



**ПРИКАЗ**

10.01.2020

г. Казань

**БОЕРЫК**

№ 10/20-Д

Об утверждении итоговых докладов о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в области федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью за 2019 год

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Итоговый доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в области федерального государственного надзора в сфере образования за 2019 год согласно приложению № 1.

2. Утвердить прилагаемый Итоговый доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в области федерального государственного контроля качества образования за 2019 год согласно приложению № 2.

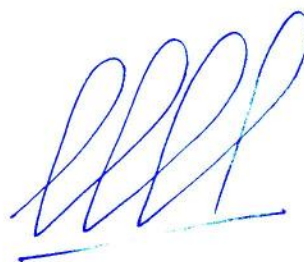
3. Утвердить прилагаемый Итоговый доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в

области лицензионного контроля за образовательной деятельностью за 2019 год согласно приложению № 3.

4. Разместить Итоговые доклады о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан за 2019 год на официальном сайте департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (<http://obrnadzor.tatarstan.ru/>).

5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

**И.о. заместителя министра – руководителя  
департамента надзора и контроля  
в сфере образования**



**Р.Г.Музипов**



Приложение № 1  
к приказу Министерства образования  
и науки Республики Татарстан  
от « 10 » 01 20 20 г. № 10/20-2

**Итоговый доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в области федерального государственного надзора в сфере образования за 2019 год (по состоянию на 31.12.2019 года)**

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в области федерального государственного надзора в сфере образования за 2019 год (далее – Обзор практики) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) и на основании Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7.

Обзор практики за 2019 год подготовлен по результатам контрольно-надзорной деятельности в области федерального государственного надзора в сфере образования.

***1. Правоприменительная практика организации и проведения мероприятий по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности***

Департамент надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее – Департамент) осуществляет федеральный государственный надзор в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Татарстан (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании)), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Республики Татарстан.

Департамент осуществляет федеральный надзор в сфере образования в отношении следующих видов подконтрольных субъектов:



- дошкольные образовательные организации;
- общеобразовательные организации;
- профессиональные образовательные организации;
- организации дополнительного образования;
- организации дополнительного профессионального образования.
- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых;
- организации, осуществляющие социальное обслуживание;
- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность;
- органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования на территории Республики Татарстан;
- иные организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Общее количество подконтрольных субъектов по состоянию на 31.12.2019 составляло 4629 организаций, из них дошкольных образовательных организаций – 1939, общеобразовательных организаций – 1402, профессиональных образовательных организаций – 108, организаций дополнительного образования – 403, организаций дополнительного профессионального образования – 151, организаций, осуществляющих обучение – 598, индивидуальных предпринимателей – 28.

Непосредственно исполнение федерального государственного надзора в сфере образования в Департаменте осуществляет отдел государственного надзора в сфере образования (далее – Отдел надзора).

При осуществлении Департаментом федерального государственного надзора в сфере образования применяется единый порядок организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Организация и проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей включает в себя такие процедуры как:

- составление ежегодного плана проведения Департаментом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- использование оснований для проведения внеплановых проверок;
- разработка и издание распорядительных актов Департамента о проведении проверки, их содержание;
- выбор формы проведения проверки;
- исчисление и соблюдение сроков проведения проверки;
- соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки;
- оформление результатов проверки;
- работа с обращениями физических и юридических лиц, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда общественным отношениям в сфере образования;
- меры, принимаемые Департаментом по результатам проверок в отношении подконтрольных субъектов;
- судебная практика.



*Ежегодный план проведения департаментом надзора и контроля  
в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан  
проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей*

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год сформирован в соответствии с требованиями статей 9, 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон о защите прав предпринимателей при проведении проверок), Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, Методическими рекомендациями по реализации органами государственного контроля (надзора) Российской Федерации, органами государственного контроля (надзора) субъектов Российской Федерации и органами муниципального контроля мер, направленных на повышение результативности и эффективности осуществляемых ими в рамках контрольно-надзорной деятельности проверок, утвержденных протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.06.2016.

В соответствии со статьей 9 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора) и в соответствии с частью 4 статьи 9 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносят предложения руководителям органов государственного контроля (надзора), об устранении выявленных замечаний и о проведении при возможности в отношении отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей совместных плановых проверок.

Органы государственного контроля (надзора) рассматривают предложения органов прокуратуры и по итогам их рассмотрения направляют в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодные планы проведения плановых проверок.



План проведения Департаментом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, предусматривающий проведение 851 проверки с разными целевыми установками, утвержден Руководителем Департамента 25.08.2018 и направлен в Прокуратуру Республики Татарстан письмом Департамента от 26.08.2018 № 2518/18-Д.

За 2019 год по основаниям, установленным пунктом 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, Департаментом отменены 22 проверки.

Всего за 2019 год Департаментом в рамках федерального государственного надзора в сфере образования проведено 768 плановых, комплексных проверок.

В 2019 году выездные проверки составляли 100 процентов от общего количества запланированных проверок.

В отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Республики Татарстан проведено 7 плановых проверок.

План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год реализован в полном объеме.

Кроме того, проведено 294 документарных и 2 выездных проверки.

Департаментом проводится систематическая работа по снижению административной нагрузки на образовательные организации Республики Татарстан, для чего реализуются следующие меры:

- повышение юридической грамотности руководителей в аспекте контрольно-надзорной деятельности;
- размещение на сайте Департамента Перечня обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении проверок, Перечня нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, и их актуализация;
- регулярное обобщение типичных нарушений законодательства в сфере образования, выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий, с последующим размещением на сайте.

*Основания для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных законодательством Российской Федерации случаях*

Организация и проведения внеплановых проверок регламентируется статьей 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок. Согласно части 4 статьи 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок внеплановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 указанного Федерального закона.

Основания для проведения внеплановой проверки предусмотрены частью 2 статьи 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок.



Департаментом за 2019 год внеплановые проверки по основаниям, установленным пунктом 1, 3 части 2 статьи 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок не проводились.

*Разработка и издание распорядительных актов Департамента  
о проведении проверки и их содержание*

На основании части 1 статьи 14 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок приказы Департамента о проведении проверок разрабатываются и издаются в соответствии с типовой формой распоряжения (приказа) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 (далее – Типовая форма). В приказах Департамента о проведении проверки указываются сведения, предусмотренные частью 2 статьи 14 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок и Типовой формой.

В приказы включаются следующие сведения:

- наименование органа государственного контроля (надзора), а также вид (виды) государственного контроля (надзора);
- фамилия, имя, отчество, должность должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;
- наименование образовательной организации или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится, места нахождения образовательной организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальных предпринимателей;
- цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;
- правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования;
- сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;
- перечень административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора);
- перечень документов, предоставление которых образовательной организацией необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;
- даты начала и окончания проведения проверки.

Департаментом обеспечивается строгое соблюдение требований к форме и содержанию приказа о проведении проверки.

*Формы проведения проверок (документарная и (или) выездная проверка)*



Установление формы проведения проверок регламентировано Законом о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

Согласно части 11 статьи 9 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 или 12 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

Формы проведения внеплановой проверки (документарная и (или) выездная) установлены частью 4 статьи 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

Выбор формы проведения проверок (документарной или выездной) осуществляется исходя из предмета и цели проверки.

При выборе Департаментом формы проверки принимаются во внимание результаты ранее проводившихся проверок (при наличии), а также информация и документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации размещаются на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

#### *Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок*

Частью 1 статьи 13 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок предусмотрено, что срок проведения каждой документарной или выездной проверки не превышает двадцать рабочих дней.

В большинстве случаев срок проведения Департаментом документарной проверки составляет 2 дня, выездной проверки от 10 до 20 дней.

Сроки проведения проверок в отношении одного субъекта малого предпринимательства установлены частью 2 статьи 13 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок. Общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

Отделом надзора проверки в отношении субъектов малого предпринимательства и микропредприятий не проводятся.

#### *Соблюдение прав подконтрольных субъектов при организации и проведении проверок*

Руководствуясь статьей 18 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок должностные лица Департамента, осуществляющие контрольно-надзорные мероприятия, соблюдают законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица или индивидуального предпринимателя, в отношении которого проводится проверка.

При проведении Департаментом проверок соблюдались права руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя образовательной



организации или индивидуального предпринимателя, установленные статьей 21 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок, а именно:

непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

получать от должностных лиц Департамента информацию, которая относится к предмету проверки и представление которой предусмотрено Законом о защите прав предпринимателей при проведении проверок;

знакомиться с документами и (или) информацией, полученными Департаментом в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в Департамент по собственной инициативе;

знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении и согласии/несогласии с результатами проверки, а также с отдельными действиями должностных лиц Департамента;

обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Департамента, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

### *Оформление результатов проверки*

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок по результатам проверок должностными лицами Департамента, проводящими проверку, в двух экземплярах составляет акт по форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Содержание акта проверки, включая приложение к нему, его оформление, вручение осуществляется в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

В акте проверки указываются:

дата, время и место составления акта проверки;

наименование органа государственного контроля (надзора);

дата и номер приказа Департамента о проведении проверки;



фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку;

наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении проверки;

дата, время, продолжительность и место проведения проверки;

сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;

сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица, индивидуального предпринимателя указанного журнала;

подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

На основании части 3 статьи 93 Закона об образовании, в рамках реализации федерального государственного надзора в сфере образования, Департамент осуществляет деятельность, которая направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования и образовательными организациями требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок таких органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

В случае выявления нарушения требований законодательства об образовании Департаментом осуществляются административные процедуры (выдача предписания, повторная выдача предписания, возбуждение дела об административном правонарушении), предусмотренные частями 6-8 статьи 93 Закона об образовании.

*Работа с обращениями физических и юридических лиц, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозы причинения вреда общественным отношениям в сфере образования*

За 2019 год в Департамент поступило 833 письменных обращения граждан (юридических лиц), что является в сущности идентичным количеству обращений за 2018 год (834 обращения).



В обращениях, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, поступивших в адрес Департамента, наиболее часто встречались вопросы, касающиеся:

принуждения со стороны сотрудников образовательных организаций к покупке учебников;

взимания сотрудниками образовательных организациях денежных средств на охрану;

принуждения сотрудниками образовательных организаций родителей к благотворительной деятельности;

взимания денежных средств на подарки сотрудникам образовательной организации;

взимания сотрудниками образовательных организаций денежных средств на покупку рабочих тетрадей;

взимания сотрудниками образовательных организаций денежных средств на покупку канцелярских товаров;

взимания сотрудниками образовательных организаций денежных средств на проведение утренника на Новый год.

Все обращения рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», всестороннее, объективно и своевременно.

По результатам рассмотрения обращений Департаментом были представлены письменные ответы по существу поставленных в обращении вопросов, уведомления гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией, направлены письма руководителям образовательных организаций об исполнении требований Департамента по устранению нарушений законодательства об образовании и учредителям образовательных организаций о принятии комплекса мер, направленных на устранение нарушений обязательных требований и предупреждение подобных нарушений в муниципальной системе образования.

*Меры, принимаемые Департаментом по результатам проверок в отношении подконтрольных субъектов*

По результатам проведения проверок выявлялись нарушения требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, послужившие основанием для возбуждения в отношении юридических и должностных лиц дел об административных правонарушениях, выдачи организациям, осуществляющим образовательную деятельность, предписаний об устранении выявленных нарушений, принятия иных мер административного воздействия.

За 2019 год возбуждено 95 дел об административных правонарушениях (в отношении юридических лиц – 85, в отношении должностных лиц – 10).



Постановлениями судебных органов юридические и должностные лица образовательных организаций подвергнуты административным наказаниям:

в виде штрафов на общую сумму 450 тысяч 600 рублей (в количестве 27 штук);

административное наказание в виде предупреждения назначено 13 юридическим лицам;

административное приостановление деятельности в отношении 2 образовательных организаций;

объявление устного замечания (объявлено 2 образовательным организациям).

Образовательным организациям, допустившим нарушения установленных требований, выдано 1123 предписания Департамента об устранении выявленных нарушений.

В связи с неисполнением предписаний Департамента (в том числе выданных в предыдущие годы):

проведены внеплановые проверки исполнения предписаний в 1062 образовательных организациях;

запрещен прием в 3 образовательные организации;

8 образовательным организациям возобновлен прием.

### *Судебная практика*

В 2019 году судами были рассмотрены дела об административных правонарушениях, по которым основными видами наказаний были предупреждение, административный штраф.

В качестве примеров из судебной практики можно привести следующие решения судов, устанавливающие ответственность административных ответчиков и назначающие административные наказания:

1). Судьей Тетюшского районного суда Республики Татарстан рассмотрено административное дело в отношении МБУДО по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Изучив материалы дела, исследовав доводы сторон, а также предоставленные сторонами доказательства, судья Тетюшского районного суда Республики Татарстан пришел к выводу о том, что вина МБУДО является установленной и доказанной. Вместе с тем, решая вопрос о назначении административного наказания, судья исходил из того, что часть 2 статьи 19.20 КоАП РФ предусматривает возможность назначения юридическим лицам административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа в размере от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей. При решении вопроса о виде и размере административного наказания, подлежащего назначению, судья учел отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность юридического лица, наличие смягчающего ответственность обстоятельства – признания вины, того факта, что в настоящее время учреждением предпринимаются меры, направленные



на получение приложения к лицензии в соответствии с требованиями действующего законодательства, в связи с чем, постановил назначить МБУДО наказание в виде предупреждения.

2). Судьей Балтасинского районного суда Республики Татарстан рассмотрено административное дело в отношении МБУДО по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ - осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Изучив материалы дела, исследовав доводы сторон, а также предоставленные сторонами доказательства, судья Балтасинского районного суда Республики Татарстан пришел к выводу о том, что вина МБУДО является установленной и доказанной. Принимая во внимание тот факт, что санкция статьи предусматривает наложения административного штрафа на юридических лиц от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей, основываясь на положениях статьи 4.1 КоАП РФ, согласно которым при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающее дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей, при назначении административного наказания в соответствии с положениями КоАП РФ не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ, судья Балтасинского районного суда постановил признать МБУДО виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 19.20 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 рублей.

3). В качестве примера можно привести следующее решение суда об освобождении от административной ответственности при малозначительности административного нарушения:

Мировым судьей судебного участка № 1 по Тетюшскому судебному району Республики Татарстан рассмотрено административное дело в отношении МБУДО по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ – невыполнение в срок законного предписания (постановления, определения, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Изучив материалы дела, исследовав доводы сторон, а также предоставленные сторонами доказательства, мировой судья судебного участка № 1 по Тетюшскому судебному району Республики Татарстан пришел к выводу о том, что в действиях



МБУДО формально содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Однако, принимая во внимание обстоятельства совершенного правонарушения, положения, установленные статьей 2.9 КоАП РФ, мировой судья счел возможным прекратить производство по делу за малозначительностью совершенного административного правонарушения и объявить устное замечание.

4).Мировым судьей судебного участка № 3 по Бугульминскому судебному району Республики Татарстан рассмотрено дело об административном правонарушении в отношении директора МБУДО.

Изучив материалы дела, исследовав доводы сторон, а также предоставленные сторонами доказательства, мировой судья судебного участка № 3 по Бугульминскому судебному району Республики Татарстан пришел к выводу о том, что в действиях директора МБУДО содержится состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 КоАП РФ.

Согласно статье 19.7 непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.16, частью 2 статьи 6.31, частями 1, 2 и 4 статьи 8.28.1, статьей 8.32.1, частью 1 статьи 8.49, частью 5 статьи 14.5, частью 2 статьи 6.31, частью 4 статьи 14.28, частью 1 статьи 14.46.2, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.7.12, 19.7.13, 19.7.14, 19.8, 19.8.3 КоАП, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

При назначении наказания мировой судья учел характер и степень совершенного правонарушения, личностные характеристики руководителя образовательной организации и постановил признать виновным директора образовательной организации в совершении административного правонарушения и на основании статьи 19.7 КоАП назначить ему штраф в размере 300 (триста) рублей.



5.Мировым судьей судебного участка №1 по Буинскому судебному району рассмотрено дело об административных правонарушениях, среди которых:

- сведения, указанные в заявлениях о приеме в МБДОУ не в полном объеме, соответствуют требованиям- отсутствует информация о дате и месте рождения ребенка, адрес места жительства родителей (законных представителей), контактные телефоны родителей (законных представителей), список прилагаемых документов;

- в заявлениях отсутствует информация о выборе родителей (законных представителей) воспитанников МБДОУ языка образования, изучаемого родного языка из числа языков народов РФ, в том числе русского языка как родного языка, государственных языков Республики Татарстан при приеме ( переводе) на обучение по образовательным программам дошкольного образования- представлены отдельные документы только о согласии (без возможности права выбора) на выбор языка образования ,отсутствуют документы на выбор изучаемого родного языка;

- распорядительные акты о зачислении (включая реквизиты распорядительного акта) и примерная форма заявления родителей (законных представителей) не размещены на информационном стенде МБДОУ и на официальном сайте информационно- телекоммуникационной сети «Интернет»;

- личные дела воспитанников МБДОУ сформированы без учета принятых документов, при этом согласно описи документов, в личных делах присутствуют документы, не являющиеся обязательными при приеме в дошкольное учреждение и прилагаемые только по инициативе родителей (законных представителей) воспитанников. Указаний на предоставление данных документов (СНИЛС, СНИЛС родителей и т.д.) в заявлении о приеме отсутствует.

Факт совершения юридическим лицом правонарушения подтверждается имеющимися в материалах дела доказательствами. Все исследованные судом доказательства согласуются между собой, взаимодополняют друг друга, не имеют существенных противоречий. Таким образом, МБДОУ совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 5 статьи 19.30 КоАП РФ (нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей).

Оснований для освобождения от административной ответственности в виду малозначительности совершенного правонарушения не имеется. Учитывая изложенное, мировой судья постановил МБДОУ привлечь к административной ответственности по ч. 5 ст 19.30 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.



## ***II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований***

*Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Департаментом федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью*

В соответствии с пунктом 30 Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р, и на основании методических рекомендаций по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), утвержденных протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 18.08.2016, Департаментом был разработан и утвержден приказом от 18.06.2019 № 2012/19-Д Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования.

По результатам проводимой на постоянной основе работы по оценке актуальности и полноты перечня правовых актов, содержащих обязательные требования и размещенных на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Департаментом регулярно вносятся изменения в вышеуказанный приказ в части удаления правовых актов, утративших юридическую силу, и включения в перечень новых правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования.

### *Типичные нарушения обязательных требований*

*В рамках федерального государственного надзора в сфере образования в отношении образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования (далее – СПО), за 2019 год к наиболее часто встречающимся нарушениям требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, относились следующие.*

#### **В нарушение положений Закона об образовании:**

- при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников СПО, не учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных



органов работников (при наличии таких представительных органов) (часть 3 статьи 30 Закона об образовании);

- СПО не созданы или созданы не в полном объеме условия для охраны здоровья обучающихся, предусмотренные частью 1 статьи 41 Закона об образовании;

- образовательная организация СПО исполняет компетенцию по установлению штатного расписания (штатное расписание не утверждено распорядительным актом) (статья 28 Закона об образовании);

- в СПО принимаются работники, занимающие руководящие должности, образовательный ценз которых не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области образования, отсутствует высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» / дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики (статьи 46, 48, 51 Закона об образовании, Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденный приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н (далее – ЕКС));

- в СПО не проводится промежуточная аттестация обучающихся, не осуществляется индивидуальный учет результатов освоения обучающимися образовательных программ, а также хранение в архивах информации об этих результатах и поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях (часть 11 статьи 28, часть 1 статьи 58 Закона об образовании);

- СПО не установлен образец справки об обучении или о периоде обучения, выдаваемой лицам, не прошедшим итоговой аттестации или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также лицам, освоившим часть образовательной программы и (или) отчисленным из образовательной организации (часть 12 статьи 60 Закона об образовании);

- СПО не установлен порядок зачета результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность (часть 1 статьи 34 Закона об образовании);

- СПО не установлен порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения (статья 45 Закона об образовании).

В нарушение пунктов 3 и 5 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 (далее – Правила), СПО не обеспечивается размещение информации на официальном сайте образовательной организации в информационно-



телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт образовательной организации) в полном объеме.

Кроме того, на официальном сайте СПО не обновляется в установленные пунктом 6 Правил сроки (не позднее 10 рабочих дней после их изменений) информация, предусмотренная для размещения на нем в соответствии с пунктами 3-5 Правил.

В нарушение Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 января 2014 года № 36 (далее – Порядок, утвержденный приказом № 36):

- в заявлениях о приеме обучающихся не указываются сведения, предусмотренные пунктом 22 Порядка, утвержденного приказом № 36;

- отсутствует фиксация факта ознакомления обучающихся с документами (в том числе через информационные системы общего пользования) с копиями лицензии на осуществление образовательной деятельности, свидетельства о государственной аккредитации образовательной деятельности по образовательным программам и приложения к ним или отсутствия копии указанного свидетельства) (пункт 22 Порядка, утвержденного приказом № 36).

*В рамках федерального государственного надзора в сфере образования в отношении образовательных организаций, реализующих программы дополнительного образования (далее – ДПО), за 2019 год к наиболее часто встречающимся нарушениям требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, относились следующие.*

В нарушение положений Закона об образовании:

- при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников ДПО, не учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов) (часть 3 статьи 30 Закона об образовании);

- в ДПО принимаются работники, занимающие руководящие должности, образовательный ценз которых не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области образования, отсутствует высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» / дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики (статьи 46, 48, 51 Закона об образовании, ЕКС);



- ДПО осуществляет образовательную деятельность без специального разрешения (лицензии). В приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности не указаны адреса мест осуществления образовательной деятельности по программам дополнительного образования (статья 91 Закона об образовании).

В нарушение пунктов 3 и 5 Правил ДПО не обеспечивается размещение информации на официальном сайте ДПО в полном объеме.

Кроме того, на официальном сайте ДПО не обновляется в установленные пунктом 6 Правил сроки (не позднее 10 рабочих дней после их изменений) информация, предусмотренная для размещения на нем в соответствии с пунктами 3-5 Правил.

*В рамках федерального государственного надзора в сфере образования в отношении образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего образования (далее – Школа), за 2019 год к наиболее часто встречающимся нарушениям требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, относились следующие.*

В нарушение положений Закона об образовании:

- при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников Школы, не учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов) (часть 3 статьи 30 Закона об образовании);

- Школой не созданы или созданы не в полном объеме условия для охраны здоровья обучающихся, предусмотренные частью 1 статьи 41 Закона об образовании;

- в Школу принимаются работники, занимающие руководящие должности, образовательный ценз которых не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области образования, отсутствует высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» / дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики (статьи 46, 48, 51 Закона об образовании, ЕКС);

- Школа осуществляет образовательную деятельность по программам дополнительного образования без наличия лицензии на данный вид деятельности. В приложении к лицензии на право ведения образовательной деятельности указаны только уровни общего образования: дошкольное образование, начальное общее, основное общее, среднее общее образование (статья 91 Закона об образовании);

- Школой не установлен образец справки об обучении или о периоде обучения, выдаваемой лицам, не прошедшим итоговой аттестации или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также лицам,



освоившим часть образовательной программы и (или) отчисленным из образовательной организации (часть 12 статьи 60 Закона об образовании);

- Школой не установлен порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения (статья 45 Закона об образовании);

- Школа не исполняет компетенцию по установлению штатного расписания (штатное расписание не утверждено распорядительным актом) (статья 28 Закона об образовании);

- Школой не регламентирована процедура перехода на обучение в форме семейного образования/самообразования, а также порядок прохождения указанной категорией лиц промежуточной аттестации, получения допуска к прохождению государственной итоговой аттестации в полном объеме (пункт 3 части 1 статьи 34, статьи 58, 59 Закона об образовании);

- Школой не регламентирован порядок проведения промежуточной аттестации обучающихся: представленный в ходе проведения проверки локальный акт не в полном объеме определяет порядок проведения промежуточной аттестации (пункт 10 части 3 статьи 28, статья 58 Закона об образовании);

- Школой не регламентирован порядок зачета результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность в полном объеме (пункт 1 части 7 статьи 34 Закона об образовании);

- учебный план Школы на текущий учебный год не определяет форму/формы промежуточной аттестации для каждого предмета инвариантной части учебного плана для всех участников образовательного процесса, включая обучающихся, получающих образование в форме семейного образования и самообразования, и т.д., а также указания сроков проведения промежуточной аттестации, не противоречащих установленным законодательством Российской Федерации требованиям (статья 2, статья 58 Закона об образовании).

В нарушение пунктов 3 и 5 Правил Школой не обеспечивается размещение информации на официальном сайте Школы в полном объеме.

Кроме того, на официальном сайте Школы не обновляется в установленные пунктом 6 Правил сроки (не позднее 10 рабочих дней после их изменений) информация, предусмотренная для размещения на нем в соответствии с пунктами 3-5 Правил.

В нарушение Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32 (далее – Порядок, утвержденный приказом № 32):

- на официальном сайте Школы и на информационном стенде не размещена (представлена не в полном объеме) информация, предусмотренная Порядком, утвержденным приказом № 32;

- в заявлениях о приеме ребенка в Школу родителями (законными представителями) не указываются сведения, предусмотренные пунктом 9 Порядка, утвержденного приказом № 32;



- Школой допущены нарушения сроков издания распорядительного акта о зачислении ребенка в Школу (в течение семи рабочих дней и сроков размещения (в трехдневный срок после издания) на информационном стенде Школы (пункт 17 Порядка, утвержденного приказом № 32);

- Школа после регистрации заявления о приеме в образовательную организацию родителям (законным представителям) детей не выдает расписку в получении документов, прилагаемых к заявлению о приеме, не регистрирует документы в Журнале регистрации заявлений родителей о приеме ребенка (пункт 18 Порядка, утвержденного приказом № 32);

- отсутствует фиксация факта ознакомления родителя (законного представителя) ребенка с лицензией на осуществление образовательной деятельности, свидетельством о государственной аккредитации Школы, уставом Школы, с образовательными программами и документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, правами и обязанностями обучающихся (пункт 13 Порядка, утвержденного приказом № 32).

*В рамках федерального государственного надзора в сфере образования в отношении дошкольных образовательных учреждений, реализующих программу дошкольного образования (далее – ДОУ), за 2019 год к наиболее часто встречающимся нарушениям требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, относились следующие.*

В нарушение положений Закона об образовании:

- при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников ДОУ, не учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов) (часть 3 статьи 30 Закона об образовании);

- ДОУ не созданы или созданы не в полном объеме условия для охраны здоровья обучающихся, предусмотренные частью 1 статьи 41 Закона об образовании;

- в ДОУ принимаются работники, занимающие руководящие должности, образовательный ценз которых не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области образования, отсутствует высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» / дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики (статьи 46, 48, 51 Закона об образовании, ЕКС);



- ДОО осуществляет образовательную деятельность без специального разрешения (лицензии). В приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности не указаны адреса мест осуществления образовательной деятельности (статья 91 Закона об образовании);

- ДОО не исполняет компетенцию по установлению штатного расписания (штатное расписание не утверждено распорядительным актом) (статья 28 Закона об образовании).

В нарушение Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 года № 706 (далее – Правила, утвержденные постановлением № 706):

- договоры на оказание платных образовательных услуг не содержали всех необходимых сведений, предусмотренных пунктом 12 Правил, утвержденных постановлением № 706.

В нарушение пунктов 3 и 5 Правил ДОО не обеспечивается размещение информации на официальном сайте ДОО в полном объеме.

Кроме того, на официальном сайте ДОО не обновляется в установленные пунктом 6 Правил сроки (не позднее 10 рабочих дней после их изменений) информация, предусмотренная для размещения на нем в соответствии с пунктами 3-5 Правил.

В нарушение Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 апреля 2014 года № 293 (далее – Порядок, утвержденный приказом № 293):

- на официальном сайте ДОО и на информационном стенде не размещена (представлена не в полном объеме) информация, предусмотренная Порядком, утвержденным приказом № 293;

- в заявлениях о приеме ребенка в ДОО родителями (законными представителями) не указываются сведения, предусмотренные пунктом 9 Порядка, утвержденного приказом № 293;

- ДОО допущены нарушения сроков издания распорядительного акта о зачислении ребенка в ДОО (в течение трех рабочих дней после заключения договора об образовании с родителями (законными представителями)) и сроков размещения (в трехдневный срок после издания) на информационном стенде ДОО и на официальном сайте ДОО (пункт 17 Порядка, утвержденного приказом № 293);

- ДОО после регистрации заявления о приеме в образовательную организацию детей не выдает родителям (законным представителям) расписку в получении документов, прилагаемых к заявлению о приеме, не регистрирует документы в Журнале регистрации заявлений родителей о приеме ребенка (пункт 4 Порядка, утвержденного приказом № 293).

В нарушение требований Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155 (далее – ФГОС) при организации деятельности по реализации образовательной программы дошкольного образования (далее – Программа):



- Программа ДОУ не определяет содержание и порядок организации образовательной деятельности детей раннего возраста в части определения комплекса основных характеристик дошкольного образования (объем, содержание и планируемые результаты в виде целевых ориентиров дошкольного образования) (пункты 2.1, 2.3, 2.5 ФГОС);

- Программа ДОУ не определяет объемы обязательной части и части, формируемой участниками образовательных отношений (пункта 2.10 ФГОС);

- в Программе ДОУ отсутствует дополнительный раздел, включающий текст краткой презентации Программы, ориентированный на родителей (законных представителей) (пункта 2.13 ФГОС).

*Профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушения  
обязательных требований*

За 2019 год в рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Республики Татарстан, устранение причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований в сфере образования, Департаментом осуществлялись следующие профилактические мероприятия:

Публичные слушания проходили в здании муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Большеатнинская средняя общеобразовательная школа» Атнинского муниципального района Республики Татарстан при участии руководителей и заместителей руководителей образовательных учреждений района, представителей учредителя образовательных учреждений района.

В ходе слушаний были обсуждены вопросы, касающиеся выявляемых нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, допускаемыми образовательными учреждениями района при ведении образовательной деятельности.

В частности, были разъяснены вопросы по регламентации порядка приема обучающихся в образовательные учреждения, даны рекомендации по основным вопросам приема, установленных приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 № 32 «Об утверждении порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» и от 08 апреля 2014 г. № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования».

Слушателями были даны рекомендации, позволяющие оптимизировать правила приема в образовательные учреждения, определенные локальными нормативными актами учреждений, реализующих программы дошкольного, начального, основного и среднего образования. Рассмотрены ситуации, приводящие к возникновению нарушений законодательства по данному вопросу.



На слушаниях участниками были заданы вопросы по порядку применения норм приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 марта 2014 года № 177 «Об утверждении порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности».

В Лаишевском муниципальном районе проведен территориальный семинар по обсуждению требований законодательства в сфере образования. Особое внимание уделено вопросу организации порядка проведения государственной итоговой аттестации в 2018-2019 учебном году.

Обсуждены вопросы, касающиеся особенностям проведения промежуточной аттестации, рассмотрены вопросы о необходимости совершенствования форм электронных классных журналов.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий даны рекомендации с целью исключения выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.

В здании Центра внешкольной работы Мензелинского муниципального района Республики Татарстан состоялись публичные слушания при участии отдела государственного надзора в сфере образования департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан, руководителей дошкольных образовательных учреждений района, представителей учредителя дошкольных образовательных учреждений района. Были обсуждены основные нарушения законодательства Российской Федерации в области образования, допускаемые дошкольными образовательными учреждениями и разъяснены правила ведения необходимой документации при приеме детей в детский сад в соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования». Слушателями были заданы вопросы по порядку ведению журнала приема заявлений о приеме в образовательную организацию, по указанию необходимых сведений в заявлении родителей (законных представителей) о приеме ребенка, по формированию личного дела ребенка.

Также были разъяснены вопросы по составлению основной образовательной программы учреждения, указано на необходимость четко прописывать объемы обязательной части и части, формируемой участниками образовательных отношений. Обсудили вопросы соответствия расписаний непосредственной образовательной деятельности учебному плану, основной образовательной программе дошкольного учреждения.

Рассмотрен вопрос ведения сайта образовательного учреждения. В частности, обсудили о наличии информации, о соблюдении сроков размещения и о соблюдении требований к структуре сайта.



Особое внимание было уделено локальным нормативным актам, принимаемым дошкольным образовательным учреждением.

Представители отдела государственного надзора в сфере образования департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан дали необходимые рекомендации, разъяснения по ведению образовательной деятельности в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

В рамках Программы отделом государственного надзора в сфере образования осуществлялось размещение на официальном сайте Департамента перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых, является предметом контроля (надзора) в сфере образования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов.



Приложение № 2  
к приказу Министерства образования  
и науки Республики Татарстан  
от « 10 » 01 20 20 г. № 10/20-2

**Итоговый доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в области федерального государственного контроля качества образования за 2019 год (по состоянию на 31.12.2019 года)**

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в области федерального государственного контроля качества образования за первое полугодие 2019 года (далее – Обзор практики) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) и на основании Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7.

Обзор практики за 2019 год подготовлен по результатам контрольно-надзорной деятельности в области федерального государственного контроля качества образования.

***1. Правоприменительная практика организации и проведения мероприятий по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности***

Департамент надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее – Департамент) осуществляет федеральный государственный контроль качества образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Татарстан (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании)).

Департамент осуществляет федеральный контроль качества образования в отношении следующих видов подконтрольных субъектов:

- общеобразовательные организации;
- профессиональные образовательные организации;
- организации для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей;



индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность;

иные организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Общее количество подконтрольных субъектов по состоянию на 31.12.2019 составляло 4629 организаций, из них дошкольных образовательных организаций – 1939, общеобразовательных организаций – 1402, профессиональных образовательных организаций – 108, организаций дополнительного образования – 403, организаций дополнительного профессионального образования – 151, организаций, осуществляющих обучение – 598, индивидуальных предпринимателей – 28.

Непосредственно исполнение федерального государственного контроля качества образования в Департаменте осуществляет отдел государственного контроля качества образования (далее – Отдел контроля качества).

При осуществлении Департаментом федерального государственного контроля качества образования применяется единый порядок организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Организация и проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей включает в себя такие процедуры как:

составление ежегодного плана проведения Департаментом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

использование оснований для проведения внеплановых проверок;

разработка и издание распорядительных актов Департамента о проведении проверки, их содержание;

выбор формы проведения проверки;

исчисление и соблюдение сроков проведения проверки;

соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки;

оформление результатов проверки;

работа с обращениями физических и юридических лиц, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда общественным отношениям в сфере образования;

меры, принимаемые Департаментом по результатам проверок в отношении подконтрольных субъектов;

судебная практика.

*Ежегодный план проведения департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей*

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год сформирован в соответствии с требованиями статей 9, 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон о защите прав



предпринимателей при проведении проверок), Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, Методическими рекомендациями по реализации органами государственного контроля (надзора) Российской Федерации, органами государственного контроля (надзора) субъектов Российской Федерации и органами муниципального контроля мер, направленных на повышение результативности и эффективности осуществляемых ими в рамках контрольно-надзорной деятельности проверок, утвержденных протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.06.2016.

В соответствии со статьей 9 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора) и в соответствии с частью 4 статьи 9 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносят предложения руководителям органов государственного контроля (надзора), об устранении выявленных замечаний и о проведении при возможности в отношении отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей совместных плановых проверок.

Органы государственного контроля (надзора) рассматривают предложения органов прокуратуры и по итогам их рассмотрения направляют в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодные планы проведения плановых проверок.

План проведения Департаментом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, предусматривающий проведение 851 проверки с разными целевыми установками, утвержден Руководителем Департамента 25.08.2018 и направлен в Прокуратуру Республики Татарстан письмом Департамента от 26.08.2018 № 2518/19-Д.

За 2019 год по основаниям, установленным пунктом 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, Департаментом отменены 6 проверок.



За 2019 год Департаментом в рамках федерального государственного контроля качества образования проведены 366 плановых, комплексных проверок.

План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год реализован в полном объеме.

Кроме того, проведено 3 внеплановых проверки.

Департаментом проводится систематическая работа по снижению административной нагрузки на образовательные организации Республики Татарстан, для чего реализуются следующие меры:

- повышение юридической грамотности руководителей в аспекте контрольно-надзорной деятельности;
- размещение на сайте Департамента Перечня обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении проверок, Перечня нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, и их актуализация;
- регулярное обобщение типичных нарушений законодательства в сфере образования, выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий, с последующим размещением на сайте.

*Основания для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных законодательством Российской Федерации случаях*

Организация и проведения внеплановых проверок регламентируется статьей 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок. Согласно части 4 статьи 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок внеплановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 указанного Федерального закона.

Основания для проведения внеплановой проверки предусмотрены частью 2 статьи 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

Так, в 2019 году Департаментом проведены внеплановые проверки по следующим основаниям:

Департаментом за 2019 год внеплановые проверки по основаниям, установленным пунктом 1, 3 части 2 статьи 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок не проводились.

*Разработка и издание распорядительных актов Департамента о проведении проверки и их содержание*

На основании части 1 статьи 14 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок приказы Департамента о проведении проверок разрабатываются и издаются в соответствии с типовой формой распоряжения (приказа) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденной приказом Министерства экономического развития



Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 (далее – Типовая форма). В приказах Департамента о проведении проверки указываются сведения, предусмотренные частью 2 статьи 14 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок и Типовой формой.

В приказы включаются следующие сведения:

- наименование органа государственного контроля (надзора), а также вид (виды) государственного контроля (надзора);
- фамилия, имя, отчество, должность должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;
- наименование образовательной организации или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится, места нахождения образовательной организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальных предпринимателей;
- цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;
- правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования;
- сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;
- перечень административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора);
- перечень документов, предоставление которых образовательной организацией необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;
- даты начала и окончания проведения проверки.

Департаментом обеспечивается строгое соблюдение требований к форме и содержанию приказа о проведении проверки.

#### *Формы проведения проверок (документарная и (или) выездная проверка)*

Установление формы проведения проверок регламентировано Законом о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

Согласно части 11 статьи 9 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 или 12 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

Формы проведения внеплановой проверки (документарная и (или) выездная) установлены частью 4 статьи 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

Выбор формы проведения проверок (документарной или выездной) осуществляется исходя из предмета и цели проверки.

При выборе Департаментом формы проверки принимаются во внимание результаты ранее проводившихся проверок (при наличии), а также информация и



документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации размещаются на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

*Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок*

Частью 1 статьи 13 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок предусмотрено, что срок проведения каждой документарной или выездной проверки не превышает двадцать рабочих дней.

В большинстве случаев срок проведения Департаментом документарной проверки составляет 2 дня, выездной проверки от 10 до 20 дней.

Сроки проведения проверок в отношении одного субъекта малого предпринимательства установлены частью 2 статьи 13 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок. Общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

Отделом контроля качества проверки в отношении субъектов малого предпринимательства и микропредприятий не проводятся.

*Соблюдение прав подконтрольных субъектов при организации и проведении проверок*

Руководствуясь статьей 18 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок должностные лица Департамента, осуществляющие контрольно-надзорные мероприятия, соблюдают законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица или индивидуального предпринимателя, в отношении которого проводится проверка.

При проведении Департаментом проверок соблюдались права руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя образовательной организации или индивидуального предпринимателя, установленные статьей 21 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок, а именно:

непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

получать от должностных лиц Департамента информацию, которая относится к предмету проверки и представление которой предусмотрено Законом о защите прав предпринимателей при проведении проверок;

знакомиться с документами и (или) информацией, полученными Департаментом в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;



представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в Департамент по собственной инициативе;

знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении и согласии/несогласии с результатами проверки, а также с отдельными действиями должностных лиц Департамента;

обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Департамента, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

### *Оформление результатов проверки*

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок по результатам проверок должностными лицами Департамента, проводящими проверку, в двух экземплярах составляет акт по форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Содержание акта проверки, включая приложение к нему, его оформление, вручение осуществляется в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

В акте проверки указываются:

дата, время и место составления акта проверки;

наименование органа государственного контроля (надзора);

дата и номер приказа Департамента о проведении проверки;

фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку;

наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении проверки;

дата, время, продолжительность и место проведения проверки;

сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;

сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного



представителя, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица, индивидуального предпринимателя указанного журнала;

подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок меры, принимаемые по результатам проведения проверок качества образования, устанавливаются Законом об образовании.

В рамках осуществления контроля качества образования Департаментом осуществляется оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер, предусмотренных частью 9 статьи 93 Закона об образовании.

В случае выявления несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам Департамент предписания не выдает, а согласно части 9 статьи 93 Закона об образовании приостанавливает действие государственной аккредитации образовательной деятельности полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки и устанавливает срок устранения выявленного несоответствия. Указанный срок не может превышать шесть месяцев. До истечения срока устранения выявленного несоответствия Департамент должен быть уведомлен образовательной организацией об устранении выявленного несоответствия с приложением подтверждающих документов. В течение тридцати дней после получения уведомления Департамент проводит проверку содержащейся в уведомлении информации об устранении образовательной организацией выявленного несоответствия.

Действие государственной аккредитации возобновляется по решению Департамента со дня, следующего за днем подписания акта, устанавливающего факт устранения выявленного несоответствия. В случае, если в установленный Департаментом срок образовательная организация не устранила выявленное несоответствие, Департамент лишает образовательную организацию государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки.

Указанные требования федерального законодательства устанавливают административные особенности при проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

*Работа с обращениями физических и юридических лиц, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозы причинения*



*вреда общественным отношениям в сфере образования*

За 2019 год в Департамент поступило 833 письменных обращения граждан (юридических лиц), что является в сущности идентичным количеству обращений за 2018 год (834 обращения).

В обращениях, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, поступивших в адрес Департамента, наиболее часто встречались вопросы, касающиеся:

немотивированного отказа со стороны должностных лиц образовательных организаций в приеме в 1 и 10 классы;

принуждение со стороны сотрудников образовательных организаций к покупке учебников;

взимание сотрудниками образовательных организациях денежных средств на охрану;

принуждение сотрудниками образовательных организаций родителей к благотворительной деятельности;

взимание денежных средств на подарки сотрудникам образовательной организации;

взимание сотрудниками образовательных организаций денежных средств на покупку рабочих тетрадей;

взимание сотрудниками образовательных организаций денежных средств на покупку канцелярских товаров;

взимание сотрудниками образовательных организаций денежных средств на проведение утренника на Новый год.

Все обращения рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», всестороннее, объективно и своевременно.

По результатам рассмотрения обращений Департаментом были представлены письменные ответы по существу поставленных в обращении вопросов, уведомления гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией, направлены письма руководителям образовательных организаций об исполнении требований Департамента по устранению нарушений законодательства об образовании и учредителям образовательных организаций о принятии комплекса мер, направленных на устранение нарушений обязательных требований и предупреждение подобных нарушений в муниципальной системе образования.

*Меры, принимаемые Департаментом по результатам проверок в отношении подконтрольных субъектов*

В случае выявления несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам



Департамент предписания не выдает, а согласно части 9 статьи 93 Закона об образовании приостанавливает действие государственной аккредитации образовательной деятельности полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки и устанавливает срок устранения выявленного несоответствия. Указанный срок не может превышать шесть месяцев. До истечения срока устранения выявленного несоответствия Департамент должен быть уведомлен образовательной организацией об устранении выявленного несоответствия с приложением подтверждающих документов. В течение тридцати дней после получения уведомления Департамент проводит проверку содержащейся в уведомлении информации об устранении образовательной организацией выявленного несоответствия.

В связи с данным обстоятельством, Отдел контроля качества дела об административных правонарушениях не возбуждает.

По результатам контроля качества образования по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам за 2019 год изданы распорядительные акты Департамента:

- о приостановлении действия свидетельства о государственной аккредитации образовательной деятельности – 3;
- о лишении государственной аккредитации образовательной деятельности – 0;
- о возобновлении действия государственной аккредитации – 2.

### *Судебная практика*

В связи с тем, что Отдел контроля качества предписания подконтрольным субъектам не выдает, дела об административных правонарушениях не составляет, судебная практика по данному направлению контрольно-надзорной деятельности Департамента отсутствует.

## ***II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований***

*Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Департаментом федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью*

В соответствии с пунктом 30 Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р, и на основании методических рекомендаций по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного



контроля (надзора), утвержденных протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 18.08.2016, Департаментом был разработан и утвержден приказом от 18.06.2019 № 2013/19-Д Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан при проведении мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования.

По результатам проводимой на постоянной основе работы по оценке актуальности и полноты перечня правовых актов, содержащих обязательные требования и размещенных на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Департаментом регулярно вносятся изменения в вышеуказанный приказ в части удаления правовых актов, утративших юридическую силу, и включения в перечень новых правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования.

#### *Типичные нарушения обязательных требований*

*В рамках федерального государственного контроля качества образования в отношении образовательных организаций, реализующих федеральные государственные образовательные стандарты начального, основного и среднего общего образования (далее – ФГОС НОО, ФГОС ООО, ФГОС СОО), в 2019 году к наиболее часто встречающимся нарушениям требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, относились следующие:*

- в нарушение пункта 19.9 ФГОС НОО и пункта 18.1.3 ФГОС ООО отсутствуют критерии оценивания по учебным предметам;
- в нарушение пункта 19.10 ФГОС НОО и пункта 18.3.1.2 ФГОС ООО план внеурочной деятельности не отражает формы ее реализации;
- в нарушение пунктов 18.3.1, 18.3.1.1 ФГОС ООО учебный план и календарный учебный график отражают обучение только на один учебный год, что не соответствует установленным требованиям;
- в нарушение пункта 19.10 ФГОС НОО и пункта 18.3.1.2 ФГОС ООО отдельные рабочие программы внеурочной деятельности для обучающихся предполагают урочную форму организации деятельности учащихся;
- в нарушение приказа Министерства образования и науки Российской Федерации № 1576 от 31 декабря 2015 «О внесении изменений в федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373» и приказа Министерства образования и науки Российской Федерации № 1577 от 31 декабря 2015 «О внесении изменений в федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации



от 17.12.2010 № 1897» структуры учебных планов включает предметную область «филология» вместо требуемых «русский язык и литературное чтение», «родной язык и литературное чтение на родном языке», «иностранные языки»;

- в нарушение пункта 11.4 ФГОС ООО в содержании образования и планируемых результатах отсутствует предметная область «Основы духовно-нравственной культуры народов России»;

- в нарушение пункта 18.2.4 ФГОС ООО отсутствует программа коррекционной работы;

- в нарушение пункта 18.1.3 ФГОС ООО система оценки достижения планируемых результатов освоения ООП ООО в МБОУ не обеспечивает комплексный подход к оценке результатов освоения ООП ООО;

- в нарушение пункта 18.1.3 ФГОС СОО система оценки достижения планируемых результатов освоения ООП СОО не отражает оценку проектной деятельности обучающихся;

- в нарушение пункта 18.1.3 ФГОС СОО система оценки достижения планируемых результатов освоения ООП СОО не отражает содержание оценки, критерии, процедуры и состав инструментария оценивания, формы представления результатов, условия и границы применения системы оценки метапредметных, предметных, личностных результатов обучающихся.

*В рамках федерального государственного контроля качества образования в отношении образовательных организаций, реализующих федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования (далее – ФГОС СПО), в 2019 году к наиболее часто встречающимся нарушениям требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, относились следующие:*

- в нарушение требований, установленных пунктом 7.1 ФГОС СПО, в рабочих программах учебных дисциплин не сформулированы требования к результатам освоения в части определения компетенций;

- в рабочих программах учебной и производственной практик по профессиональным модулям количество часов практики не совпадает с учебным планом;

- в нарушение требований, установленных пунктом 7.10 ФГОС СПО, не представлены документы, подтверждающие проведение консультаций для обучающихся согласно требованиям, к объему часов на консультации в учебном году;

- в нарушение требований пункта 8.2 ФГОС СПО в учебном плане Организации не предусмотрена промежуточная аттестация;

- в нарушение требований пункта 8.2 ФГОС СПО и пункта 23 Приказа № 291 от 18.04.2013 «Об утверждении Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования» учебные и производственные практики по профессиональным модулям не завершаются дифференцированным зачетом (зачетом);

- в нарушение требований пункта 15 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального



образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.08.2013 № 968, не представлена программа государственной итоговой аттестации (ГИА), протокол обсуждения на заседании педагогического совета Организации с участием председателя государственной экзаменационной комиссии;

- в нарушение требований пункта 6.2 ФГОС СПО знания и умения, отраженные в пояснительной записке учебного плана Организации в вариативной части, дублируют знания и умения, предусмотренные для обязательной части;

- в нарушение требований, установленных пункта 8.3 ФГОС СПО, фонды оценочных средств для промежуточной аттестации по профессиональным модулям утверждены без положительного заключения работодателей.

#### *Профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушения обязательных требований*

За 2019 год в рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Республики Татарстан, устранение причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований в сфере образования, Департаментом осуществлялись следующие профилактические мероприятия:

25 июня 2019 года в Тукаевском муниципальном районе состоялся обучающий семинар по вопросам государственного контроля качества образования.

В семинаре приняли участие представители управлений образования, руководители образовательных организаций Тукаевского, Мензелинского, Ютазинского, Менделеевского, Муслюмовского муниципальных районов Республики Татарстан.

На обучающем семинаре озвучены вопросы по ведению документации, типичные нарушения при составлении образовательной программы, учебного плана, при организации ВСОКО, внеурочной деятельности и составление КИМов промежуточной аттестации. Были даны рекомендации по их недопущению.

27 июня в 2019 года в Буинском муниципальном районе состоялся обучающий семинар по вопросам государственного контроля качества образования.

В семинаре приняли участие представители управлений образования, руководители образовательных организаций Буинского, Камско-Устьинского, Кайбицкого муниципальных районов Республики Татарстан.

На обучающем семинаре озвучены типичные нарушения, допускаемые образовательными организациями, даны рекомендации по их недопущению. Рассмотрены вопросы, касающиеся внеурочной деятельности, составления КИМов промежуточной аттестации, ВСОКО, а также отдельные вопросы касательно общеобразовательных программ.

Также публичные мероприятия проводились в Муслюмовском, Ютазинском, Буинском и Кайбицком муниципальных районах Республики Татарстан по Буинскому району приняли участие заместитель министра - руководитель



департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан Наталья Вадимовна Гречанникова, и.о. главы Буинского муниципального района Республики Татарстан Ранис Рафисович Камартдинов, начальник управления образования, руководители образовательных организаций.

- по Кайбицкому району приняли участие глава Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан Альберт Ильгизарович Рахматуллин, начальник управления образования, руководители образовательных организаций.

- по Ютазинскому району приняли участие заместитель руководителя департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан Рамис Гаптраисович Музипов, руководитель исполнительного комитета Ютазинского муниципального района Республики Татарстан Аяз Адипович Шафигуллин, начальник отдела образования Гилязева Гюзель Минниязовна, руководители образовательных организаций.

- по Муслюмовскому району приняли участие глава Муслюмовского муниципального района Муллин Рамиль Хамзович, заместитель руководителя департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан Музипов Рамис Гаптраисович, начальник отдела государственного контроля качества образования Урмеева Альбина Сафаргалиевна, начальник отдела образования Демидов Рафаэль Тимофеевич, руководители образовательных организаций.

В ходе слушаний были обсуждены основные вопросы повышения качества образования: разработка школами основных образовательных программ, рабочих программ, в том числе по внеурочной деятельности, внутренняя система оценки качества образования, организация методической работы, проведение оценки качества знаний учащихся в рамках контрольно-оценочных процедур. Обсудили вопросы соответствия содержания предметов основных образовательных программ рабочим программам и календарно тематическому планированию

Подведены итоги контрольно-оценочных процедур, проводимых в рамках контрольно-надзорной деятельности. Особо отмечены учреждения, в которых прослеживается несоответствие внутренней и внешней оценки качества образования.

Начальником отдела государственного контроля качества образования департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан Урмеевой А.С. даны необходимые рекомендации по недопущению несоответствий содержания и качества подготовки, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам федеральным государственным образовательным стандарта.



Приложение № 3  
к приказу Министерства образования  
и науки Республики Татарстан  
от « 10 » 01 2020 г. № 10/20-2

**Итоговый доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в области лицензионного контроля за образовательной деятельностью за 2019 год (по состоянию на 31.12.2019 года)**

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в области лицензионного контроля за образовательной деятельностью за первое полугодие 2019 года (далее – Обзор практики) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора и муниципального контроля)» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) и на основании Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7.

Обзор практики за 2019 год подготовлен по результатам контрольно-надзорной деятельности в области лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

***1. Правоприменительная практика организации и проведения мероприятий по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности***

Департамент надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее – Департамент) осуществляет лицензионного контроля за образовательной деятельностью за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Татарстан (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании)), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Республики Татарстан.

Департамент осуществляет лицензионный контроль за образовательной деятельностью в отношении следующих видов подконтрольных субъектов:  
дошкольные образовательные организации;



общеобразовательные организации;  
 профессиональные образовательные организации;  
 организации дополнительного образования;  
 организации дополнительного профессионального образования;  
 организации для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей;  
 организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых;  
 организации, осуществляющие социальное обслуживание;  
 индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность;

иные организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Общее количество подконтрольных субъектов по состоянию на 31.12.2019 составляло 4629 организаций, из них дошкольных образовательных организаций – 1939, общеобразовательных организаций – 1402, профессиональных образовательных организаций – 108, организаций дополнительного образования – 403, организаций дополнительного профессионального образования – 151, организаций, осуществляющих обучение – 598, индивидуальных предпринимателей – 28.

Непосредственно исполнение лицензионного контроля за образовательной деятельностью в Департаменте осуществляет отдел лицензионного контроля (далее – Отдел лицензионного контроля).

При осуществлении Департаментом лицензионного контроля за образовательной деятельностью применяется единый порядок организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Организация и проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей включает в себя такие процедуры как:

составление ежегодного плана проведения Департаментом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

использование оснований для проведения внеплановых проверок;

разработка и издание распорядительных актов Департамента о проведении проверки, их содержание;

выбор формы проведения проверки;

исчисление и соблюдение сроков проведения проверки;

соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки;

оформление результатов проверки;

работа с обращениями физических и юридических лиц, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда общественным отношениям в сфере образования;

меры, принимаемые Департаментом по результатам проверок в отношении подконтрольных субъектов;

судебная практика.



*Ежегодный план проведения департаментом надзора и контроля  
в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан  
проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей*

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год сформирован в соответствии с требованиями статей 9, 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон о защите прав предпринимателей при проведении проверок), Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, Методическими рекомендациями по реализации органами государственного контроля (надзора) Российской Федерации, органами государственного контроля (надзора) субъектов Российской Федерации и органами муниципального контроля мер, направленных на повышение результативности и эффективности осуществляемых ими в рамках контрольно-надзорной деятельности проверок, утвержденных протоколом заседания Правительственной комиссии по проведения административной реформы от 09.06.2016.

В соответствии со статьей 9 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора) и в соответствии с частью 4 статьи 9 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносят предложения руководителям органов государственного контроля (надзора), об устранении выявленных замечаний и о проведении при возможности в отношении отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей совместных плановых проверок.

Органы государственного контроля (надзора) рассматривают предложения органов прокуратуры и по итогам их рассмотрения направляют в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодных планы проведения плановых проверок.



План проведения Департаментом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, предусматривающий проведение 851 проверки с разными целевыми установками, утвержден Руководителем Департамента 25.08.2019 и направлен в Прокуратуру Республики Татарстан письмом Департамента от 26.08.2018 № 2518/18-Д.

За 2019 год по основаниям, установленным пунктом 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, Департаментом отменены 6 проверок.

Всего за 2019 год Департаментом в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью проведены 828 плановых, комплексных проверок.

В 2019 году выездные проверки составляли 100 процентов от общего количества запланированных проверок.

План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год реализован в полном объеме.

Кроме того, проведено 343 внеплановых проверки (339 документарных, 4 выездных).

Департаментом проводится систематическая работа по снижению административной нагрузки на образовательные организации Республики Татарстан, для чего реализуются следующие меры:

- повышение юридической грамотности руководителей в аспекте контрольно-надзорной деятельности;
- размещение на сайте Департамента Перечня обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении проверок, Перечня нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, и их актуализация;
- регулярное обобщение типичных нарушений законодательства в сфере образования, выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий, с последующим размещением на сайте.

*Основания для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных законодательством Российской Федерации случаях*

Организация и проведения внеплановых проверок регламентируется статьей 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок. Согласно части 4 статьи 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок внеплановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 указанного Федерального закона.

Основания для проведения внеплановой проверки предусмотрены частью 2 статьи 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок.



Департаментом за 2019 год внеплановые проверки по основаниям, установленным пунктом 1, 3 части 2 статьи 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок не проводились.

Частью 4 статьи 1 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок предусмотрено, что особенности организации и проведения проверок, в том числе при осуществлении лицензионного контроля в установленной сфере деятельности, в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры могут устанавливаться другими федеральными законами.

Так, порядок организации и осуществления лицензионного контроля установлены статьей 19 Закона о лицензировании.

За 2019 год лицензионный контроль за образовательной деятельностью Департаментом осуществлялся по следующим основаниям:

1. часть 2 статьи 19 Закона о лицензировании: в отношении соискателя лицензии на осуществление образовательной деятельности (далее – лицензия), предоставившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, предоставившего заявление о переоформлении лицензии, в случаях, предусмотренных статьями 13 и 18 Закона о лицензировании, проведены 259 внеплановых выездных проверок. Согласование проведения таких проверок с органами прокуратуры также не требовалось.

*Разработка и издание распорядительных актов Департамента  
о проведении проверки и их содержание*

На основании части 1 статьи 14 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок приказы Департамента о проведении проверок разрабатываются и издаются в соответствии с типовой формой распоряжения (приказа) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 (далее – Типовая форма). В приказах Департамента о проведении проверки указываются сведения, предусмотренные частью 2 статьи 14 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок и Типовой формой.

В приказы включаются следующие сведения:

- наименование органа государственного контроля (надзора), а также вид (виды) государственного контроля (надзора);

- фамилия, имя, отчество, должность должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;

- наименование образовательной организации или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится, места нахождения образовательной организации (ее филиалов, представительств,



обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальных предпринимателей;

- цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;
- правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования;
- сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;
- перечень административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора);
- перечень документов, предоставление которых образовательной организацией необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;
- даты начала и окончания проведения проверки.

Департаментом обеспечивается строгое соблюдение требований к форме и содержанию приказа о проведении проверки.

#### *Формы проведения проверок (документарная и (или) выездная проверка)*

Установление формы проведения проверок регламентировано Законом о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

Согласно части 11 статьи 9 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 или 12 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

Формы проведения внеплановой проверки (документарная и (или) выездная) установлены частью 4 статьи 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

Выбор формы проведения проверок (документарной или выездной) осуществляется исходя из предмета и цели проверки.

При выборе Департаментом формы проверки принимаются во внимание результаты ранее проводившихся проверок (при наличии), а также информация и документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации размещаются на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

#### *Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок*

Частью 1 статьи 13 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок предусмотрено, что срок проведения каждой документарной или выездной проверки не превышает двадцать рабочих дней.

В большинстве случаев срок проведения Департаментом документарной проверки составляет 2 дня, выездной проверки от 10 до 20 дней.

Сроки проведения проверок в отношении одного субъекта малого предпринимательства установлены частью 2 статьи 13 Закона о защите прав



предпринимателей при проведении проверок. Общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

В отчетном периоде Департаментом было проведено 47 проверок в отношении юридических лиц, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства (плановых 44 проверки, внеплановых 3 проверки).

*Соблюдение прав подконтрольных субъектов при организации  
и проведении проверок*

Руководствуясь статьей 18 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок должностные лица Департамента, осуществляющие контрольно-надзорные мероприятия, соблюдают законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица или индивидуального предпринимателя, в отношении которого проводится проверка.

При проведении Департаментом проверок соблюдались права руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя образовательной организации или индивидуального предпринимателя, установленные статьей 21 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок, а именно:

непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

получать от должностных лиц Департамента информацию, которая относится к предмету проверки и представление которой предусмотрено Законом о защите прав предпринимателей при проведении проверок;

знакомиться с документами и (или) информацией, полученными Департаментом в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в Департамент по собственной инициативе;

знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении и согласии/несогласии с результатами проверки, а также с отдельными действиями должностных лиц Департамента;

обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Департамента, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;



привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

### *Оформление результатов проверки*

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок по результатам проверок должностными лицами Департамента, проводящими проверку, в двух экземплярах составляет акт по форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Содержание акта проверки, включая приложение к нему, его оформление, вручение осуществляется в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

В акте проверки указываются:

дата, время и место составления акта проверки;

наименование органа государственного контроля (надзора);

дата и номер приказа Департамента о проведении проверки;

фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку;

наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении проверки;

дата, время, продолжительность и место проведения проверки;

сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;

сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица, индивидуального предпринимателя указанного журнала;

подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

Согласно пункту 21 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 лицензионный контроль осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом о защите прав предпринимателей при



проведении проверок, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом о лицензировании.

В случае выявления нарушения требований законодательства об образовании Департаментом осуществляются административные процедуры (выдача предписания, повторная выдача предписания, возбуждение дела об административном правонарушении, приостановление действия срока лицензии на срок исполнения вновь выданного предписания, обращение с заявлением в суд об аннулировании лицензии).

*Работа с обращениями физических и юридических лиц, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозы причинения вреда общественным отношениям в сфере образования*

За 2019 год в Департамент поступило 833 письменных обращения граждан (юридических лиц), что является в сущности идентичным количеству обращений за 2018 год (834 обращения).

В обращениях, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, поступивших в адрес Департамента, наиболее часто встречались вопросы, касающиеся:

немотивированного отказа со стороны должностных лиц образовательных организаций в приеме в 1 и 10 классы;

принуждение со стороны сотрудников образовательных организаций к покупке учебников;

взимание сотрудниками образовательных организациях денежных средств на охрану;

принуждение сотрудниками образовательных организаций родителей к благотворительной деятельности;

взимание денежных средств на подарки сотрудникам образовательной организации;

взимание сотрудниками образовательных организаций денежных средств на покупку рабочих тетрадей;

взимание сотрудниками образовательных организаций денежных средств на покупку канцелярских товаров;

взимание сотрудниками образовательных организаций денежных средств на проведение утренника на Новый год.

Все обращения рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», всестороннее, объективно и своевременно.

По результатам рассмотрения обращений Департаментом были представлены письменные ответы по существу поставленных в обращении вопросов, уведомления гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией, направлены письма руководителям образовательных организаций об исполнении требований Департамента по



устранению нарушений законодательства об образовании и учредителям образовательных организаций о принятии комплекса мер, направленных на устранение нарушений обязательных требований и предупреждение подобных нарушений в муниципальной системе образования.

*Меры, принимаемые Департаментом по результатам проверок в отношении подконтрольных субъектов*

По результатам проведения проверок выявлялись нарушения требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, послужившие основанием для возбуждения в отношении юридических и должностных лиц дел об административных правонарушениях, выдачи организациям, осуществляющим образовательную деятельность, предписаний об устранении выявленных нарушений, принятия иных мер административного воздействия.

За 2019 год возбуждено 68 дел об административных правонарушениях (в отношении юридических лиц – 68, в отношении должностных лиц – 0).

Постановлениями судебных органов юридические и должностные лица образовательных организаций подвергнуты административным наказаниям:

в виде штрафов на общую сумму 540 тысяч рублей (в количестве 27 штук);

административное наказание в виде предупреждения назначено 3 юридическим лицам;

административное приостановление деятельности назначено 5 юридическим лицам (на срок 30 суток);

объявление устного замечания (объявлено 14 образовательным организациям).

Образовательным организациям, допустившим нарушения установленных требований, выдано 404 предписаний Департамента об устранении выявленных нарушений.

В связи с неисполнением предписаний Департамента (в том числе выданных в предыдущие годы):

проведены внеплановые проверки исполнения предписаний в 348 образовательных организациях;

приостановление действия лицензии на осуществление образовательной деятельности в отношении образовательных организаций не производилось;

действие лицензии на осуществление образовательной деятельности образовательным организациям не возобновлялось.



*Судебная практика*

В 2019 году судами были рассмотрены дела об административных правонарушениях, по которым основными видами наказаний, назначаемыми судами были следующие: предупреждение, административный штраф, административное приостановление деятельности.

В качестве примеров из судебной практики можно привести следующие решения судов, устанавливающие ответственность административных ответчиков и назначающие административные наказания:

1). Судьей Азнакаевского городского суда Республики Татарстан рассмотрено административное дело в отношении ЧПОУ по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Изучив материалы дела, исследовав доводы сторон, а также представленные сторонами доказательства, судья Азнакаевского городского суда Республики Татарстан пришел к выводу о том, что вина ЧПОУ является установленной и доказанной. Вместе с тем, учитывая характер и степень общественной опасности совершенного административного правонарушения, обстоятельства дела, тот факт, что ЧПОУ приняло меры для устранения правонарушения, обратилось для получения заключения Госавтоинспекции о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям, а также учитывая имущественное положение юридического лица, судья Азнакаевского городского суда Республики Татарстан счел возможным назначить наказание в виде административного штрафа с применением части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ, согласно которой при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет менее ста тысяч рублей, и постановил признать ЧПОУ виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 75 000 рублей.

2). Судьей Аксубаевского районного суда Республики Татарстан рассмотрено административное дело в отношении МБДОУ по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).



Изучив материалы дела, исследовав доводы сторон, а также предоставленные сторонами доказательства, судья Аксубаевского районного суда Республики Татарстан пришел к выводу о том, что вина МБДОУ является установленной и доказанной. Вместе с тем, судья Аксубаевского районного суда Республики Татарстан, исходя из фактических обстоятельств дела, пришел к выводу о том, что административное наказание в виде минимального административного штрафа в размере 100 000 рублей не будет соответствовать характеру совершенного административного правонарушения, материальному положению юридического лица, будет являться слишком суровым, не отвечающим принципам справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, поэтому может повлечь избыточное ограничение прав МБДОУ.

При назначении наказания судья Аксубаевского районного суда Республики Татарстан учел характер административного правонарушения, отсутствие обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, финансовое положение юридического лица, факт того, что указанные в постановлении нарушения лицензионных требований не повлекли неблагоприятных последствий и не создали угрозу нарушения прав и законных интересов и постановил признать МБДОУ виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 19.20 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде предупреждения.

3). Судьей Лаишевского районного суда Республики Татарстан рассмотрено административное дело в отношении МБОУ по части 3 статьи 19.30 КоАП РФ – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Изучив материалы дела, исследовав доводы сторон, а также предоставленные сторонами доказательства, судья Лаишевского районного суда Республики Татарстан пришел к выводу о том, что вина МБОУ является установленной и доказанной. Судья Лаишевского районного суда Республики Татарстан отметил, что согласно статьи 3.1 КОАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Оснований для признания действий малозначительным и замены наказания на предупреждения судья Лаишевского районного суда Республики Татарстан не усмотрел.

При назначении наказания судья Лаишевского районного суда Республики Татарстан принял во внимание характер и последствия совершенного административного правонарушения, степень вины привлекаемого к административной ответственности юридического лица, его имущественное и финансовое положение, а также иные имеющие существенное значение для индивидуализации административной ответственности обстоятельства, и постановил МБОУ признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ, и назначить



наказание в виде административного приостановления деятельности на срок 30 суток.

4) Мировой судья судебного № 4 по Лениногорскому судебному району Республики Татарстан рассмотрел материалы дела в отношении государственного автономного профессионального образовательного учреждения (далее – ГАПОУ) установил факт неисполнения им предписания Департамента об устранении нарушений к установленному сроку в части наличия у отдельных педагогических работников образовательного ценза соответствующего установленным требованиям.

Часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ предусматривает ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания об устранении нарушения законодательства, выданного должностным лицом, осуществляющим государственный надзор. Предписание следует считать законным, если оно выдано уполномоченным органом без нарушения прав проверяемого лица и не отменено в установленном действующим законодательством порядке. Неотмененное к моменту рассмотрения дела об административном правонарушении предписание органов, осуществляющих государственный надзор, обязательно для исполнения, и лица, игнорирующие такие предписания, подлежат административной ответственности.

Суд счел, что ГАПОУ совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ. С учетом характера совершенного правонарушения, суд назначил наказание в виде административного штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей.

В качестве примеров можно привести следующие решения судов об освобождении от административной ответственности при малозначительности административного нарушения:

1). Судьей Агрызского районного суда Республики Татарстан рассмотрено административное дело в отношении МБДОУ по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Изучив материалы дела, исследовав доводы сторон, а также предоставленные сторонами доказательства, судья Агрызского районного суда Республики Татарстан пришел к выводу о том, что в действиях МБДОУ формально содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ.

Однако, принимая во внимание обстоятельства совершенного правонарушения, положения, установленные статьей 2.9 КоАП РФ, пунктом 21 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ», судья Агрызского районного суда Республики Татарстан счел возможным прекратить производство по делу за малозначительностью совершенного административного правонарушения и объявить устное замечание.

2). Судьей Азнакаевского городского суда Республики Татарстан рассмотрено административное дело в отношении МБДОУ по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с



грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Изучив материалы дела, исследовав доводы сторон, а также предоставленные сторонами доказательства, судья Азнакаевского районного суда Республики Татарстан пришел к выводу о том, что в действиях МБДОУ формально содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ.

Однако, принимая во внимание обстоятельства, совершенного правонарушения, положения, установленные статьей 2.9 КоАП РФ, судья Азнакаевского районного суда Республики Татарстан счел возможным прекратить производство по делу за малозначительностью совершенного административного правонарушения и объявить устное замечание.

## ***II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований***

*Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Департаментом федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью*

В соответствии с пунктом 30 Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р, и на основании методических рекомендаций по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), утвержденных протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 18.08.2016, Департаментом был разработан и утвержден приказом от 18.06.2019 № 2011/19-Д Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан при проведении мероприятий по лицензионному контролю за образовательной деятельностью .

По результатам проводимой на постоянной основе работы по оценке актуальности и полноты перечня правовых актов, содержащих обязательные требования и размещенных на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Департаментом регулярно вносятся изменения в вышеуказанный приказ в части удаления правовых актов, утративших



юридическую силу, и включения в перечень новых правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования.

### *Типичные нарушения обязательных требований*

*В рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью в 2019 году к наиболее часто встречающимся нарушениям лицензионных требований относилось следующее:*

- в нарушение требований статьи 12 Закона об образовании, подпункта «г» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 года № 966 (далее – Положение о лицензировании) у образовательных организаций отсутствуют необходимые образовательные программы;

- в нарушение требований подпункта «ж» пункта 6 Положения о лицензировании у образовательных организаций отсутствует необходимое санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности;

- в нарушение требований подпункта «д» пункта 6 Положения о лицензировании у педагогических работников образовательных организаций отсутствует требуемая квалификация либо стаж работы, необходимые для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам;

- в нарушение требований подпункта «е» пункта 6 Положения о лицензировании у образовательной организации отсутствуют полностью либо частично печатные и (или) электронные образовательные и информационные ресурсы по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам;

- в нарушение требований подпункта «б» пункта 6 Положения о лицензировании у образовательной организации отсутствует необходимая материально-техническая база обеспечения образовательной деятельности либо оборудование помещений не соответствует государственным и местным нормам и требованиям, в том числе требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам;

- в нарушение требований подпункта «а» пункта 6 Положения о лицензировании у образовательной организации отсутствуют на праве собственности или на ином законном основании здания, строения, сооружения, помещения, территории, необходимые для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам.



*Профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушения обязательных требований*

За 2019 год в рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Республики Татарстан, устранение причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований в сфере образования, Департаментом осуществлялись следующие профилактические мероприятия:

25 июня 2019 года в Тукаевском муниципальном районе состоялся обучающий семинар по вопросам лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

В семинаре приняли участие представители управлений образования, руководители образовательных организаций Тукаевского, Мензелинского, Ютазинского, Менделеевского, Муслюмовского муниципальных районов Республики Татарстан.

На обучающем семинаре озвучены вопросы соблюдения лицензионных требований. Были даны рекомендации по их недопущению.

27 июня в 2019 года в Буинском муниципальном районе состоялся обучающий семинар по вопросам лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

В семинаре приняли участие представители управлений образования, руководители образовательных организаций Буинского, Камско-Устьинского, Кайбицкого муниципальных районов Республики Татарстан.

На обучающем семинаре озвучены типичные нарушения, допускаемые образовательными организациями, даны рекомендации по их недопущению. Рассмотрены вопросы, соблюдения лицензионных требований. Были даны рекомендации по их недопущению.

В Муслюмовском муниципальном районе состоялись публичные слушания по вопросу соблюдения лицензионных требований, обсуждение типичных нарушений лицензионных требований, выявленных в ходе проверки образовательных организаций района, причины этих нарушений, а также рекомендации по их профилактике и недопущению в дальнейшей работе. В публичных слушаниях принимали участие руководители образовательных организаций (школы) методисты УО. Публичные слушания в Бавлинском муниципальном районе проводились в ходе обсуждений в рамках разъяснительной работы директору и заместителю директора, а также коллективу частной организации были даны рекомендации по профилактике и недопущению нарушений лицензионных требований и условий, ответы на вопросы по структуре и содержанию образовательных программ.



Публичные слушания по вопросу соблюдения лицензионных требований в рамках плановой выездной проверки (обсуждение типичных нарушений лицензионных требований, выявленных в ходе проверки образовательных организаций района, причины этих нарушений, а также рекомендации по их профилактике и недопущению в дальнейшей работе) Участие в слушаниях принимали руководители образовательных организаций (школы, детские сады), методисты УО. При обсуждении возникали вопросы о структуре и содержании образовательных программ, об ответственности при несоблюдении данных программ и ее несоответствии. Серия публичных мероприятий в Буинском муниципальном по результату которых была проведена Разъяснительная и консультативная работа, даны рекомендации по профилактике и недопущению нарушений лицензионных требований и условий в дальнейшей работе, ответы на вопросы). Участие в слушаниях принимали сотрудники образовательных организаций (школы, детские сады), методисты УО. Публичное слушание в Кайбицком районе, проведено обсуждение по разъяснению соблюдения лицензионных требований и условий, рекомендации по профилактике нарушений, консультирование по вопросу лицензирования программ дополнительного образования и мест осуществления образовательной деятельности). На публичном обсуждении присутствовали руководители образовательных организаций и сотрудники отдела образования муниципального района.