



**ПРИКАЗ**

13.03.2026

г. Казань

**БОЕРЫК**

№ нод-471/26

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике Министерства образования и науки Республики Татарстан в области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2025 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике Министерства образования и науки Республики Татарстан в области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2025 год (далее – Доклад о правоприменительной практике).

2. Отделу аналитического, информационного и организационного обеспечения департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан разместить на официальном сайте в сети «Интернет» <http://obrnadzor.tatarstan.ru> прилагаемый Доклад о правоприменительной практике.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра – руководителя департамента надзора и контроля в сфере образования С.Н.Захарову.

Министр

И.Г.Хадиуллин

Утвержден  
приказом Министерства образования  
и науки Республики Татарстан  
от 13.03.2026 № НОД-471/26

**Доклад о правоприменительной практике  
Министерства образования и науки Республики Татарстан  
в области федерального государственного контроля (надзора)  
в сфере образования за 2025 год**

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2025 год (далее – Обобщение практики) подготовлены во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение № 997).

Обобщение практики за 2025 год подготовлено по результатам контрольной (надзорной) деятельности в области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

***I. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования***

Департамент надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее – Департамент) осуществляет в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) переданные Российской Федерацией полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных

по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Республики Татарстан, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Закона об образовании.

Департамент осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении следующих контролируемых лиц:

- дошкольные образовательные организации;
- общеобразовательные организации;
- профессиональные образовательные организации;
- организации дополнительного образования;
- организации дополнительного профессионального образования.
- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых;
- организации, осуществляющие социальное обслуживание;
- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность;
- иные организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Объектом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Республики Татарстан.

Общее количество контролируемых лиц по состоянию на 31.12.2025 составило 5014 организации (с учетом обособленных структурных подразделений), из них:

- дошкольных образовательных организаций – 1567,
- общеобразовательных организаций – 1598,
- профессиональных образовательных организаций – 163,
- организаций дополнительного образования – 466,
- организаций дополнительного профессионального образования – 207,
- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 8,
- организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых – 31
- иные юридические лица – 688,
- индивидуальных предпринимателей – 286.

Непосредственное исполнение функций федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в Департаменте осуществляет управление контрольно-надзорной деятельности (далее – Управление КНД).

При осуществлении Департаментом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования применяется единый порядок организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц.

Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц включает в себя такие процедуры как:

- разработка и издание распорядительных актов Департамента о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- выбор вида проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- исчисление и соблюдение сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

соблюдение прав контролируемых лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

оформление результатов контрольных (надзорных) мероприятий и решения, принимаемые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

составление ежегодного плана проведения Департаментом плановых контрольных (надзорных) мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

использование оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий;

проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия - наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);

работа с обращениями физических и юридических лиц, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

меры, принимаемые Департаментом, по результатам контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц, судебная практика.

*Разработка и издание распорядительных актов Департамента  
о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и их содержание*

Типовые формы документов, используемых контрольным (надзорным) органом, в том числе типовые формы решений о проведении документарной и выездной проверки, утверждены приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151.

В соответствии со статьей 64 Федерального закона № 248-ФЗ в решениях Департамента указываются:

- 1) дата, время и место принятия решения;
- 2) кем принято решение;
- 3) основание проведения контрольного (надзорного) мероприятия;
- 4) вид контроля;
- 5) фамилии, имена, отчества (при наличии), должности инспектора (инспекторов, в том числе руководителя группы инспекторов), уполномоченного (уполномоченных) на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, а также привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия специалистов, экспертов или наименование экспертной организации, привлекаемой к проведению такого мероприятия;
- 6) объект контроля, в отношении которого проводится контрольное (надзорное) мероприятие;
- 7) адрес места осуществления контролируемым лицом деятельности или адрес нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится контрольное (надзорное) мероприятие;
- 8) фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), ответственных за соответствие обязательным требованиям объекта контроля, в отношении которого проводится контрольное (надзорное) мероприятие;
- 9) вид контрольного (надзорного) мероприятия;

- 10) перечень контрольных (надзорных) действий, совершаемых в рамках контрольного (надзорного) мероприятия;
- 11) предмет контрольного (надзорного) мероприятия;
- 12) проверочные листы, если их применение является обязательным;
- 13) дата проведения контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе срок непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом;
- 14) перечень документов, предоставление которых гражданином, организацией необходимо для оценки соблюдения обязательных требований (в случае, если в рамках контрольного (надзорного) мероприятия предусмотрено предоставление контролируемым лицом документов в целях оценки соблюдения обязательных требований);
- 15) иные сведения, если это предусмотрено положением о виде контроля.

Контрольное (надзорное) мероприятие, предусматривающее взаимодействие с контролируемым лицом, может быть начато после внесения в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ) сведений, установленных правилами его формирования и ведения, за исключением случаев неработоспособности ЕРКНМ, зафиксированных оператором реестра.

До 1 января 2030 года решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, информация о котором вносится в ЕРКНМ в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 248-ФЗ, принимается путем внесения соответствующей информации в ЕРКНМ и ее подписания без необходимости вынесения отдельного решения и внесения его в ЕРКНМ.

В отношении проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия - наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) не требуется принятие решения о проведении данного контрольного (надзорного) мероприятия.

Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами Департамента на основании заданий руководителя (заместителя руководителя) Департамента.

#### *Выбор вида проведения контрольных (надзорных) мероприятий*

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) документарная проверка;
- б) выездная проверка;
- в) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Под документарной проверкой понимается контрольное (надзорное) мероприятие, которое проводится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа и предметом которого являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений контрольного (надзорного) органа.

Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе документарной проверки: истребование документов; получение письменных объяснений; экспертиза.

Под выездной проверкой понимается комплексное контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений контрольного (надзорного) органа.

Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе выездной проверки: осмотр; опрос; истребование документов; получение письменных объяснений; экспертиза.

Под наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности) понимается сбор, анализ данных об объектах государственного контроля (надзора), имеющих у контрольного (надзорного) органа в сфере образования, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных:

- данные мониторинга системы образования;
- сведения из Единого государственного реестра недвижимости;
- сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;
- сведения о наличии (отсутствии) лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (при реализации образовательных программ, содержащих сведения, составляющие государственную тайну);

- сведения из федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования;

- сведения из федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

- сведения из государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;

- информация, размещенная на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет».

При выборе Департаментом вида контрольных (надзорных) мероприятий принимаются во внимание результаты ранее проводившихся проверок (при наличии), а также информация и документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации размещаются на официальном сайте

образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

*Исчисление и соблюдение сроков проведения  
контрольных (надзорных) мероприятий*

Срок проведения документарной проверки составляет 10 рабочих дней.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении контролируемого лица, являющегося субъектом малого предпринимательства, общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия. Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, не может превышать 10 рабочих дней отдельно по каждому филиалу организации. Срок проведения выездной проверки в отношении каждого из производственных объектов, расположенных в разных субъектах Российской Федерации и принадлежащих индивидуальным предпринимателям, не может превышать 10 рабочих дней.

Срок проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор», не может превышать 10 рабочих дней. В отношении контролируемого лица, являющегося субъектом малого предпринимательства, общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор», не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия. Срок проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор», в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, не может превышать 10 рабочих дней отдельно по каждому филиалу организации.

*Соблюдение прав контролируемых лиц при организации  
и проведении контрольных (надзорных) мероприятий*

При организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Департамент обязан признавать, соблюдать и защищать права и свободы контролируемых и иных лиц.

Должностные лица Департамента обязаны соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы контролируемых лиц.

Должностные лица Департамента при проведении контрольных (надзорных) мероприятий обязаны разъяснять контролируемому лицу, его представителю их права, обязанности и ответственность и обеспечивать возможность осуществления этих прав.

Решения Департамента, действия (бездействие) должностных лиц Департамента могут быть обжалованы контролируемым лицом, его представителем в установленном Федеральным законом № 248-ФЗ порядке.

При организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования запрещаются принятие решений и совершение действий (бездействия), унижающих достоинство личности либо умаляющих деловую репутацию организации, индивидуального предпринимателя.

Контролируемое лицо при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования имеет право:

1) присутствовать при проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, давать пояснения по вопросам их проведения, за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие контрольных (надзорных) органов с контролируемыми лицами;

2) получать от контрольного (надзорного) органа, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;

3) получать от контрольного (надзорного) органа информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в связи с поступившими в органы прокуратуры материалами и обращениями, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

4) знакомиться с результатами контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, сообщать контрольному (надзорному) органу о своем согласии или несогласии с ними;

5) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, решения контрольного (надзорного) органа, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественных представителей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируемыми лицами);

7) отказать инспектору в доступе на объекты контроля, к документам и в принятии иных мер по проведению контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если на документах, оформленных контрольным (надзорным) органом, предусмотренный правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий двухмерный штриховой код, посредством которого обеспечивается переход на страницу единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, содержащую информацию об указанном контрольном

(надзорном) мероприятии, отсутствует либо нанесен некорректным образом, за исключением случаев, если до начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия не требуется принятия решения о его проведении.

*Оформление результатов контрольных (надзорных) мероприятий и решения, принимаемые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий*

В соответствии со статьей 87 Федерального закона № 248-ФЗ по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее - акт). В случае, если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту. Заполненные при проведении контрольного (надзорного) мероприятия проверочные листы должны быть приобщены к акту.

Типовые формы документов, используемых контрольным (надзорным) органом, в том числе типовые формы актов документарной и выездной проверки, утверждены приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151.

Оформление акта документарной проверки производится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа в сфере образования в день окончания проведения документарной проверки. Результаты проверки, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Контрольный (надзорный) орган в сфере образования в течение 5 рабочих дней со дня окончания документарной проверки направляет контролируемому лицу акт документарной проверки посредством почтовой связи и (или) электронной почты (при наличии).

Оформление акта выездной проверки производится на месте проведения выездной проверки в день окончания проведения выездной проверки. В случае проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, акт выездной проверки оформляется по месту нахождения контрольного (надзорного) органа в сфере образования в день окончания проведения выездной проверки.

В случае несогласия с фактами и выводами, изложенными в акте контрольного (надзорного) мероприятия, контролируемое лицо вправе направить жалобу в порядке, предусмотренном статьями 39 - 43 Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии со статьей 90 Федерального закона № 248-ФЗ в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в

пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан:

- выдать после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований с указанием разумных сроков их устранения, а также других мероприятий, предусмотренных федеральным законом о виде контроля;

- при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

Данное положение статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ конкретизируется и развивается в статье 93.1 Закона об образовании, в которой говорится о последствиях выявления нарушений обязательных требований, установленных при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования:

1. В случае выявления нарушения требований законодательства об образовании, в том числе в случае нарушения лицензионных требований к образовательной деятельности и (или) требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, требований к выполнению аккредитационных показателей, контрольный (надзорный) орган в сфере образования выдает организации, осуществляющей образовательную деятельность, уполномоченному органу государственной власти или органу местного самоуправления, допустившим такое нарушение, предписание об устранении выявленного нарушения. Указанный в предписании срок его исполнения не может превышать шесть месяцев.

2. В случае, если по итогам проведенной в соответствии с частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ оценки исполнения предписания, предусмотренного частью 1 данной статьи, контрольным (надзорным) органом в сфере образования выявлено, что данное предписание не исполнено или исполнено ненадлежащим образом, указанный контрольный (надзорный) орган вновь выдает организации, осуществляющей образовательную деятельность, уполномоченному органу государственной власти или органу местного самоуправления, не исполнившим данное предписание или исполнившим его ненадлежащим образом, предписание об устранении выявленного нарушения, возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и запрещает прием в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, полностью или частично сроком на один год. Срок исполнения вновь выданного предписания не может превышать три месяца.

3. Прием в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, может быть возобновлен до истечения срока, предусмотренного частью 2 данной статьи, по решению контрольного (надзорного) органа в сфере образования в связи с установлением факта исполнения предписания, предусмотренного указанной частью, или в связи со вступлением в законную силу судебного акта о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием события или состава административного правонарушения.

4. В дополнение к мере, указанной в части 2 данной статьи, контрольный (надзорный) орган в сфере образования лишает организацию, осуществляющую образовательную деятельность, государственной аккредитации в отношении соответствующих уровней образования, направлений подготовки, специальностей, профессий, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки, областей образования, видов профессиональной деятельности (при наличии у организации, осуществляющей образовательную деятельность, государственной аккредитации образовательной деятельности) в случае вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания организации, осуществляющей образовательную деятельность (должностному лицу организации, осуществляющей образовательную деятельность), за неисполнение предписания, указанного в части 1 данной статьи, в части нарушения требований аккредитационных показателей.

5. В случае неисполнения организацией, осуществляющей образовательную деятельность, вновь выданного в соответствии с частью 2 данной статьи предписания контрольный (надзорный) орган в сфере образования приостанавливает действие лицензии на осуществление образовательной деятельности этой организации полностью или частично и обращается в суд с заявлением об аннулировании такой лицензии.

6. В случае обращения контрольного (надзорного) органа в сфере образования в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности приостановка действия лицензии на осуществление образовательной деятельности действует до дня вступления в законную силу решения суда.

*Составление ежегодного плана проведения Департаментом  
плановых контрольных (надзорных) мероприятий юридических лиц и  
индивидуальных предпринимателей*

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, формируемого контрольным (надзорным) органом в сфере образования и подлежащего согласованию с органами прокуратуры.

Проект ежегодного плана до 1 октября года, предшествующего году реализации ежегодного плана, представляется на согласование в органы прокуратуры, определенные в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

Органы прокуратуры осуществляют рассмотрение проекта ежегодного плана в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 61 Федерального закона № 248-ФЗ.

Представление проекта ежегодного плана на согласование в органы прокуратуры осуществляется посредством его размещения должностными лицами, уполномоченными контрольным (надзорным) органом (далее - уполномоченные должностные лица), в машиночитаемом формате в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

Уполномоченные должностные лица до 20 ноября года, предшествующего году реализации ежегодного плана, рассматривают и учитывают предложения органов прокуратуры по включению или невключению контрольных (надзорных)

мероприятий в ежегодный план, представленные посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий.

После рассмотрения предложений органов прокуратуры уполномоченные должностные лица посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий утверждают в машиночитаемом формате ежегодный план до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана.

Ежегодные планы размещаются в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения на официальных сайтах контрольных (надзорных) органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением сведений, содержащихся в ежегодных планах, распространение которых ограничено или запрещено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением риск-ориентированного подхода.

В соответствии со статьями 23, 24 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктами 6, 7 Положения № 997, приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 23.07.2021 № под-1816/21-Д (с изменениями) утверждены:

- Положение о комиссии Департамента по отнесению объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Комиссия);

- Состав Комиссии Департамента по отнесению объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Согласно положению данная Комиссия на основе сопоставления характеристик объектов контроля с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска, представленным в Приложении 1 к Положению № 997:

- утверждает перечень объектов контроля по категориям риска ежегодно в срок до 1 августа текущего календарного года;

- принимает решение об изменении категории риска объекта контроля в случае поступления от контролируемого лица в Департамент сведений о соответствии объекта контроля критериям отнесения объектов контроля к категориям риска иной категории риска в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня поступления указанных сведений.

Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется Комиссией на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска.

Контрольные (надзорные) мероприятия включаются в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий по результатам категорирования объектов контроля.

В отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категории высокого риска, проводятся одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие в 2 года либо один обязательный профилактический визит в год.

В отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категориям среднего и низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия могут быть в виде выездных проверок или в виде документарных проверок.

В 2024 году было проведено 1 заседание Комиссии, по итогам которого издан приказ от 31.07.2024 № под-1734/24-Д «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

- 5 объектов контроля отнесены к категории высокого риска (в 2023 году – 6),
- 193 объект контроля – к категории среднего риска (в 2023 году – 261),
- все остальные объекты отнесены к категории низкого риска.

Вместе с тем на основании пункта 11.4 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного и начального общего образования, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, объекты контроля которых отнесены к категориям высокого риска.

В связи с этим план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год не формировался, плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования не проводились.

В 2025 году проведено 1 заседание Комиссии, по итогам которого издан приказ от 31.07.2025 № под-1469/25-Д «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

- объекты контроля, отнесенные к категории высокого риска, отсутствуют (в 2024 году – 5),
- 134 объекта контроля – к категории среднего риска (в 2024 году – 193),
- все остальные объекты отнесены к категории низкого риска.

#### *Использование оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий*

Организация и проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением № 997.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в виде документарных и выездных проверок.

Особенности и основания проведения в 2025 году внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых проверок в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля установлены в пункте 3 постановления № 336.

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и

выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Для вида федерального контроля перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам контроля утверждается федеральным органом исполнительной власти, государственными корпорациями, осуществляющими функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.10.2021 № 1336 (далее – Перечень № 1336).

Выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, является основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

При выявлении соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным перечнями индикаторов риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров должностное лицо контрольного (надзорного) органа направляет уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа мотивированное представление о проведении контрольного (надзорного) мероприятия (часть 2 статьи 61.1 Федерального закона № 248-ФЗ).

В 2025 году зафиксировано 5 случаев соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным перечнями индикаторов риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров:

- более 25% обучающихся, принимавших участие в диагностической работе, не выполнили 50% и более заданий диагностической работы в ходе оценивания достижения обучающимися результатов обучения при проведении аккредитационной экспертизы основной образовательной программы (пункт 17 Перечня № 1336) - 3 организации (Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение «Сабинский аграрный колледж», Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение «Сармановский аграрный колледж», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Многопрофильный лицей «Инноватика» с.Усады Лаишевского муниципального района Республики Татарстан);

- наличие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в течение календарного года 10% и более выпускников, не набравших минимального количества баллов единого государственного экзамена, подтверждающее освоение

образовательной программы среднего общего образования, или при сдаче государственного выпускного экзамена, получивших отметку ниже удовлетворительной, по одному из обязательных учебных предметов при прохождении государственной итоговой аттестации по основной общеобразовательной программе среднего общего образования, от общего количества выпускников (пункт 15 Перечня № 1336) - 2 организации (муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Кичуйская средняя общеобразовательная школа» Альметьевского муниципального района Республики Татарстан, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Обсерваторская средняя общеобразовательная школа Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан»).

Внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры.

После согласования с органами прокуратуры Департаментом в 2025 году проведены 3 внеплановых выездных проверки в отношении следующих организаций: Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение «Сабинский аграрный колледж», Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение «Сармановский аграрный колледж», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Многопрофильный лицей «Инноватика» с.Усады Лаишевского муниципального района Республики Татарстан.

По результатам внеплановых выездных проверок во всех организациях установлены нарушения обязательных требований, составлены акты проверок, организациям выданы предписания об устранении нарушений.

Организациями до истечения срока исполнения предписания уведомили Департамент об исполнении предписания с приложением документов и сведений, подтверждающих устранение выявленных нарушений обязательных требований. Рассмотрев уведомления в целях оценки исполнения выданного предписания, установлено исполнение контролируемыми лицами предписаний.

Органами прокуратуры отказано в согласовании 2 внеплановых выездных проверок при выявлении соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным перечнями индикаторов риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров (пункт 15 Перечня № 1336) в связи с отсутствием оснований для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия (муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Кичуйская средняя общеобразовательная школа» Альметьевского муниципального района Республики Татарстан, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Обсерваторская средняя общеобразовательная школа Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан»).

Кроме того, в 2025 году 1 внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие в отношении Государственного автономного учреждения дополнительного образования «Центральная специализированная детско-юношеская шахматная школа олимпийского резерва имени Р.Г.Нежметдинова» инициировано по представлению Следственного комитета России по Республике Татарстан в связи с угрозой причинения вреда жизни или здоровью граждан. Органами прокуратуры отказано в согласовании, причина отказа - отсутствие оснований для проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

Меры, предпринимаемые в целях минимизации отказов прокуратуры в согласовании внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- использование в деятельности сотрудников Методических рекомендаций Рособнадзора по подготовке и оформлению документов и материалов, направляемых в органы прокуратуры в целях согласования и проведения контрольных (надзорных) мероприятий по каждому индикатору риска нарушения обязательных требований, и перечень документов, прилагаемых к решению о проведении контрольного (надзорного) мероприятия на основании индикаторов риска нарушения обязательных требований; Примерного перечня документов, прилагаемых к решению о проведении контрольного (надзорного) мероприятия на основании индикаторов риска нарушения обязательных требований, утвержденного протоколом Минэкономразвития России от 03.07.2025 № 21-Д24;

- взаимодействие с органами прокуратуры в процессе подачи документов и согласования внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий;

- анализ случаев отказов, учет полученных замечаний при подготовке документов до их направления на согласование в орган прокуратуры.

*Проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия - наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)*

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проводится на основании задания руководителя (заместителя руководителя) контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

В 2025 году проведено 17 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами - наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении 2279 контролируемых лиц.

На основании пункта 2 части 3 статьи 74 Федерального закона 248-ФЗ по итогам проведения наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) было объявлено 1754 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, выявлены признаки 6918 нарушений обязательных требований.

*Работа с обращениями физических и юридических лиц, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям*

В департамент надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее – Департамент) в 2025 году поступило 2293 обращений, из которых 101 – по вопросам проявления коррупции в сфере образования Республики Татарстан.

Поступившие обращения классифицируются по следующим вопросам:

- о ненадлежащем оказании платных образовательных услуг – 283;
- о разъяснении законодательства – 174;
- об отсутствии сведений о документе об образовании в ФИС ФРДО – 217;

- с жалобой на руководителей и работников образовательных организаций – 305;
- о нарушении законодательства – 137;
- о выделении специалиста для совместной проверки – 40;
- о нарушении прав несовершеннолетних – 134;
- о получении травмы несовершеннолетними – 43;
- о прекращении рассмотрения ранее направленного обращения – 28;
- об осуществлении образовательной деятельности без лицензии – 28;
- по вопросу проведения (отказ от участия) государственной итоговой аттестации – 76;
- о предоставлении места в приоритетное дошкольное образовательное учреждение – 19;
- о нарушении образовательного процесса – 24;
- о нехватке учебников – 2;
- о проблеме работы электронного дневника – 5;
- о конфликтной ситуации – 59;
- в защиту педагогических работников образовательной организации – 14;
- о занижении оценок – 44;
- о нарушении обязательных (лицензионных) требований – 15;
- об отсутствии педагогических работников – 20;
- о проставлении апостиля – 44;
- по вопросу поступления в 1 класс – 53;
- о нерациональном закреплении территорий за образовательными учреждениями при зачислении в 1 класс – 18;
- по вопросу поступления в 10 класс – 31;
- о создании профильных классов (10,11) – 9;
- о разрешении на прием в образовательную организацию в более позднем или раннем возрасте – 251;
- об отказе в приеме в образовательное учреждение – 51;
- об отказе в допуске в образовательную организацию в связи с отказом от туберкулинодиагностики – 3;
- о низком качестве образования – 12;
- о несвоевременном заполнении классного журнала в электронном виде – 3;
- об использовании национального мессенджера «МАХ» – 18;
- о регистрации на сайте информационно-образовательных платформ – 6;
- об отказе от обработки персональных данных – 8;
- иное – 18;
- коррупционные:**
- о сборе денежных средств на подарки – 7;
- о наличии «мертвых душ» в образовательном учреждении – 11;
- о принуждении к покупке лыж – 1;
- о сборе денежных средств на посещение платных культурно-развлекательных мероприятий – 4;
- о принуждении к внесению денежных средств на счет благотворительного фонда – 2;
- о сборе денежных средств на нужды группы, класса – 16;

- о сборе денежных средств на карту для доступа в образовательное учреждение – 1;
- о принуждении к посещению платных кружков – 1;
- о проведении платных мероприятий вместо уроков – 4;
- о неправомерном распределении заработной платы, премии – 11;
- о нарушениях при контрактных закупках – 1;
- об плате за обучение без предоставления чека – 1;
- о сборе денежных средств на организацию выпускного – 4;
- о покупке курсовых, дипломных работ – 3;
- о расходовании денежных средств не по целевому назначению – 1;
- о принуждении к сбору денежных средств на ремонт – 7;
- о наличии конфликта интересов в образовательном учреждении – 9;
- о поддельной справке об обучении – 1;
- о незаконном осуществлении образовательной деятельности – 1;
- о сборе денежных средств на рабочие тетради – 3;
- о сборе денежных средств на школьные галстуки, значки – 3;
- об отсутствии бесплатных занятий в бассейне – 2;
- о поддельном дипломе — 2;
- о принуждении к приобретению «тревожного чемоданчика» – 2;
- о выносе продуктов питания из школьной столовой — 1;
- о фиктивном обучении – 2.

По результатам рассмотрения обращений объявлены 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований:

- нарушение правил размещения информации на сайте образовательной организации в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (Общество с ограниченной ответственностью «Авто Драйв», муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 3 им.Рустема Яхина» г.Казани, муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств № 16 им.О.Л.Лундстрема» г.Казани, Общество с ограниченной ответственностью «Изикод»);
- об увеличении бюрократической нагрузки на педагогов (муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 16 с углубленным изучением отдельных предметов Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан», муниципальное бюджетное учреждение дошкольного образования «Детский сад комбинированного вида № 25 «Аленушка» села Осиново Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Алексеевская средняя общеобразовательная школа № 3 им. Г.С.Боровикова Алексеевского муниципального района Республики Татарстан);
- о нарушении требований выполнения учебного плана (государственное автономное профессиональное образовательное учреждение «Казанский политехнический колледж»).

По итогам рассмотрения обращений в 2025 году привлечены к дисциплинарной ответственности 91 работник образовательных учреждений, из них:

- директора образовательных учреждений – 15;
- заместители директора образовательных учреждений – 14;

- учителя образовательных учреждений – 39;
- воспитатели дошкольных образовательных учреждений – 9;
- младшие воспитатели дошкольных образовательных учреждений – 1;
- иные сотрудники – 10;
- уволены – 3.

№	Муниципальное образование	за 2025 год	
		Общее количество	Из них коррупционной направленности
1	Агрызский	1	0
2	Азнакаевский	12	0
3	Аксубаевский	9	0
4	Актанышский	3	0
5	Алексеевский	5	0
6	Алькеевский	5	2
7	Альметьевский	86	0
8	Апастовский	4	0
9	Арский	7	0
10	Атнинский	0	0
11	Бавлинский	3	0
12	Балтасинский	2	0
13	Бугульминский	30	0
14	Буинский	2	0
15	Верхнеуслонский	193	1
16	Высокогорский	38	1
17	г.Набережные Челны	193	9
18	Дрожжановский	2	0
19	Елабужский	58	3
20	Заинский	7	0
21	Зеленодольский	52	2
22	Кайбицкий	2	0
23	Камско-Устьинский	4	0
24	Кукморский	26	1
25	Лаишевский	60	6

26	Лениногорский	19	2
27	Мамадышский	4	0
28	Менделеевский	5	0
29	Мензелинский	3	0
30	Муслюмовский	3	0
31	Нижнекамский	65	0
32	Новошешминский	1	0
33	Нурлатский	13	2
34	Пестречинский	30	3
35	Рыбно-Слободский	2	0
36	Сабинский	7	0
37	Сармановский	5	1
38	Спасский	5	0
39	Тетюшский	8	0
40	Тукаевский	13	1
41	Тюлячинский	0	0
42	Черемшанский	1	0
43	Чистопольский	20	3
44	Ютазинский	8	0
45	г.Казань	1138	61
46	по РТ	107	2
47	по РФ	32	1
	ИТОГО	2293	101

В случае возникновения спорных ситуаций в образовательных учреждениях Республики Татарстан заявители всегда могут оперативно обратиться в Департамент по номеру телефона «горячей линии»: 8(843) 237-74-94, написать на адрес электронной почты: [departament.nadzora@tatar.ru](mailto:departament.nadzora@tatar.ru), а также в социальных сетях:

ВКонтакте: [https://vk.com/obrnadzor\\_tatarstan](https://vk.com/obrnadzor_tatarstan).

Обращения рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также Федеральным законом № 248-ФЗ всестороннее, объективно и своевременно.

По результатам рассмотрения обращений Департаментом были представлены письменные ответы заявителям по существу поставленных в обращении вопросов, уведомления гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией, направлены письма руководителям образовательных организаций об исполнении требований по устранению нарушений

законодательства об образовании и учредителям образовательных организаций о принятии комплекса мер, направленных на устранение нарушений обязательных требований и предупреждение подобных нарушений в муниципальной системе образования.

В 2025 году начал работу чат-бот «Помощник Рособнадзора». Данный инструмент призван помочь педагогическим работникам получить оперативные ответы на вопросы о бюрократической нагрузке. Например, по участию в мероприятиях, выходящих за рамки образовательной программы, поступающим в школу запросам, работе с документами.

Чат-бот работает в гибридном формате: часть ответов сервис дает автоматически. Если же вопрос требует более детального рассмотрения, сообщение перенаправляется региональному эксперту для подготовки ответа, то есть поступают в Департамент. Модель работы чат-бота предусматривает контроль за решением проблем каждого конкретного педагога.

В 2025 году в чат-бот «Помощник Рособнадзора» поступило 248 обращений. Необходимо отметить, что большинство вопросов связано не с бюрократической нагрузкой на педагогов, а касается разъяснений требований законодательства, в том числе трудового, в сфере образования и т.п.

Подтвержденные случаи привлечения педагогов к выполнению обязанностей, не предусмотренных законодательством в сфере образования, были рассмотрены Департаментом, в адрес образовательных организаций направлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Вопросы, поступающие в чат-бот, касающиеся разъяснений требований законодательства в сфере образования, подробно рассматриваются в рамках профилактических мероприятий, совещаниях, вебинарах, выездных семинарах в муниципальных районах.

#### *Меры, принимаемые Департаментом, по результатам контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц*

В случае, если по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявляются нарушения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, это служит основанием выдачи организациям, осуществляющим образовательную деятельность, предписаний об устранении выявленных нарушений, основанием для возбуждения в отношении юридических и должностных лиц дел об административных правонарушениях, принятия иных мер административного воздействия.

В 2025 году Департаментом дела об административных правонарушениях не возбуждались в связи с отсутствием оснований.

#### **II. Типичные нарушения обязательных требований, причины, факторы и условия, способствующие возникновению указанных нарушений**

*Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Департаментом в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования*

Во исполнение пункта 5 Правил размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722, Минпросвещения России по согласованию с Рособрнадзором сформировало и 17 июля 2023 года утвердило «Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования» (далее – Перечень НПА).

В соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, подлежит размещению на официальных сайтах соответствующих органов государственной власти с текстами действующих нормативных правовых актов.

Данный Перечень НПА с текстами действующих нормативных правовых актов размещен на официальном сайте Департамента (<https://obrnadzor.tatarstan.ru/perechen-normativno-pravovih-aktov-soderzhashchih.htm>).

#### *Типичные нарушения обязательных требований*

Исходя из сложившейся правоприменительной практики федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, можно выделить следующие наиболее типичные нарушения обязательных требований:

- не своевременное внесение сведений в Федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;
- не обеспечивается размещение необходимой информации на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в полном объеме;
- не регламентируется процедура перехода на обучение в форме семейного образования/самообразования, а также порядок прохождения указанной категорией лиц промежуточной аттестации, получения допуска к прохождению государственной итоговой аттестации в полном объеме;

- локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности не приведены в соответствие с действующим законодательством;

- при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательных организаций, не учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников;

- нарушаются установленные законодательством об образовании требования к порядку проведения промежуточной и итоговой аттестации;

- допускаются нарушения сроков издания распорядительного акта о зачислении ребенка в образовательную организацию;

- не разработаны критерии оценивания по учебным предметам;

- не по всем учебным предметам и учебным курсам учебного плана имеются рабочие программы;

- учебный план по адаптированным образовательным программам не соответствует установленным требованиям;

- при формировании итоговой оценки не учитываются следующие составляющие:

результаты промежуточной аттестации обучающихся, отражающие динамику их индивидуальных образовательных достижений, продвижение в достижении планируемых результатов освоения основной образовательной программы начального общего образования;

результаты итоговых работ, характеризующие уровень освоения обучающимися основных формируемых способов действий в отношении к опорной системе знаний, необходимых для получения общего образования следующего уровня;

- несоответствие образовательного ценза педагогических работников, отсутствие необходимой квалификации, стажа работы, необходимых для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам;

- отсутствие признания образования и (или) квалификации педагогических работников, полученных в иностранном государстве;

- нарушение порядка допуска лиц, обучающихся по образовательным программам высшего образования, среднего профессионального образования, к занятию педагогической деятельностью по общеобразовательным программам;

- отсутствие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации дополнительных профессиональных программ, научных работников;

- отсутствие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья;

- несоответствие структуры и содержания дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ установленным требованиям.

**III. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).  
Профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушения обязательных требований**

*Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)*

Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям показывает следующие наиболее частые случаи причинения вреда (ущерба) правам и законным интересам в отношении:

*обучающихся:*

предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья, в том числе получение социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции;

уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья;

участие в управлении образовательной организацией в порядке, установленном ее уставом;

бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами, учебной, производственной, научной базой образовательной организации;

*родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся:*

знакомиться с уставом организации, осуществляющей образовательную деятельность, со сведениями о дате предоставления и регистрационном номере лицензии на осуществление образовательной деятельности, сведениями о дате предоставления и регистрационном номере государственной аккредитации образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, с учебно-программной документацией и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности;

знакомиться с содержанием образования, используемыми методами обучения и воспитания, образовательными технологиями, а также с оценками успеваемости своих детей;

принимать участие в управлении организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в форме, определяемой уставом этой организации;

*педагогических работников:*

право на участие в разработке образовательных программ, в том числе учебных планов, календарных учебных графиков, рабочих учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), методических материалов и иных компонентов образовательных программ;

право на бесплатное пользование библиотеками и информационными ресурсами, а также доступ в порядке, установленном локальными нормативными актами организации, осуществляющей образовательную деятельность, к информационно-телекоммуникационным сетям и базам данных, учебным и методическим материалам, музейным фондам, материально-техническим средствам обеспечения образовательной деятельности, необходимым для качественного осуществления педагогической, научной или исследовательской деятельности в

организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

право на бесплатное пользование образовательными, методическими и научными услугами организации, осуществляющей образовательную деятельность, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации или локальными нормативными актами;

право на участие в управлении образовательной организацией, в том числе в коллегиальных органах управления, в порядке, установленном уставом этой организации;

право на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности;

право на защиту профессиональной чести и достоинства, на справедливое и объективное расследование нарушения норм профессиональной этики педагогических работников.

Источниками и факторами риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в ходе осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования признаны:

ограниченность ресурсов образовательных организаций – материальных, финансовых, кадровых при осуществлении образовательной деятельности;

ошибки при организации управленческой деятельности и распределении должностных обязанностей между работниками образовательной организации;

низкий уровень знания отдельными руководящими и педагогическими работниками норм законодательства об образовании, неправильное их толкование и применение.

#### *Профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушения обязательных требований*

Профилактические мероприятия осуществляются должностными лицами в целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, требований к выполнению аккредитационных показателей, требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, и направлены на снижение риска нарушения прав человека на получение качественного образования, а также являются приоритетными по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществлялась в 2025 году в рамках «Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Министерства образования и науки Республики Татарстан при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2025 год», утвержденной приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 16.12.2024 года № под-2095/24 (с изменениями, внесенными приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 20.01.2025 года № под-41/25).

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, и в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Положением № 997 в 2025 году Департаментом осуществлялись следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит;
- меры стимулирования добросовестности.

В 2025 году общее число проведенных профилактических мероприятий составило 3134 (в 2024 году - 3203), в том числе:

- количество проведенных информирований – 133;
- количество проведенных обобщений правоприменительной практики – 1;
- количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 1771, в том числе 1754 по итогам проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), 8 – по результатам рассмотрения обращений граждан, 9 – по результатам рассмотрения информации, поступившей из Рособнадзора);
- количество проведенных консультирований – 971;
- количество проведенных профилактических визитов – 124 (по инициативе контролируемых лиц);
- количество проведенных мер стимулирования добросовестности - 134.

Мероприятия Программы профилактики осуществляются также посредством проведения семинаров, вебинаров, совещаний, в том числе организуемых с использованием видеоконференцсвязи (ВКС).

На рабочих совещаниях, коллегиях, круглых столах, информационных вебинарах с руководителями муниципальных органов управления образованием, в рамках встреч с представителями СМИ региона и личного приема граждан, руководителей образовательных организаций заместителем министра – руководителем Департамента Р.Г.Музиповым (с ноября 2025 года – С.Н.Захаровой) и сотрудниками Департамента даны разъяснения, обсуждены вопросы по:

- организации образовательного процесса в среднем профессиональном образовании, о нововведениях и проектах в сфере образования;
- модернизации системы «Электронное образование Республики Татарстан»;
- по профилактике нарушений в образовательных организациях;
- по вопросам обучения в форме семейного образования и самообразования;
- порядку лицензирования образовательных организаций-новостроек;
- о порядке подключения организаций к системе МЭШ;
- лицензионным требованиям при осуществлении образовательной деятельности;
- основным требованиям к структуре сайта образовательной организации;
- проведению аккредитационной экспертизы;
- коррупционным рискам в области образования;
- основным изменениям в законодательстве при приеме в общеобразовательные организации в 2025 году;
- учебным планам на 2025-2026 учебный год;

- типичные ошибки применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в общеобразовательном учреждении.

В 2024-2025 году проведено несколько совещаний с руководителями частных образовательных учреждений по вопросам порядка субсидирования частных школ и детских садов, по требованиям к структуре сайтов образовательных организаций, по федеральным образовательным программам и типичным ошибкам при их реализации, по порядку приема, перевода, отчисления учащихся, а также оформления договоров, по квалификационным требованиям к педагогическим работникам, по правам и обязанностям педагогов, по электронной системе образования Республики Татарстан.

В рамках Программы профилактики Департаментом проведены выездные семинары с целью разъяснения обязательных требований в сфере образования для руководителей образовательных организаций:

- 30.01.2025 – Тукаевского муниципального района Республики Татарстан;
- 18.02.2025 – Спасского муниципального района Республики Татарстан;
- 27.02.2025 – города Набережные Челны;
- 13.04.2025 – Лениногорского муниципального района Республики Татарстан;
- 14.04.2025 – Бугульминского муниципального района Республики Татарстан;
- 18.04.2025 – Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан;

Татарстан;

- 27.10.2025 – города Казани
- 16.12.2025 – Лаишевского муниципального района Республики Татарстан.

В 2025 году проведено несколько совещаний с руководителями образовательных учреждений по вопросам снижения бюрократической нагрузки на педагогических работников.

Кроме того, проведены выездные стратегические сессии по вопросам снижения бюрократической нагрузки в следующих муниципальных районах: Кайбицкий, Спасский, Рыбно-Слободский, Тукаевский, Арский, Лениногорский, Бугульминский, Кукморский, г.Казань.

В ходе стратегических сессий участникам разъяснены положения действующих нормативных правовых актов, а также в группах организована практическая отработка кейсовых заданий по анализу и оптимизации документов, подготавливаемых педагогическими работниками, приведению их в соответствие с действующим законодательством, переводу документации в электронный формат, а также использованию инструментов искусственного интеллекта.

С 2024 года начат и продолжен в 2025 году выпуск информационных видеороликов для образовательных организаций и иных заинтересованных лиц, которые размещаются на официальной странице Департамента в социальной сети Вконтакте [https://vk.com/obrnadzor\\_tatarstan](https://vk.com/obrnadzor_tatarstan) (имеется более 10 800 подписчиков).

#### ***IV. Предложения об актуализации обязательных требований***

Департаментом вносятся предложения об актуализации обязательных требований в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки в установленном порядке.

## **V. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)**

Частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Однако Федеральным законом № 248-ФЗ не предусмотрено направление контролируемым лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований. Иными словами, образовательная организация может проигнорировать направленное в ее адрес предостережение. Таким образом, отсутствует обратная связь между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом, что не позволяет оценить эффективность такого профилактического мероприятия, как «объявление предостережения».

На основании вышеизложенного, предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон № 248-ФЗ, где предусмотреть обязанность контролируемых лиц предоставлять информацию о принятых контролируемым лицом мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.