



ПРИКАЗ

07.03.2024

г. Казань

БОЕРЫК

№ 108-447/24

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике Министерства образования и науки Республики Татарстан в области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2023 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике Министерства образования и науки Республики Татарстан в области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2023 год (далее – Доклад о правоприменительной практике).

2. Отделу аналитического, информационного и организационного обеспечения Департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан разместить на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» (<http://obrnadzor.tatarstan.ru/>) прилагаемый Доклад о правоприменительной практике.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра – руководителя департамента надзора и контроля в сфере образования Р.Г.Музипова.

Министр

И.Г.Хадиуллин

Приложение

к приказу Министерства образования
и науки Республики Татарстан

от «07» 03 2024 г. № под-477/24

**Доклад о правоприменительной практике
Министерства образования и науки Республики Татарстан
в области федерального государственного контроля (надзора)
в сфере образования за 2023 год**

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2023 год (далее – Обобщение практики) подготовлены во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 997 (далее – Положение № 997).

Обобщение практики за 2023 год подготовлено по результатам контрольной (надзорной) деятельности в области федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

I. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования

Департамент надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее – Департамент) осуществляет в

соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Республики Татарстан, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Закона об образовании.

Департамент осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении следующих контролируемых лиц:

- дошкольные образовательные организации;
- общеобразовательные организации;
- профессиональные образовательные организации;
- организации дополнительного образования;
- организации дополнительного профессионального образования;
- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых;
- организации, осуществляющие социальное обслуживание;
- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность;
- иные организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Объектом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Республики Татарстан.

Общее количество контролируемых лиц по состоянию на 31.12.2023 составило 5031 организация (с учетом обособленных структурных подразделений), из них:

- дошкольных образовательных организаций – 1715,
- общеобразовательных организаций – 1696,
- профессиональных образовательных организаций – 172,
- организаций дополнительного образования – 468,
- организаций дополнительного профессионального образования – 201,
- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 8,
- организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых – 8,
- организации, осуществляющие социальное обслуживание – 8,
- иные юридические лица – 628,
- индивидуальных предпринимателей – 135.

Непосредственно исполнение федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в Департаменте осуществляет управление контрольно-надзорной деятельности (далее – Управление КНД).

При осуществлении Департаментом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования применяется единый порядок организации и

проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц.

Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц включает в себя такие процедуры как:

разработка и издание распорядительных актов Департамента о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

выбор вида проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

исчисление и соблюдение сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

соблюдение прав контролируемых лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

оформление результатов контрольных (надзорных) мероприятий и решения, принимаемые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

составление ежегодного плана проведения Департаментом плановых контрольных (надзорных) мероприятий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

использование оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий;

проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия - наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);

работа с обращениями физических и юридических лиц, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

меры, принимаемые Департаментом, по результатам контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц, судебная практика.

Разработка и издание распорядительных актов Департамента о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и их содержание

Типовые формы документов, используемых контрольным (надзорным) органом, в том числе типовые формы решений о проведении документарной и выездной проверки, утверждены приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151.

В соответствии со статьей 64 Федерального закона № 248-ФЗ в решениях Департамента указываются:

- 1) дата, время и место принятия решения;
- 2) кем принято решение;
- 3) основание проведения контрольного (надзорного) мероприятия;
- 4) вид контроля;
- 5) фамилии, имена, отчества (при наличии), должности инспектора (инспекторов, в том числе руководителя группы инспекторов), уполномоченного (уполномоченных) на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, а также привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия специалистов,

экспертов или наименование экспертной организации, привлекаемой к проведению такого мероприятия;

6) объект контроля, в отношении которого проводится контрольное (надзорное) мероприятие;

7) адрес места осуществления контролируемым лицом деятельности или адрес нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится контрольное (надзорное) мероприятие;

8) фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), ответственных за соответствие обязательным требованиям объекта контроля, в отношении которого проводится контрольное (надзорное) мероприятие;

9) вид контрольного (надзорного) мероприятия;

10) перечень контрольных (надзорных) действий, совершаемых в рамках контрольного (надзорного) мероприятия;

11) предмет контрольного (надзорного) мероприятия;

12) проверочные листы, если их применение является обязательным;

13) дата проведения контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе срок непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом;

14) перечень документов, предоставление которых гражданином, организацией необходимо для оценки соблюдения обязательных требований (в случае, если в рамках контрольного (надзорного) мероприятия предусмотрено предоставление контролируемым лицом документов в целях оценки соблюдения обязательных требований);

15) иные сведения, если это предусмотрено положением о виде контроля.

Контрольное (надзорное) мероприятие может быть начато после внесения в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ) сведений, установленных правилами его формирования и ведения, за исключением наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), а также случаев неработоспособности ЕРКНМ, зафиксированных оператором реестра.

Департаментом обеспечивается строгое соблюдение требований к форме и содержанию решений о проведении проверки.

В отношении проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) не требуется принятие решения о проведении данного контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия.

Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа.

Выбор вида проведения контрольных (надзорных) мероприятий

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) документарная проверка;
- б) выездная проверка;
- в) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Под документарной проверкой понимается контрольное (надзорное) мероприятие, которое проводится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа и предметом которого являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений контрольного (надзорного) органа.

Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе документарной проверки: истребование документов; получение письменных объяснений; экспертиза.

Под выездной проверкой понимается комплексное контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений контрольного (надзорного) органа.

Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе выездной проверки: осмотр; опрос; истребование документов; получение письменных объяснений; экспертиза.

Под наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности) понимается сбор, анализ данных об объектах государственного контроля (надзора), имеющих у контрольного (надзорного) органа в сфере образования, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, данных из сети "Интернет", иных общедоступных данных:

- данные мониторинга системы образования;
- сведения из Единого государственного реестра недвижимости;
- сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;
- сведения о наличии (отсутствии) лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (при реализации образовательных программ, содержащих сведения, составляющие государственную тайну);

сведения из федеральной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные

образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональной информационной системы обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования;

сведения из федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

сведения из государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;

информация, размещенная на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет».

При выборе Департаментом вида контрольных (надзорных) мероприятий принимаются во внимание результаты ранее проводившихся проверок (при наличии), а также информация и документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации размещаются на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Исчисление и соблюдение сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий

Срок проведения документарной проверки составляет 10 рабочих дней.

Срок проведения выездной проверки составляет 5 рабочих дней. В отношении контролируемого лица, являющегося субъектом малого предпринимательства, общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия. Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, составляет 5 рабочих дней отдельно по каждому филиалу организации. Срок проведения выездной проверки в отношении каждого из производственных объектов, расположенных в разных субъектах Российской Федерации и принадлежащих индивидуальным предпринимателям, составляет 5 рабочих дней.

Срок проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, составляет 10 рабочих дней. В отношении контролируемого лица, являющегося субъектом малого предпринимательства, общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия. Срок проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного

взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, составляет 10 рабочих дней отдельно по каждому филиалу организации.

*Соблюдение прав контролируемых лиц при организации
и проведении контрольных (надзорных) мероприятий*

При организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Департамент обязан признавать, соблюдать и защищать права и свободы контролируемых и иных лиц.

Должностные лица Департамента обязаны соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы контролируемых лиц.

Должностные лица Департамента при проведении контрольных (надзорных) мероприятий обязаны разъяснять контролируемому лицу, его представителю их права, обязанности и ответственность и обеспечивать возможность осуществления этих прав.

Решения Департамента, действия (бездействие) должностных лиц Департамента могут быть обжалованы контролируемым лицом, его представителем в установленном Федеральным законом № 248-ФЗ порядке.

При организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования запрещаются принятие решений и совершение действий (бездействия), унижающих достоинство личности либо умаляющих деловую репутацию организации, индивидуального предпринимателя.

Контролируемое лицо при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования имеет право:

1) присутствовать при проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, давать пояснения по вопросам их проведения, за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие контрольных (надзорных) органов с контролируемыми лицами;

2) получать от контрольного (надзорного) органа, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;

3) получать от контрольного (надзорного) органа информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в связи с поступившими в органы прокуратуры материалами и обращениями, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

4) знакомиться с результатами контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий, сообщать контрольному (надзорному) органу о своем согласии или несогласии с ними;

5) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, решения контрольного (надзорного) органа, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в досудебном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественных представителей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проведении контрольных (надзорных) мероприятий (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие контрольного (надзорного) органа с контролируруемыми лицами).

Оформление результатов контрольных (надзорных) мероприятий и решения, принимаемые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий

В соответствии со статьей 87 Федерального закона № 248-ФЗ по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее - акт). В случае, если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту. Заполненные при проведении контрольного (надзорного) мероприятия проверочные листы должны быть приобщены к акту.

Типовые формы документов, используемых контрольным (надзорным) органом, в том числе типовые формы актов документальной и выездной проверки, утверждены приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151.

Оформление акта документальной проверки производится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа в сфере образования в день окончания проведения документальной проверки. Результаты проверки, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Контрольный (надзорный) орган в сфере образования в течение 5 рабочих дней со дня окончания документарной проверки направляет контролируемому лицу акт документарной проверки посредством почтовой связи и (или) электронной почты (при наличии).

Оформление акта выездной проверки производится на месте проведения выездной проверки в день окончания проведения выездной проверки. В случае проведения выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, акт выездной проверки оформляется по месту нахождения контрольного (надзорного) органа в сфере образования в день окончания проведения выездной проверки.

В случае несогласия с фактами и выводами, изложенными в акте контрольного (надзорного) мероприятия, контролируемое лицо вправе направить жалобу в порядке, предусмотренном статьями 39 - 43 Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии со статьей 90 Федерального закона № 248-ФЗ в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан:

- выдать после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных федеральным законом о виде контроля;

- при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

Данное положение статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ конкретизируется и развивается в статье 93.1 Закона об образовании, в которой говорится о последствиях выявления нарушений обязательных требований, установленных при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования:

1. В случае выявления нарушения требований законодательства об образовании, в том числе в случае нарушения лицензионных требований к образовательной деятельности и (или) требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, требований к выполнению аккредитационных показателей, контрольный (надзорный) орган в сфере образования выдает организации, осуществляющей образовательную деятельность, уполномоченному органу государственной власти или органу местного самоуправления, допустившим такое нарушение, предписание об устранении

выявленного нарушения. Указанный в предписании срок его исполнения не может превышать шесть месяцев.

2. В случае, если по итогам проведенной в соответствии с частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ оценки исполнения предписания, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, контрольным (надзорным) органом в сфере образования выявлено, что данное предписание не исполнено или исполнено ненадлежащим образом, указанный контрольный (надзорный) орган вновь выдает организации, осуществляющей образовательную деятельность, уполномоченному органу государственной власти или органу местного самоуправления, не исполнившим данное предписание или исполнившим его ненадлежащим образом, предписание об устранении выявленного нарушения, возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и запрещает прием в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, полностью или частично сроком на один год. Срок исполнения вновь выданного предписания не может превышать три месяца.

3. Прием в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, может быть возобновлен до истечения срока, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, по решению контрольного (надзорного) органа в сфере образования в связи с установлением факта исполнения предписания, предусмотренного указанной частью, или в связи со вступлением в законную силу судебного акта о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием события или состава административного правонарушения.

4. В дополнение к мере, указанной в части 2 настоящей статьи, контрольный (надзорный) орган в сфере образования лишает организацию, осуществляющую образовательную деятельность, государственной аккредитации в отношении соответствующих уровней образования, направлений подготовки, специальностей, профессий, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки, областей образования, видов профессиональной деятельности (при наличии у организации, осуществляющей образовательную деятельность, государственной аккредитации образовательной деятельности) в случае вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания организации, осуществляющей образовательную деятельность (должностному лицу организации, осуществляющей образовательную деятельность), за неисполнение предписания, указанного в части 1 настоящей статьи, в части нарушения требований аккредитационных показателей.

5. В случае неисполнения организацией, осуществляющей образовательную деятельность, вновь выданного в соответствии с частью 2 настоящей статьи предписания контрольный (надзорный) орган в сфере образования приостанавливает действие лицензии на осуществление образовательной деятельности этой организации полностью или частично и обращается в суд с заявлением об аннулировании такой лицензии.

6. В случае обращения контрольного (надзорного) органа в сфере образования в суд с заявлением об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности приостановка действия лицензии на осуществление образовательной деятельности действует до дня вступления в законную силу решения суда.

*Составление ежегодного плана проведения Департаментом
плановых контрольных (надзорных) мероприятий юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей*

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, формируемого контрольным (надзорным) органом в сфере образования и подлежащего согласованию с органами прокуратуры.

Проект ежегодного плана до 1 октября года, предшествующего году реализации ежегодного плана, представляется на согласование в органы прокуратуры, определенные в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

Органы прокуратуры осуществляют рассмотрение проекта ежегодного плана в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 61 Федерального закона № 248-ФЗ.

Представление проекта ежегодного плана на согласование в органы прокуратуры осуществляется посредством его размещения должностными лицами, уполномоченными контрольным (надзорным) органом (далее - уполномоченные должностные лица), в машиночитаемом формате в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

Уполномоченные должностные лица до 20 ноября года, предшествующего году реализации ежегодного плана, рассматривают и учитывают предложения органов прокуратуры по включению или невключению контрольных (надзорных) мероприятий в ежегодный план, представленные посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий.

После рассмотрения предложений органов прокуратуры уполномоченные должностные лица посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий утверждают в машиночитаемом формате ежегодный план до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана.

Ежегодные планы размещаются в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения на официальных сайтах контрольных (надзорных) органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением сведений, содержащихся в ежегодных планах, распространение которых ограничено или запрещено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением риск-ориентированного подхода.

В соответствии со статьями 23, 24 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктами 6, 7 Положения № 997, приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 23.07.2021 № под-1816/21-Д утверждены:

- Положение о комиссии Департамента по отнесению объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Комиссия);

- Состав Комиссии Департамента по отнесению объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Согласно положению данная Комиссия на основе сопоставления характеристик объектов контроля с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска, представленным в Приложении 1 к Положению № 997:

- утверждает перечень объектов контроля по категориям риска ежегодно в срок до 1 августа текущего календарного года;

- принимает решение об изменении категории риска объекта контроля в случае поступления от контролируемого лица в Департамент сведений о соответствии объекта контроля критериям отнесения объектов контроля к категориям риска иной категории риска в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня поступления указанных сведений.

Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется Комиссией на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска.

Контрольные (надзорные) мероприятия включаются в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий по результатам категорирования объектов контроля с учетом установленной периодичности:

для категории высокого риска – один раз в 3 года;

для категории среднего риска – один раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия могут быть в виде выездных проверок или в виде документарных проверок.

В 2022 году проведено 2 заседания Комиссии, по итогам которых изданы приказы от 27.07.2022 № под-1658/22-Д «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и 16.08.2022 № под-1831/22-Д «О внесении изменений в приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан от 27.07.2022 № под-1658/22-Д «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

- 10 объектов контроля отнесены к категории высокого риска (в 2021 году – 3),

- 343 объектов контроля – к категории среднего риска (в 2021 году – 295),
- все остальные объекты отнесены к категории низкого риска.

Вместе с тем, на основании пункта 11.4 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям высокого риска.

В связи с чем план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год не составлялся, плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования не проводились.

В 2023 году проведено 1 заседание Комиссии, по итогам которого издан приказ от 31.07.2023 № под-1994/23-Д «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

- 6 объектов контроля отнесены к категории высокого риска (в 2022 году – 10),
- 261 объект контроля – к категории среднего риска (в 2022 году – 343),
- все остальные объекты отнесены к категории низкого риска.

Использование оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий

Организация и проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением № 997.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в виде документарных и выездных проверок.

Особенности и основания проведения в 2023 году внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых проверок в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля установлены в пункте 3 постановления № 336.

Оснований для проведения Департаментом внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году не имелось.

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия - наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении объектов федерального государственного контроля

(надзора) в сфере образования проводится на основании задания руководителя (заместителя руководителя) контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

В 2023 году проведено 18 наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении 3 584 контролируемых лиц по следующим направлениям:

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении 15 общеобразовательных организаций Ютазинского муниципального района Республики Татарстан (изучены сайты);
- 2) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении 17 дошкольных образовательных организаций Ютазинского муниципального района Республики Татарстан (изучены сайты);
- 3) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) федеральных государственных образовательных стандартов начального, основного и среднего общего образования в отношении 1350 общеобразовательных организаций Республики Татарстан (единые графики оценочных процедур на 2022/2023 учебный год либо на II полугодие);
- 4) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении 99 профессиональных (СПО) образовательных организаций Республики Татарстан (изучены сайты);
- 5) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении 31 общеобразовательной организации Буинского муниципального района Республики Татарстан (изучены сайты);
- 6) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении 36 дошкольных образовательных организаций Буинского муниципального района Республики Татарстан (изучены сайты);
- 7) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении 29 общеобразовательных организаций Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан (изучены сайты);
- 8) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении 19 дошкольных образовательных организаций Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан (изучены сайты);
- 9) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении 259 муниципальных учреждений дополнительного образования Республики Татарстан (изучены сайты);
- 10) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении 20 общеобразовательных организаций Апастовского муниципального района Республики Татарстан (изучены сайты);
- 11) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении 25 дошкольных образовательных организаций Апастовского муниципального района Республики Татарстан (изучены сайты);
- 12) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) по соблюдению прав ребенка на получение общего образования при приеме в муниципальную общеобразовательную организацию в отношении 278

общеобразовательных организаций г. Казани, г. Набережные Челны и Альметьевского муниципального района Республики Татарстан (изучены сайты);

13) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении 18 организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных охранников (изучены сайты);

14) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) законодательства Российской Федерации в части индивидуального учета результатов освоения обучающимися образовательных программ на уровне основного общего образования (зоны риска ОГЭ) в отношении 553 общеобразовательных организаций Республики Татарстан;

15) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) законодательства Российской Федерации в части индивидуального учета результатов освоения обучающимися образовательных программ на уровне среднего общего образования (зоны риска ЕГЭ) в отношении 87 общеобразовательных организаций Республики Татарстан;

16) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении 180 организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий (изучены сайты);

17) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении 381 общеобразовательной организации (Агрызский, Азнакаевский, Аксубаевский, Актанышский, Алексеевский, Алькеевский, Альметьевский, Апастовский, Арский, Атнинский, Бавлинский, Балтасинский, Бугульминский, Буинский муниципальные районы) в части реализации федеральных основных общеобразовательных программ организациями, осуществляющими образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования (изучены сайты);

18) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении 187 общеобразовательных организаций г.Казани в части реализации федеральных основных общеобразовательных программ организациями, осуществляющими образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования (изучены сайты).

На основании пункта 2 части 3 статьи 74 Федерального закона 248-ФЗ по итогам проведения наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) были объявлены **1049** предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, выявлены признаки 12 285 нарушений обязательных требований.

Работа с обращениями физических и юридических лиц, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

В Департамент в 2023 году поступило **2183** обращения (в 2022 году – 1669), из которых **90** – по вопросам проявления коррупции в сфере образования Республики Татарстан.

Поступившие обращения классифицируются по следующим вопросам:

- с жалобой на руководителей и работников образовательных организаций – 340;
- о нарушении законодательства – 165;
- о разъяснении законодательства – 179;
- о нарушении образовательного процесса – 39;
- о проставлении апостиля – 59;
- об осуществлении образовательной деятельности без лицензии – 49;
- об отказе в допуске в образовательную организацию в связи с отказом от туберкулинодиагностики – 7;
- о предоставлении места в приоритетное дошкольное образовательное учреждение – 41;
- о разрешении на прием в образовательную организацию в более позднем или раннем возрасте – 196;
- о нарушении прав несовершеннолетних – 117;
- в защиту педагогов образовательных учреждений – 49;
- о получении травмы несовершеннолетними – 29;
- о конфликтной ситуации – 67;
- о правомерности оказания платных образовательных услуг – 24;
- по вопросу проведения государственной итоговой аттестации – 57;
- о низком качестве образования – 12;
- о превышении должностных полномочий – 9;
- об отзыве согласия на обработку персональных данных – 14;
- о регистрации на сайте информационно-образовательных платформ – 27;
- об отказе в приеме в образовательное учреждение – 66;
- по вопросу поступления в 1 класс – 229;
- об отказе в приеме 10 класс – 59;
- об отсутствии мест в образовательных учреждениях – 96;
- о нехватке педагогических работников – 13;
- о занижении оценок – 18;
- об отсутствии сведений о документе об образовании в ФИС ФРДО – 52;
- о прекращении рассмотрения ранее направленного обращения – 44;
- о выделении специалиста для совместной проверки – 8;
- иное – 28;
- коррупционные:
- злоупотребление должностными полномочиями – 8;

- о платных классах – 1;
- о сборе денежных средств на ремонт и нужды класса – 16;
- об использовании поддельного документа об образовании – 3;
- о конфликте интересов – 10;
- о наличии «мертвых душ» в образовательном учреждении – 7;
- о принуждении к сбору денежных средств на счет благотворительного фонда – 6;
- о сборе денежных средств на подарки – 5;
- о сборе денежных средств на пробные ОГЭ – 1;
- о сборе денежных средств на учебники, рабочие тетради – 8;
- о принуждении к благоустройству территории – 1;
- о принуждении к покупке билетов на культурно-развлекательные мероприятия – 5;
- о принуждении к сбору денежных средств на уборку класса – 1;
- о предоставлении поддельной справки о стаже – 1;
- о принуждении к покупке канцелярских товаров – 2;
- о платном проведении ВПР – 2;
- о принуждении к подписке на платные интернет ресурсы – 2;
- о неправомерном распределении премий и необоснованной выплате за замещение уроков – 3;
- об оплате за обучение без предоставления чека – 3;
- о принуждении к покупке банковских карт для доступа в школу – 2;
- о фальсификации документов при приеме в образовательное учреждение – 2;
- о продаже дипломных работ – 1.

По результатам рассмотрения обращений объявлены 37 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (в 2022 году – 36):

- нарушение правил размещения информации на сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (МБОУ Иж-Бобьинская средняя общеобразовательная школа имени Братьев Буби Агрызского муниципального района Республики Татарстан, МБОУ «Многопрофильная полилингвальная гимназия № 180» Советского района г.Казани, МАОУ для детей, проявивших выдающиеся способности «Средняя общеобразовательная школа – интернат «Специализированный олимпиадно-научный центр «СолНЦе» Вахитовского района г.Казани, Автономная некоммерческая дошкольная образовательная организация «Детский центр «Сабыйлар «Малыши», Частное учреждение дополнительного образования «Спикинг Плэнет», МБОУ Песчано-Ковалинская средняя общеобразовательная школа Лаишевского муниципального района Республики Татарстан, МБОУ «Озёрская средняя общеобразовательная школа Высокогорского муниципального района Республики Татарстан», МБОУ «Многопрофильный лицей № 11» Советского района г.Казани, МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 167 с углубленным изучением отдельных предметов» Советского района г. Казани);

- реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом (МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1» Вахитовского района г.Казани, ГАПОУ «Зеленодольский медицинский колледж»);
- несоответствие данных, внесенных в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», а также невнесение сведений о выданных документах об образовании (ООО «Мотор», ООО «Автошкола «Светофор»);
- нарушение правил оказания платных образовательных услуг (МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 143 с углубленным изучением отдельных предметов» Ново-Савиновского района г.Казани, ООО «Лайк», Автономная некоммерческая общеобразовательная организация «Международная школа УНИСКУЛ»);
- нарушение порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования (МБОУ Усадский детский сад Умные дети Лаишевского муниципального района Республики Татарстан, МАДОУ «Центр развития - детский сад № 91» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан);
- нарушение порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего образования (МАОУ для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Прогимназия № 360 Ново-Савиновского района г.Казани», МБОУ «Лицей № 159» Советского района г.Казани, МБОУ «Многопрофильный лицей № 185» Советского района г.Казани);
- нарушение обязательных требований в части выдачи документов о квалификации (ООО «АП групп»);
- использование образовательном процессе пособий, приобретаемых за счет средств родителей (законных представителей) (МАОУ города Набережные Челны «Гимназия № 76»);
- не соблюдение требований Положения о формах, периодичности, порядке текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся (МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 18 с углубленным изучением английского языка» Вахитовского района г.Казани, МБОУ «Гимназия № 28» Вахитовского района г.Казани);
- отсутствие локальных актов, регламентирующих обучение по индивидуальному учебному плану с углубленным изучением отдельных предметов (МБОУ «Набережно-Морквашская средняя общеобразовательная школа» Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан);
- привлечение обучающихся к уборке парка без согласия родителей (законных представителей) (МБОУ «Актанышская средняя общеобразовательная школа № 2 с углубленным изучением отдельных предметов» Актанышского муниципального района Республики Татарстан);
- ненадлежащее обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (МБОУ «Гимназия № 175» Советского района г.Казани);

- осуществление образовательной деятельности (реализация основных общеобразовательных программ) по адресу, не указанному в лицензии на осуществление образовательной деятельности (МБОУ «Лубянская средняя школа» Кукморского муниципального района Республики Татарстан, индивидуальный предприниматель Аксенова Римма Рафисовна);

- неправомерное заключение договоров о сотрудничестве с родителями (законными представителями) несовершеннолетних, которые не являются основанием для возникновения образовательных отношений (ГАОУ «Лицей Иннополис», МБОУ «Танаевская средняя общеобразовательная школа» Елабужского муниципального района Республики Татарстан, МБОУ лицей № 2 Бугульминского муниципального района Республики Татарстан);

- отсутствие локального нормативного акта, устанавливающего требования к одежде обучающихся, в том числе требования к ее общему виду, цвету, фасону, видам одежды обучающихся, знакам отличия, и правила ее ношения (ГБОУ «Казанская кадетская школа-интернат» имени Героя Советского Союза Б.К.Кузнецова);

- отсутствие у организации специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья (ООО «Альбатрос»);

- отсутствие признания в Российской Федерации иностранного документа об образовании (ЧОУ «Средняя общеобразовательная школа «Усмания» г.Казани);

- нарушение Порядка отчисления обучающегося из образовательного учреждения (МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 114» Приволжского района г. Казани).

По итогам рассмотрения обращений в 2023 году привлечены к дисциплинарной ответственности 93 работника образовательных учреждений, из них:

- директора образовательных учреждений – 10;
- заместители директоров образовательных учреждений – 11;
- учителя образовательных учреждений – 56;
- заведующие дошкольных образовательных учреждений – 1;
- воспитатели дошкольных образовательных учреждений – 4;
- младшие воспитатели дошкольных образовательных учреждений – 1;
- иные сотрудники – 3;
- уволены – 7.

Количество рассмотренных обращений граждан
(в разрезе муниципальных образований)

№	Муниципальное образование	за 2023 год
---	---------------------------	-------------

		Общее количество	Из них коррупционной направленности
1	Агрызский	5	0
2	Азнакаевский	8	0
3	Аксубаевский	2	1
4	Актанышский	7	0
5	Алексеевский	1	0
6	Альметьевский	106	4
7	Апастовский	1	1
8	Арский	8	2
9	Бавлинский	3	0
10	Балтасинский	3	0
11	Бугульминский	36	0
12	Буинский	16	0
13	Верхнеуслонский	37	0
14	Высокогорский	26	2
15	г.Набережные Челны	162	13
16	Дрожжановский	10	0
17	Елабужский	42	0
18	Заинский	14	1
19	Зеленодольский	42	3
20	Кайбицкий	2	0
21	Камско-Устьинский	6	2
22	Кукморский	11	1
23	Лаишевский	47	1
24	Лениногорский	15	0
25	Мамадышский	5	0
26	Менделеевский	5	0
27	Мензелинский	2	0
28	Муслюмовский	4	0
29	Нижнекамский	77	6
30	Нурлатский	12	3
31	Пестречинский	241	0

32	Рыбно-Слободский	18	0
33	Сабинский	11	2
34	Сармановский	7	1
35	Спасский	1	0
36	Тукаевский	17	4
37	Тюлячинский	1	0
38	Черемшанский	7	0
39	Чистопольский	20	2
40	Ютазинский	6	0
41	г.Казань	917	34
42	по РТ	187	7
43	по РФ	35	0
	ИТОГО	2183	90

В случае возникновения спорных ситуаций в образовательных учреждениях Республики Татарстан заявители всегда могут оперативно обратиться в Департамент по номеру телефона «горячей линии»: 8(843) 237-74-94, написать на адрес электронной почты: departament.nadzora@tatar.ru, а также в социальных сетях:

ВКонтакте: https://vk.com/obrnadzor_tatarstan.

Таким образом, ответы на ранее заданные вопросы позволяют оперативно получить требуемую информацию.

Обращения рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также Федеральным законом № 248-ФЗ всестороннее, объективно и своевременно.

По результатам рассмотрения обращений Департаментом были представлены письменные ответы заявителям по существу поставленных в обращении вопросов, уведомления гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией, направлены письма руководителям образовательных организаций об исполнении требований по устранению нарушений законодательства об образовании и учредителям образовательных организаций о принятии комплекса мер, направленных на устранение нарушений обязательных требований и предупреждение подобных нарушений в муниципальной системе образования.

Меры, принимаемые Департаментом, по результатам контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц

В случае, если по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявляются нарушения обязательных требований, установленных

законодательством Российской Федерации в сфере образования, это служит основанием выдачи организациям, осуществляющим образовательную деятельность, предписаний об устранении выявленных нарушений, основанием для возбуждения в отношении юридических и должностных лиц дел об административных правонарушениях, принятия иных мер административного воздействия.

В связи с тем, что в 2023 году Департаментом контрольные (надзорные) мероприятия не проводились, соответственно предписания не выдавались, дела об административных правонарушениях не возбуждались.

II. Типичные нарушения обязательных требований, причины, факторы и условия, способствующие возникновению указанных нарушений

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Департаментом в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Во исполнение пункта 5 Правил размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722, Минпросвещения России по согласованию с Рособрнадзором сформировало и 17 июля 2023 года утвердило новый «Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования» (далее – Перечень НПА).

В соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, подлежит размещению на официальных сайтах соответствующих органов государственной власти с текстами действующих нормативных правовых актов.

Данный Перечень НПА с текстами действующих нормативных правовых актов размещен на официальном сайте Департамента (<https://obrnadzor.tatarstan.ru/perechen-normativno-pravovih-aktov-soderzhashchih.htm>).

Типичные нарушения обязательных требований

Исходя из сложившейся правоприменительной практики федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, можно выделить следующие наиболее типичные нарушения обязательных требований:

не обеспечивается размещение необходимой информации на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в полном объеме, не выполняются требования к структуре сайта;

не созданы или созданы не в полном объеме условия для охраны здоровья обучающихся;

не регламентируется процедура перехода на обучение в форме семейного образования/самообразования, а также порядок прохождения указанной категорией лиц промежуточной аттестации, получения допуска к прохождению государственной итоговой аттестации в полном объеме;

осуществляется прием в образовательную организацию в нарушение требований, установленных законодательством об образовании;

не исполняют компетенцию по установлению штатного расписания (не утверждено распорядительным актом);

при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательных организаций, не учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников.

нарушаются установленные законодательством об образовании требования к порядку проведения промежуточной и итоговой аттестации;

допускаются нарушения сроков издания распорядительного акта о зачислении ребенка в образовательную организацию;

не разработаны критерии оценивания по учебным предметам;

план внеурочной деятельности не отражает формы ее реализации;

учебный план и календарный график не соответствуют установленным требованиям;

содержание отдельных рабочих программ курсов внеурочной деятельности не включает сведений о формах организации и видах деятельности;

при формировании итоговой оценки не учитываются следующие составляющие:

- результаты промежуточной аттестации обучающихся, отражающие динамику их индивидуальных образовательных достижений, продвижение в достижении планируемых результатов освоения основной образовательной программы начального общего образования;

- результаты итоговых работ, характеризующие уровень освоения обучающимися основных формируемых способов действий в отношении к опорной системе знаний, необходимых для получения общего образования следующего уровня;

отсутствует необходимое санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности;

отсутствует у педагогических работников образовательных организаций требуемая квалификация либо стаж работы, необходимые для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам;

отсутствует необходимая материально-техническая база обеспечения образовательной деятельности либо оборудование помещений не соответствует требованиям, содержащимся в соответствующих образовательных программах;

не исполнены требования по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

III. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба). Профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушения обязательных требований

Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям показывает следующие наиболее частые случаи причинения вреда (ущерба) правам и законным интересам в отношении:

обучающихся:

предоставление условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья, в том числе получение социально-педагогической и психологической помощи, бесплатной психолого-медико-педагогической коррекции;

уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья;

участие в управлении образовательной организацией в порядке, установленном ее уставом;

бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами, учебной, производственной, научной базой образовательной организации;

родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся:

знакомиться с уставом организации, осуществляющей образовательную деятельность, со сведениями о дате предоставления и регистрационном номере

лицензии на осуществление образовательной деятельности, сведениями о дате предоставления и регистрационном номере государственной аккредитации образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, с учебно-программной документацией и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности;

знакомиться с содержанием образования, используемыми методами обучения и воспитания, образовательными технологиями, а также с оценками успеваемости своих детей;

принимать участие в управлении организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в форме, определяемой уставом этой организации;

педагогических работников:

право на участие в разработке образовательных программ, в том числе учебных планов, календарных учебных графиков, рабочих учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), методических материалов и иных компонентов образовательных программ;

право на бесплатное пользование библиотеками и информационными ресурсами, а также доступ в порядке, установленном локальными нормативными актами организации, осуществляющей образовательную деятельность, к информационно-телекоммуникационным сетям и базам данных, учебным и методическим материалам, музейным фондам, материально-техническим средствам обеспечения образовательной деятельности, необходимым для качественного осуществления педагогической, научной или исследовательской деятельности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

право на бесплатное пользование образовательными, методическими и научными услугами организации, осуществляющей образовательную деятельность, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации или локальными нормативными актами;

право на участие в управлении образовательной организацией, в том числе в коллегиальных органах управления, в порядке, установленном уставом этой организации;

право на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности.

Источниками и факторами риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в ходе осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования признаны:

ограниченность ресурсов образовательных организаций – материальных, финансовых, кадровых при осуществлении образовательной деятельности;

ошибки при организации управленческой деятельности и распределении должностных обязанностей между работниками образовательной организации;

низкий уровень знания отдельными руководящими и педагогическими работниками норм законодательства об образовании, неправильное их толкование и применение.

Профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушения обязательных требований

Профилактические мероприятия осуществляются должностными лицами в целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, требований к выполнению аккредитационных показателей, требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, и направлены на снижение риска нарушения прав человека на получение качественного образования, а также являются приоритетными по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществлялась в 2023 году в рамках «Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Министерства образования и науки Республики Татарстан при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2023 год», утвержденной приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 06.12.2022 года № под-2120/22.

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, и в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Положением № 997 в 2023 году Департаментом осуществлялись следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережений;
- консультирование;
- профилактические визиты (в том числе обязательные).

В 2023 году общее число проведенных профилактических мероприятий составило **3551**, в том числе:

- количество проведенных информирований – **139**;
- количество проведенных обобщений правоприменительной практики – **1**;
- количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – **1145 (в 2022 году – 636)**, в том числе **1049** по итогам проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), **37** – по результатам рассмотрения обращений граждан, **56** – по письму Рособнадзора по анализу внесения данных в ФИС ФРДО, **3** – по результатам рассмотрения информации, поступившей из госорганов);
- количество проведенных консультирований – **1925 (в 2022 году – 154)**;
- количество проведенных профилактических визитов – **341 (в 2022 году – 154)**.

Мероприятия Программы профилактики осуществляются также посредством проведения семинаров, вебинаров, совещаний, в том числе организуемых с использованием видеоконференцсвязи (ВКС).

В рамках Программы профилактики и по итогам мониторингов безопасности (изучения сайтов общеобразовательных организаций Республики Татарстан на предмет соответствия требованиям законодательства в сфере образования) Департаментом проведены выездные семинары с целью разъяснения обязательных требований в сфере образования для руководителей образовательных организаций:

- 01.02.2023 - Ютазинского муниципального района Республики Татарстан;
- 21.03.2023 - Буинского муниципального района Республики Татарстан;
- 24.04.2023 - Дрожжановского муниципального района Республики Татарстан;
- 19.05.2023 - Апастовского муниципального района Республики Татарстан.

На рабочих совещаниях, коллегиях, круглых столах, информационных вебинарах с руководителями муниципальных органов управления образованием, в рамках встреч с представителями СМИ региона и личного приема граждан, руководителей образовательных организаций заместителем министра – руководителем Департамента Р.Г.Музиповым даны разъяснения, обсуждены вопросы:

- по конфликтным ситуациям в школах между детьми, родителями и учителями, в рамках расширенного заседания экспертного совета при уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан Сабурской С.Х. (27.01.2023);

- по использованию электронно-образовательных ресурсов (ЭОР) в образовательном процессе, также решены вопросы по проведению всероссийских проверочных работ (ВПР) и объективности их оценивания (20.02.2023);

- по вопросам объективности проведения оценочных процедур государственных аттестаций, по приему детей в школу, работе пришкольных лагерей, планах работы на ближайший год российского движения детей и молодежи «Движение Первых», участии в национальном чемпионате по рабочим профессиям (22.02.2023);

- по особенностям организации приема в общеобразовательные организации в соответствии с требованиями законодательства.

В рамках встречи обсуждены нововведения законодательства в части организации приема в общеобразовательные учреждения, результаты мониторинга сайтов и итоги рассмотрения обращений граждан, поступивших в ходе приемной кампании 2022 года, практика работы и порядок рассмотрения заявлений о приеме в школу, поданный с использованием ЕПГУ (28.02.2023);

- по особенностям государственной итоговой аттестации, об изменениях в законодательстве и о типичных нарушениях при проведении ГИА, а также об организации ГИА кампании-2023 «ЕГЭ: ожидания, проблемы, решения» в редакции журнала «Магариф» (16.03.2023);

- по соблюдению законодательства в сфере образования, в рамках обучения по программе «Управление образовательной организацией: эффективные технологии,

современные практики» в ГАОУ ДПО «Институт развития образования РТ» (20.03.2023);

- по ответственности за нарушения прав детей при приеме в первый класс, а также правовые средства управления правовыми рисками в рассматриваемых отношениях, в рамках круглого стола, организованном на площадке юридического факультета Казанского (Приволжского) федерального университета (20.03.2023), в рамках пресс-конференции в «Татар-информ» (20.07.2023);

- по оценке качества и объективности проведения ГИА в республике в целом, а также о важности снижения бюрократической нагрузки в системе образования Республики Татарстан (07.07.2023);

- по проводимой работе в сфере образования в Республике Татарстан, по нововведениям в 2023-2024 учебном году, повышению уровня профессионализма педагогов и наставников республики при подготовке учеников к экзаменам и олимпиадам (31.07.2023);

- по альтернативному обучению, актуальным вопросам при выборе разных форм обучения родителями (законными представителями) не в стенах государственных общеобразовательных учреждений на онлайн-трансляции прямого эфира в Региональной общественной приемной в РТ. Даны разъяснения о вариантах обучения в образовательных организациях Республики Татарстан, с учетом рекомендаций Минпросвещения, Минздрава, мнения родителей и интересов ребенка (02.08.2023);

- по основным изменениям законодательства в сфере образования, а именно, по приведению в соответствие с законодательством об образовании локальных нормативных актов образовательных организаций на 2023-2024 учебный год, по введению обновленных федеральных государственных образовательных стандартов общего образования и федеральных основных общеобразовательных программ (18.08.2023);

- по основным изменениям законодательства в сфере образования, а именно:

- о соответствии информации на сайтах образовательных организаций, локальных нормативных документов на 2023/2024 учебный год законодательству об образовании;
- о введении федеральных основных общеобразовательных программ;
- о порядке проведения аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемой должности и установления квалификационной категории (28.09.2023, 29.09.2023);

- по снижению документационной нагрузки на педагогических работников в выпуске ток-шоу «Точка опоры» (06.10.2023);

- по региональным задачам по вопросам снижения документационной нагрузки на педагогических работников образовательных организаций республики (на республиканском совещании совместно с участием советника руководителя Рособнадзора, директора по развитию группы компаний «Просвещение» Натальи Алтыниковой) (16.10.2023);

- по профилактике нарушений обязательных требований в дошкольных образовательных организациях (для начальников районных отделов образований (РОО), специалистов РОО, курирующих дошкольное образование, заведующих и старших воспитателей ДООУ). Дана информация по нововведениям в законодательстве дошкольного образования, о реализации федеральной образовательной программы дошкольного образования и о типичных нарушениях, о процедурах подготовки и обследования ребенка дошкольного возраста ЦПМПК (13.11.2023).

IV. Предложения об актуализации обязательных требований

Департаментом вносятся предложения об актуализации обязательных требований в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки в установленном порядке.

V. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

Частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Однако Федеральным законом № 248-ФЗ не предусмотрено направление контролируемому лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований. Иными словами, образовательная организация может проигнорировать направленное в ее адрес предостережение. Таким образом, отсутствует обратная связь между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом, что не позволяет оценить эффективность такого профилактического мероприятия, как «объявление предостережения».

На основании вышеизложенного, предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон № 248-ФЗ, где предусмотреть обязанность контролируемых лиц предоставлять информацию о принятых контролируемыми лицами мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.