководителям органов и организаций,

инвалидами по вопросам, связанным с обеспечением доступности для инвалидов зданий, строений, помещений и территорий, используемых организацией при осуществлении образовательной деятельности по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам	работающих с инвалидами по вопросам, связанным с обеспечением доступности для инвалидов зданий, строений, помещений и территорий, используемых организацией при осуществлении образовательной деятельности по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам	предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечить создание инвалидам условий доступности объектов и услуг в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами.
- паспорт доступности для инвалидов зданий, строений, помещений и территорий, используемых организацией при осуществлении образовательной деятельности по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам	Отсутствует паспорт доступности для инвалидов зданий, строений, помещений и территорий	П. 7 Порядка обеспечения доступности № 1309 Составить паспорт доступности в соответствии с Порядком обеспечения условий доступности. Руководителям органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечить создание инвалидам условий доступности объектов и услуг в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами.
- представление документов организации, содержащие сведения о педагогических, научных, руководящих и иных работниках организации, обеспечивающих реализацию образовательных программ		
- штатные расписания	Штатное расписание не утверждено директором Организации	П. 4 ч. 3 ст. 28 № 273-ФЗ Штатное расписание утвердить приказом Организации
- должностные инструкции работников, обеспечивающих реализацию образовательных программ	Не разработаны	Ч. 6 ст. 47 № 273-ФЗ Разработать должностные инструкции работников
- документы, подтверждающие соответствие образовательного ценза требованиям к квалификации по должностям	Образовательный ценз заместителей директора не соответствует требованиям, установленным	ЕКС № 761 Представить документы, подтверждающие соответствие

«Руководители»	законодательством Российской Федерации в области образования – отсутствует высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» / дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики (ст. 51 №273-ФЗ «Об образовании в РФ»)	образовательного ценза требованиям к квалификации по должностям «Руководители»
- локальный нормативный акт, определяющий соотношение учебной (преподавательской) и другой педагогической работы в пределах рабочей недели или учебного года	Отсутствует локальный нормативный акт	Ч. 6 ст. 47 № 273-ФЗ Разработать и принять локальный нормативный акт
- организация и проведение приема на обучение в организацию		
- договоры об оказании платных образовательных услуг	К договорам 2020 года об оказании платных образовательных услуг не заключены дополнительные соглашения в связи с вступлением с 01 января 2021 года в силу Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 года № 1441.	Ч. 1 ст. 54 № 273-ФЗ Разработать и заключить дополнительные соглашения к договорам об оказании платных образовательных услуг
- принятие локальных нормативных актов, устанавливающие		
- порядок пользования лечебно-оздоровительной инфраструктурой, объектами культуры и объектами спорта организации	Порядок не регламентирован	П. 21 ч. 1 ст. 34 № 273-ФЗ Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок
- порядок посещения обучающимися по своему выбору мероприятий, проводимых в организации и не предусмотренных учебным планом	Порядок не регламентирован	Ч. 4 ст. 34 № 273-ФЗ Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок
- порядок создания, организации	Порядок не регламентирован	Ч. 6 ст. 45 № 273-ФЗ

работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения		Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок
- принятие локальных нормативных актов, определяющие (регламентирующие)		
- язык, языки образования, а также порядок получения образования на иностранном языке в соответствии с образовательной программой	Не приведено в соответствие с частью 6 статьи 14 № 273-ФЗ содержание положения, регулирующее языки обучения и воспитания	Ч. 6 ст. 14 № 273-ФЗ Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок
- соотношение объема занятий, проводимых путем непосредственного взаимодействия педагогического работника с обучающимся, в том числе с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий	Соотношение объема занятий, проводимых путем непосредственного взаимодействия педагогического работника с обучающимся не определено	П. 5 Порядка № 816 Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок
- способ идентификации личности обучающегося в электронной информационно-образовательной среде организации	Способ идентификации личности обучающегося не определен	П. 6 Порядка № 816 Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий способ
- порядок и форму зачета результатов обучения в качестве результата промежуточной аттестации при представлении обучающимся документов, подтверждающих освоение им образовательной программы или ее части в виде онлайн-курсов в иной организации	Порядок не регламентирован	П. 8 Порядка № 816 Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок
- способ ведения учета и хранения результатов обучения, внутреннего документооборота, связанных с реализацией образовательных программ или их частей с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий	Способ ведения учета и хранения результатов обучения не определен	П. 9 Порядка № 816 Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий способ
- размещение информации на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»		

	<p>Не размещена в полном объеме требуемая информация или официальный сайт образовательной организации не соответствует требованиям и правилам</p>	<p>ст.29 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»,</p> <p>Постановление Правительства РФ от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации».</p> <p>Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 года № 831.</p> <p>Разработать структуру сайта согласно установленным требованиям, пополнять и обновлять своевременно. Образовательные организации должны обеспечивать открытость и доступность информации о своей деятельности посредством обеспечения размещения информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».</p>
--	---	---

В рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, в 2021 году к наиболее часто встречающимся нарушениям требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, относились следующие.

Далее по тексту:

- Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (№ 273-ФЗ);

- Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 года № 831 (Требования № 831);

- Правила размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582 (Правила № 582);

- Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 9 ноября 2015 года № 1309 (Порядок обеспечения доступности № 1309).

- Порядок заполнения, учета и выдачи дипломов о среднем профессиональном образовании и их дубликатов, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 октября 2013 года № 1186 (Порядок заполнения, учета и выдачи дипломов);

- Порядок проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 апреля 2014 года № 276 (Порядок № 276);

- Порядок применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 августа 2017 года № 816 (Порядок № 816);

- раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н (ЕКС № 761).

В нарушение требований статьи 91 № 273-ФЗ организации, реализующие программы среднего профессионального образования, осуществляют образовательную деятельность (реализация основных общеобразовательных программ) по адресам, не указанным в Лицензии на право ведения образовательной деятельности и приложениях к Лицензии, что подтверждается выпиской из реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности (ГАПОУ «Нижекамский многопрофильный колледж», ГАПОУ «Нижекамский музыкальный колледж»).

<i>Соблюдение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, в части</i>	<i>Выявляемые нарушения законодательства об образовании</i>	<i>Нормативный правовой акт, установивший обязательные требования, устранение нарушений</i>
- соблюдение установленных законодательством прав обучающихся		
- документы организации,	Все представленные в ходе	Ч. 3 ст. 30 № 273-ФЗ

<p>подтверждающие учет мнений советов обучающихся, представительных органов обучающихся, советов родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся</p>	<p>проверки локальные нормативные акты приняты неуполномоченными Уставом Организации коллегиальным органом управления – педагогическим советом.</p>	<p>Для определения конкретного перечня локальных нормативных актов в рамках той или иной образовательной организации целесообразно ориентироваться не только на Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», но и на подзаконные акты.</p>
<p>- распорядительный акт организации о создании комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений</p>	<p>Представленные приказы о создании комиссии изданы с нарушением требований части 3 статьи 45 № 273-ФЗ.</p>	<p>Ч. 2 ст. 45 № 273-ФЗ Для определения конкретного перечня локальных нормативных актов в рамках той или иной образовательной организации целесообразно ориентироваться не только на Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», но и на подзаконные акты.</p>
<p>- локальный нормативный акт организации, определяющий порядок и условия восстановления обучающегося, отчисленного по инициативе организации</p>	<p>Отсутствует локальный нормативный акт</p>	<p>Ч. 2 ст. 62 № 273-ФЗ Разработать и принять локальный нормативный акт</p>
<p>- осуществление организации охраны здоровья обучающихся, включающие</p>		
<p>- документы, подтверждающие организацию оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся</p>	<p>Отсутствуют документы, подтверждающие организацию оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся</p>	<p>Ч. 3 ст. 41 № 273-ФЗ Представить: - лицензию на право осуществления медицинской деятельности Организацией с указанием адреса осуществления медицинской деятельности: или медицинской организации, в приложении к лицензии на медицинскую деятельность которой указан адрес осуществления медицинской деятельности: или - документы, подтверждающие отсутствие в Организации технической возможности для создания</p>

		условий осуществления медицинской деятельности (выделения соответствующих помещений, в том числе путем реконструкции и переустройства помещений) в случае заключения договора на медицинское обслуживание обучающихся с медицинской организацией.
- представление документов организации, содержащие сведения о педагогических, научных, руководящих и иных работниках организации, обеспечивающих реализацию образовательных программ		
- документы, подтверждающие соответствие образовательного ценза требованиям к квалификации по должностям «Руководители»	Образовательный ценз заместителей директора Организации не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области образования – отсутствует высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» или высшее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики (ст. 51 №273-ФЗ «Об образовании в РФ»); Образовательный ценз заместителей директора не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области образования – отсутствует высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление»,	ЕКС № 761 Представить документы, подтверждающие соответствие образовательного ценза требованиям к квалификации по должностям «Руководители»

	«Менеджмент», «Управление персоналом» / дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики (ст. 51 №273-ФЗ «Об образовании в РФ»)	
- документы, подтверждающие проведение аттестации на соответствие занимаемой должности педагогических работников, заключивших трудовые договоры на неопределенный срок, за исключением педагогических работников, указанных в пункте 22 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 апреля 2014 г. № 276, включающие:		
- графики проведения аттестации педагогических работников	Не представлен приказ об утверждении графика проведения аттестации	Пункт 9 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций № 276.
- организация и проведение приема на обучение в организацию		
- договоры об оказании платных образовательных услуг	К договорам 2020 года об оказании платных образовательных услуг не заключены дополнительные соглашения в связи с вступлением с 01 января 2021 года в силу Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 года № 1441.	Ч. 1 ст. 54 № 273-ФЗ Разработать и заключить дополнительные соглашения к договорам об оказании платных образовательных услуг
- организация по оформлению и выдаче документов об обучении, об образовании и (или) о квалификации		
- распорядительные акты		

<i>организации, устанавливающие:</i>		
- копии справок об обучении или о периоде обучения, выданных лицам, не прошедшим итоговую аттестацию или получивших на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также лицам, освоившим часть образовательной программы и (или) отчисленным из организации	Отсутствуют	Часть 12 статьи 60 № 273-ФЗ. Разработать справки
- документы, подтверждающие законность выдачи дубликатов об образовании	Отсутствуют документы, подтверждающие законность выдачи дубликатов об образовании.	Порядок заполнения, учета и выдачи дипломов № 1186. Представить законность выдачи дубликатов об образовании.
- принятие локальных нормативных актов, устанавливающие		
- порядок пользования лечебно-оздоровительной инфраструктурой, объектами культуры и объектами спорта организации	Порядок не регламентирован	Пункт 21 части 1 статьи 34 № 273-ФЗ Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок
- порядок посещения обучающимися по своему выбору мероприятий, проводимых в организации и не предусмотренных учебным планом	Порядок не регламентирован	Часть 4 статьи 34 № 273-ФЗ Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок
- порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения	Порядок работы не урегулирован, численный и качественный состав комиссии противоречит требованиям части 3 статьи 45 № 273-ФЗ	Часть 6 статьи 45 № 273-ФЗ Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок
- порядок обучения по индивидуальному учебному плану, в том числе при ускоренном обучении, в пределах осваиваемой образовательной программы	Порядок не регламентирован	Пункт 3 части 1 статьи 34 № 273-ФЗ Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок
- принятие локальных нормативных актов, определяющие (регламентирующие)		
- язык, языки образования, а также порядок получения образования на иностранном языке в	Не приведено в соответствие с частью 6 статьи 14 № 273-ФЗ содержание положения,	Ч. 6 ст. 14 № 273-ФЗ Разработать и принять локальный нормативный акт,

соответствии с образовательной программой	регулирующее языки обучения и воспитания	регламентирующий порядок
- соотношение объема занятий, проводимых путем непосредственного взаимодействия педагогического работника с обучающимся, в том числе с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий	Соотношение объема занятий, проводимых путем непосредственного взаимодействия педагогического работника с обучающимся не определено	П. 5 Порядка № 816 Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок
- способ идентификации личности обучающегося в электронной информационно-образовательной среде организации	Способ идентификации личности обучающегося не определен	П. 6 Порядка № 816 Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий способ
- порядок и форму зачета результатов обучения в качестве результата промежуточной аттестации при представлении обучающимся документов, подтверждающих освоение им образовательной программы или ее части в виде онлайн-курсов в иной организации	Порядок не регламентирован	П. 8 Порядка № 816 Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий порядок
- способ ведения учета и хранения результатов обучения, внутреннего документооборота, связанных с реализацией образовательных программ или их частей с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий	Способ ведения учета и хранения результатов обучения не определен	П. 9 Порядка № 816 Разработать и принять локальный нормативный акт, регламентирующий способ
- размещение информации на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»		
	Не размещена в полном объеме требуемая информация или официальный сайт образовательной организации не соответствует требованиям и правилам	ст.29 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в

		<p>информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации».</p> <p>Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 года № 831.</p> <p>Разработать структуру сайта согласно установленным требованиям, пополнять и обновлять своевременно. Образовательные организации должны обеспечивать открытость и доступность информации о своей деятельности посредством обеспечения размещения информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».</p>
--	--	---

В рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году к наиболее часто встречающимся нарушениям лицензионных требований к образовательной деятельности, относились следующие.

- нарушение подпункта «г» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490, далее – Положение о лицензировании образовательной деятельности (наличие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы,

необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам в соответствии с пунктом 2 части 3, частью 10 статьи 11, статьей 46 и статьей 50 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации");

- нарушение подпункта «д» п. 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности (наличие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензии или заявленным к лицензированию»);

- нарушение подпункта «е» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности (наличие у профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования, организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с частями 1, 3, 8, 10 и 11 статьи 79 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации");

- нарушение подпункта «ж» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности (наличие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ высшего образования и дополнительных профессиональных программ, научных работников в соответствии с частями 1 и 3 статьи 50 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации").

В рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году к наиболее часто встречающимся нарушениям требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами начального общего, основного общего и среднего общего образования (далее - ФГОС НОО, ФГОС ООО и ФГОС СОО), относились следующие.

1) в нарушении требований пункта 19.1 ФГОС НОО пояснительная записка ООП НОО не раскрывает общие подходы к организации внеурочной деятельности;

2) в нарушении требований пункта 19.4 ФГОС НОО программа формирования универсальных учебных действий не содержит типовые задачи формирования личностных, регулятивных, познавательных, коммуникативных универсальных действий;

3) в нарушении требований пункта 19.7 ФГОС НОО программа формирования экологической культуры, здорового и безопасного образа жизни ООП НОО не содержит методику и инструментарий мониторинга достижения планируемых результатов по формированию экологической культуры, культуры здорового и безопасного образа жизни обучающихся;

4) в нарушении требований пункта 19.8 ФГОС НОО программа коррекционной работы не содержит планируемые результаты;

5) в нарушении требований пунктов 19.11 ФГОС НОО и 18.3.2 ФГОС ООО система условий реализации ООП НОО и ООО не содержит:

- обоснование необходимых изменений в имеющихся условиях в соответствии с приоритетами ООП НОО и с приоритетами ООП ООО организации, осуществляющей образовательную деятельность;

- механизмы достижения целевых ориентиров;

- контроль за состоянием системы условий;

6) в нарушении требований пунктов 19.10.1 ФГОС НОО и 18.3.1.1. ФГОС ООО календарный учебный график в ООП НОО и ООО не определяет чередование учебной деятельности (урочной и внеурочной);

7) в нарушении требований пункта 18.1.3. ФГОС ООО система оценки достижения планируемых результатов освоения ООП ООО не включает описание организации и содержания промежуточной аттестации по внеурочной деятельности;

8) в нарушении требований пункта 18.2.2. ФГОС ООО и ФГОС СОО структура рабочих программ учебных предметов, курсов, в том числе внеурочной деятельности не соответствует требованиям ФГОС ООО и ФГОС СОО;

В рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году к наиболее часто встречающимся нарушениям требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами среднего профессионального образования и среднего общего образования в пределах освоения образовательной программы среднего профессионального образования на базе основного общего образования, относились следующие.

1) В рабочих программах учебных дисциплин, профессиональных модулей не соблюдаются требования к результатам освоения образовательной программы в части формирования общих компетенций и профессиональных компетенций, требований к знаниям, умениям, практическому опыту, предусмотренных ФГОС СПО;

2) Не в полном объеме образовательными организациями разрабатываются фонды оценочных средств по промежуточной аттестации, позволяющие оценить достижения запланированных по отдельным дисциплинам (модулям) и практикам результатов обучения;

3) В рабочих программах учебных дисциплин отражены печатные и/или электронные издания основной и дополнительной учебной литературы, изданные позднее 5 лет;

4) Количество часов, формы промежуточной аттестации, предусмотренные рабочими программами учебных дисциплин, профессиональных модулей не соответствуют требованиям утвержденных учебных планов;

5) Наименование учебных дисциплин общеобразовательного цикла учебных планов не соответствуют требованиям ФГОС СОО.

**III. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).
Профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушения обязательных требований**

Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям показывает следующие наиболее частые случаи причинения вреда (ущерба) правам и законным интересам в отношении:

обучающихся:

предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья, в том числе получение социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции;

уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья;

участие в управлении образовательной организацией в порядке, установленном ее уставом;

ознакомление со свидетельством о государственной регистрации, с уставом, со сведениями о дате предоставления и регистрационном номере лицензии на осуществление образовательной деятельности, свидетельством о государственной аккредитации, с учебной документацией, другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности в образовательной организации;

бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами, учебной, производственной, научной базой образовательной организации;

родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся:

знакомиться с уставом организации, осуществляющей образовательную деятельность, со сведениями о дате предоставления и регистрационном номере лицензии на осуществление образовательной деятельности, свидетельством о государственной аккредитации, с учебно-программной документацией и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности;

знакомиться с содержанием образования, используемыми методами обучения и воспитания, образовательными технологиями, а также с оценками успеваемости своих детей;

принимать участие в управлении организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в форме, определяемой уставом этой организации;

педагогических работников:

право на участие в разработке образовательных программ, в том числе учебных планов, календарных учебных графиков, рабочих учебных предметов,

курсов, дисциплин (модулей), методических материалов и иных компонентов образовательных программ;

право на бесплатное пользование библиотеками и информационными ресурсами, а также доступ в порядке, установленном локальными нормативными актами организации, осуществляющей образовательную деятельность, к информационно-телекоммуникационным сетям и базам данных, учебным и методическим материалам, музейным фондам, материально-техническим средствам обеспечения образовательной деятельности, необходимым для качественного осуществления педагогической, научной или исследовательской деятельности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

право на бесплатное пользование образовательными, методическими и научными услугами организации, осуществляющей образовательную деятельность, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации или локальными нормативными актами;

право на участие в управлении образовательной организацией, в том числе в коллегиальных органах управления, в порядке, установленном уставом этой организации;

право на обращение в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

Источниками и факторами риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в ходе осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования признаны:

ограниченность ресурсов образовательных организаций – материальных, финансовых, кадровых при осуществлении образовательной деятельности;

ошибки при организации управленческой деятельности и распределении должностных обязанностей между работниками образовательной организации;

низкий уровень знания отдельными руководящими и педагогическим работниками норм законодательства об образовании, неправильное их толкование и применение.

Профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушения обязательных требований

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) осуществлялась в 2021 году в рамках Программ профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается департаментом надзора и контроля в сфере образования МОиН РТ в рамках федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью на 2021-2023 годы, утвержденных приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 15.12.2020 года № 2345/20-Д.

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, в 2021 году Департаментом осуществлялись следующие профилактические мероприятия:

поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

проведение личного приема руководством Департамента представителей контролируемых лиц, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, а также принятых по их результатам мер, соблюдения требований законодательства Российской Федерации при осуществлении возложенных на Департамент полномочий;

информирование контролируемых лиц о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в едином реестре проверок, являющимся федеральной государственной информационной системой;

проведение обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Департамента;

размещение на официальном сайте Департамента статистических данных о количестве проведенных Департаментом контрольных (надзорных) мероприятий, включая статистику по суммам административных штрафов, а также перечня наиболее часто встречающихся в деятельности контролируемых лиц нарушений обязательных требований.

В 2021 году на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в специально созданном разделе «Профилактика нарушений обязательных требований» размещены:

руководства по соблюдению обязательных требований законодательства об образовании образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность, при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Департаментом при проведении мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования;

информация о типичных нарушениях обязательных требований, выявляемых в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

итоговые доклады о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности Департамента за 2020 год.

В течение года для руководителей образовательных организаций проведены публичные слушания по результатам правоприменительной практики:

28 января 2021 года – в Алькеевском муниципальном районе,

18 марта 2021 года – в Нижнекамском муниципальном районе,

18 мая 2021 года – в Ново-Савиновском районе г.Казани,

28 июля 2021 года – в Елабужском муниципальном районе Республики Татарстан,

24 сентября 2021 года – в Мамадышском муниципальном районе Республики Татарстан,

20 октября 2021 года – в Алексеевском муниципальном районе Республики Татарстан⁴

27 декабря 2021 года – в Советском районе г.Казани.

В ходе слушаний:

обсуждены вопросы, касающиеся выявляемых нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, допускаемые образовательными учреждениями при ведении образовательной деятельности;

разъяснены вопросы регламентации организации образовательной деятельности, даны рекомендации с целью исключения выявляемых в ходе контрольных (надзорных) мероприятий нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования;

даны пояснения в форме «вопрос-ответ» по вопросам:

порядка приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 236;

проведения приема в 1 класс в 2021 году в соответствии с требованиями приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № 458 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

организации проведения работы с обучающимися, получающими образование в форме семейного образования и самообразования с учетом приказа Минпросвещения России от 22.03.2021 г. № 115 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

применения норм, установленных приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 546 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов».

проведения промежуточной аттестации в организациях, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, качественного использования при ведении образовательного процесса полученных в ходе ее проведения результатов;

организации беспрепятственного доступа в образовательные организации;

обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи;

порядка оказания платных образовательных услуг в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 года № 1441 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»;

соблюдения лицензионных требований;

регламентации образовательного процесса локальными нормативными актами учреждений;

подготовки документов по исполнению предписаний об устранении нарушений.

В рамках программы «Профилактика нарушений обязательных требований» 12 января 2021 года Департаментом организован вебинар «Государственный контроль качества образования: порядок проведения проверок, типичные ошибки» для руководителей общеобразовательных организаций и сотрудников отделов образования Алькеевского и Елабужского муниципальных районов Республики Татарстан». Специалисты отдела государственного контроля качества образования подробно разъяснили о требованиях Федеральных государственных образовательных стандартов начального, основного и среднего общего образования. Были продемонстрированы примеры типичных нарушений в учебных планах и основных образовательных программах, разъяснен порядок проведения выездных проверок.

В рамках программы «Профилактика нарушений обязательных требований» 19 февраля 2021 года Департаментом проведен семинар в режиме видеоконференции по теме «Требования федеральных государственных образовательных стандартов начального, основного и среднего общего образования» для руководителей общеобразовательных организаций Ново-Савиновского района г.Казани. Участие в вебинаре приняли заместитель руководителя Департамента Светлана Николаевна Захарова, начальник отдела образования Ново-Савиновского района г.Казани Галина Геннадьевна Латышева и руководители 28 общеобразовательных организаций района.

По итогам плановых выездных проверок общеобразовательных организаций Ново-Савиновского района г.Казани 29 июня 2021 года в Департаменте состоялось совещание с обсуждением вопросов разработки и реализации образовательных программ в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов. На совещании были даны рекомендации по составлению учебных планов профильных классов среднего общего образования, индивидуальных учебных планов, адаптированных образовательных программ, а также по повышению эффективности внутренней системы оценки качества образования. В совещании приняли участие заместитель руководителя Департамента Светлана Николаевна Захарова, начальник отдела образования Управления образования ИКМО г.Казани по Авиастроительному и Ново-Савиновскому районам Галина Геннадьевна Латышева.

В течение года Департаментом проводятся семинары, в т.ч. в режиме видеоконференции, по теме «Деятельность эксперта в ходе контрольно-надзорных мероприятий». В ходе семинара рассмотрены вопросы организации проверок, анализа работы школ по результатам осенних ВПР, изменений в федеральные государственные образовательные стандарты начального, основного и среднего общего образования. В вебинаре 30 марта 2021 года приняли участие 34 эксперта Республики Татарстан, привлеченные к проверкам общеобразовательных организаций Ново-Савиновского района г.Казани и других районов Республики Татарстан в апреле 2021 года.

В ходе семинара 2 сентября 2021 года рассмотрены вопросы организации проверок, изучены формы новых актуализированных экспертных заключений, анализа работы школ по результатам ВПР-2021 года, изменений в федеральные

государственные образовательные стандарты начального, основного и среднего общего образования по программе воспитания. В вебинаре приняли участие 35 экспертов Республики Татарстан, привлеченные к проверкам общеобразовательных организаций Мамадышского муниципального района в сентябре 2021 года.

На рабочих совещаниях с начальниками районных отделов образования заместителем министра – руководителем Департамента Р.Г.Музиповым даны разъяснения по:

организации приемной кампании в 1 класс в 2021 году в соответствии с требованиями приказа Министерства просвещения РФ от 2 сентября 2020 г. № 458 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования». Разработан и разослан буклет для родителей и руководителей ОО по приему в школу;

выполнению требований приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 546 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов»;

разъяснению основных положений Федерального закона № 248-ФЗ;

подготовке общеобразовательных организаций к новому учебному году в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов.

Проведение информирования и иных видов профилактических мероприятий

С июля 2021 года в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Положением № 997 Департаментом реализуются следующие мероприятия:

- информирование как в рамках практики публичных слушаний, так и в соответствии с утвержденным планом-графиком информационных семинаров (вебинаров) и консультаций по подготовке юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к мероприятиям федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе по темам «Риск-ориентированный подход: приоритеты реформы госконтроля при организации контрольных (надзорных) мероприятий в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность», «Организация и осуществление образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в 2021-2022 учебном году с учетом действующего законодательства», «Организация и осуществление образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования в 2021-2022 учебном году с учетом действующего законодательства» и др.;

- консультирование (согласно графику),

- обязательные профилактические визиты согласно утвержденному перечню контролируемых лиц во 2 полугодии 2021 года;

- продолжается практика направления предостережений.

В рамках действующего законодательства при наличии у государственного органа контроля (надзора) сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включая контрольные (надзорные) мероприятия, осуществляемые без взаимодействия с контролируруемыми лицами, либо содержащихся в поступивших обращениях (заявлениях) граждан и организаций, от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, орган государственного контроля (надзора) объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по соблюдению обеспечения обязательных требований. В 2021 году предостережения Департамента о недопустимости нарушений обязательных требований получили 137 образовательных организаций.

Во втором полугодии 2021 года согласно приказу Министерства образования и науки Республики Татарстан от 05.08.2021 г. № 1951/21-Д проведено 7 информационных вебинаров и приказу Министерства образования и науки Республики Татарстан от 03.08.2021 г. № под-1920/21-Д – 29 профилактических визитов и консультирований соответственно.

IV. Предложения об актуализации обязательных требований.

Департаментом вносятся предложения об актуализации обязательных требований в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки в установленном порядке.

V. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования

В целях повышения качества проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) контрольных (надзорных) мероприятий **предлагаем** инициировать:

- возможность централизованного внесения данных в ФИС ЕРВК «Единый реестр видов контроля» по перечню нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования,

- возможности указания фактического количества дней проведения проверки (5 дней – в случае проведения выездной, 10 дней – в случае использования средств дистанционного взаимодействия).

В связи с изменениями в законодательстве в сфере образования, обновлением и ротацией кадров, осуществляющих переданные полномочия, остается потребность в системном повышении квалификации сотрудников Департамента, обмене опытом осуществления контрольной (надзорной) деятельности с представителями иных субъектов Российской Федерации, в том числе через участие в обучающих семинарах и совещаниях федерального уровня (выездных и в режиме онлайн).

VI. Заключительные положения

В течение года достаточное внимание уделялось вопросам повышения уровня квалификации специалистов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, а также привлекаемых к проведению надзорных мероприятий аттестованных экспертов.

Учитывая результаты деятельности в 2021 году, в целях оптимизации и повышения эффективности осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере образования на 2022 год Департамент продолжит работу по:

- совершенствованию системы наблюдения анализа и прогнозирования в части исполнения требований законодательства в сфере образования при осуществлении юридическими и должностными лицами своей деятельности;
- принятию мер, направленных на пресечение нарушений требований законодательства об образовании и устранению причин и последствий выявленных нарушений;
- наполнению республиканских и федеральных информационных систем по реализации контрольных (надзорных) функций в сфере образования;
- аттестации экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к мероприятиям по контролю (надзору) в сфере образования;
- совершенствованию использования результатов мониторинговых и диагностических исследований;
- использованию результатов проверок для анализа ситуации в муниципальных районах и городских округах Республики Татарстан и принятия управленческих решений;
- разъяснению норм законодательства в сфере образования для всех заинтересованных лиц и организаций в Республике Татарстан;
- освоению субвенций, выделяемых из федерального и регионального бюджетов на осуществление полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования.