



ПРИКАЗ

№ 24.12.2020

г. Казань

БОЕРЫК

№ 2478/20-Д

Об утверждении итоговых докладов о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в области федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью за 2020 год

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Итоговый доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в области федерального государственного надзора в сфере образования за 2020 год согласно приложению № 1.

2. Утвердить прилагаемый Итоговый доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в области федерального государственного контроля качества образования за 2020 год согласно приложению № 2.

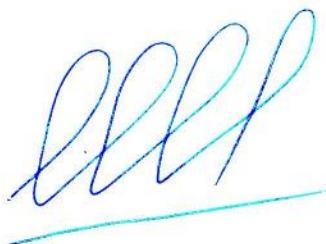
3. Утвердить прилагаемый Итоговый доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в

области лицензионного контроля за образовательной деятельностью образования за 2020 год согласно приложению № 3.

4. Отделу аналитического, информационного и организационного обеспечения департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан разместить прилагаемые Итоговые доклады о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан за 2020 год на официальном сайте департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (<http://obrnadzor.tatarstan.ru/>).

5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

**Заместитель министра – руководитель
департамента надзора и контроля
в сфере образования**



Р.Г.Музипов

Приложение № 1
к приказу Министерства образования
и науки Республики Татарстан
от «24» 12 2020 г. № 2478/20-Д

Итоговый доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в области федерального государственного надзора в сфере образования за 2020 год (по состоянию на 30.12.2020 года)

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в области федерального государственного надзора в сфере образования за 2020 год (далее – Обзор практики) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) и на основании Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7.

Обзор практики за 2020 год подготовлен по результатам контрольно-надзорной деятельности в области федерального государственного надзора в сфере образования.

1. Правоприменительная практика организации и проведения мероприятий по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности

Департамент надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее – Департамент) осуществляет федеральный государственный надзор в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Татарстан (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании)), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Республики Татарстан.

Департамент осуществляет федеральный надзор в сфере образования в отношении следующих видов подконтрольных субъектов:

Департамент осуществляет федеральный надзор в сфере образования в отношении следующих видов подконтрольных субъектов:

- дошкольные образовательные организации;
- общеобразовательные организации;
- профессиональные образовательные организации;
- организации дополнительного образования;
- организации дополнительного профессионального образования.
- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых;
- организации, осуществляющие социальное обслуживание;
- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность;
- органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования на территории Республики Татарстан;
- иные организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Общее количество подконтрольных субъектов по состоянию на 30.12.2020 составляло 4629 организаций, из них дошкольных образовательных организаций – 1938, общеобразовательных организаций – 1403, профессиональных образовательных организаций – 108, организаций дополнительного образования – 403, организаций дополнительного профессионального образования – 151, организаций, осуществляющих обучение – 598, индивидуальных предпринимателей – 28.

Непосредственно исполнение федерального государственного надзора в сфере образования в Департаменте осуществляет отдел государственного надзора в сфере образования (далее – Отдел надзора).

При осуществлении Департаментом федерального государственного надзора в сфере образования применяется единый порядок организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Организация и проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей включает в себя такие процедуры как:

- составление ежегодного плана проведения Департаментом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- использование оснований для проведения внеплановых проверок;
- разработка и издание распорядительных актов Департамента о проведении проверки, их содержание;
- выбор формы проведения проверки;
- исчисление и соблюдение сроков проведения проверки;
- соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки;
- оформление результатов проверки;
- работа с обращениями физических и юридических лиц, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда общественным отношениям в сфере образования;

меры, принимаемые Департаментом по результатам проверок в отношении подконтрольных субъектов;
судебная практика.

Ежегодный план проведения департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год сформирован в соответствии с требованиями статей 9, 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон о защите прав предпринимателей при проведении проверок), Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, Методическими рекомендациями по реализации органами государственного контроля (надзора) Российской Федерации, органами государственного контроля (надзора) субъектов Российской Федерации и органами муниципального контроля мер, направленных на повышение результативности и эффективности осуществляемых ими в рамках контрольно-надзорной деятельности проверок, утвержденных протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.06.2016.

В соответствии со статьей 9 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора) и в соответствии с частью 4 статьи 9 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносят предложения руководителям органов государственного контроля (надзора), об устранении выявленных замечаний и о проведении при возможности в отношении отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей совместных плановых проверок.

Органы государственного контроля (надзора) рассматривают предложения органов прокуратуры и по итогам их рассмотрения направляют в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодных планы проведения плановых проверок.

План проведения Департаментом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, предусматривающий проведение 757 проверок с разными целевыми установками, утвержден приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 24.10.2019 № под- 1509/19 и направлен в Прокуратуру Республики Татарстан письмом Департамента от 29.08.2019 № 2524/19-Д.

Вместе с тем, в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой из-за вспышки коронавирусной инфекции, в целях предупреждения ее распространения на территории Российской Федерации, защиты здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации, а также во исполнение мер, принятых Правительством Российской Федерации и высшими исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации по недопущению распространения случаев заболевания, при осуществлении государственного контроля (надзора) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее-Постановление) установлена необходимость исключения в 2020 году из ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей плановых проверок, кроме указанных в пункте 2 Постановления. С учетом вышеизложенного, Министерством образования и науки Республики Татарстан Приказами от 25.03.2020 №906/20-Д и от 15.04.2020 №986/20-Д были внесены изменения в План проведения плановых проверок Министерства образования и науки Республики Татарстан, утвержденный Приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 24.10.2019 № под - 1509/19.

Таким образом, вследствие сложившейся эпидемиологической ситуации всего за 2020 год Департаментом в рамках федерального государственного надзора в сфере образования проведено 150 плановых, комплексных проверок.

За 2020 год по основаниям, установленным пунктом 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, Департаментом отменены плановые проверки.

За 2020 год выездные проверки составляли 100 процентов от общего количества запланированных проверок, с учетом изменений, связанных с эпидемиологической ситуацией.

В отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Республики Татарстан проведено 11 плановых проверок.

План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2020 год реализован в объеме, установленном Постановлением.

Кроме того, проведено 214 внеплановых документарных проверки.

Департаментом проводится систематическая работа по снижению административной нагрузки на образовательные организации Республики Татарстан, для чего реализуются следующие меры:

- повышение юридической грамотности руководителей в аспекте контрольно-надзорной деятельности;
- размещение на сайте Департамента Перечня обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении проверок, Перечня нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, и их актуализация;
- регулярное обобщение типичных нарушений законодательства в сфере образования, выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий, с последующим размещением на сайте.

Основания для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных законодательством Российской Федерации случаях

Организация и проведения внеплановых проверок регламентируется статьей 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок. Согласно части 4 статьи 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок внеплановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 указанного Федерального закона.

Основания для проведения внеплановой проверки предусмотрены частью 2 статьи 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

Департаментом за 2020 год внеплановые проверки по основаниям, установленным пунктом 1, 3 части 2 статьи 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок не проводились.

Разработка и издание распорядительных актов Департамента о проведении проверки и их содержание

На основании части 1 статьи 14 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок приказы Департамента о проведении проверок разрабатываются и издаются в соответствии с типовой формой распоряжения (приказа) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденной приказом Министерства экономического развития

Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 (далее – Типовая форма). В приказах Департамента о проведении проверки указываются сведения, предусмотренные частью 2 статьи 14 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок и Типовой формой.

В приказы включаются следующие сведения:

- наименование органа государственного контроля (надзора), а также вид (виды) государственного контроля (надзора);

- фамилия, имя, отчество, должность должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;

- наименование образовательной организации или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится, места нахождения образовательной организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальных предпринимателей;

- цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

- правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования;

- сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;

- перечень административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора);

- перечень документов, предоставление которых образовательной организацией необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;

- даты начала и окончания проведения проверки.

Департаментом обеспечивается строгое соблюдение требований к форме и содержанию приказа о проведении проверки.

Формы проведения проверок (документарная и (или) выездная проверка)

Установление формы проведения проверок регламентировано Законом о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

Согласно части 11 статьи 9 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 или 12 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

Формы проведения внеплановой проверки (документарная и (или) выездная) установлены частью 4 статьи 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

Выбор формы проведения проверок (документарной или выездной) осуществляется исходя из предмета и цели проверки.

При выборе Департаментом формы проверки принимаются во внимание результаты ранее проводившихся проверок (при наличии), а также информация и

документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации размещаются на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок

Частью 1 статьи 13 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок предусмотрено, что срок проведения каждой документарной или выездной проверки не превышает двадцать рабочих дней.

В большинстве случаев срок проведения Департаментом документарной проверки составляет 2 дня, выездной проверки от 10 до 20 дней.

Сроки проведения проверок в отношении одного субъекта малого предпринимательства установлены частью 2 статьи 13 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок. Общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

Отделом надзора проверки в отношении субъектов малого предпринимательства и микропредприятий не проводятся.

Соблюдение прав подконтрольных субъектов при организации и проведении проверок

Руководствуясь статьей 18 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок должностные лица Департамента, осуществляющие контрольно-надзорные мероприятия, соблюдают законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица или индивидуального предпринимателя, в отношении которого проводится проверка.

При проведении Департаментом проверок соблюдались права руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя образовательной организации или индивидуального предпринимателя, установленные статьей 21 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок, а именно:

непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

получать от должностных лиц Департамента информацию, которая относится к предмету проверки и представление которой предусмотрено Законом о защите прав предпринимателей при проведении проверок;

знакомиться с документами и (или) информацией, полученными Департаментом в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в Департамент по собственной инициативе;

знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении и согласии/несогласии с результатами проверки, а также с отдельными действиями должностных лиц Департамента;

обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Департамента, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

Оформление результатов проверки

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок по результатам проверок должностными лицами Департамента, проводящими проверку, в двух экземплярах составляет акт по форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Содержание акта проверки, включая приложение к нему, его оформление, вручение осуществляется в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

В акте проверки указываются:

дата, время и место составления акта проверки;

наименование органа государственного контроля (надзора);

дата и номер приказа Департамента о проведении проверки;

фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку;

наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении проверки;

дата, время, продолжительность и место проведения проверки;

сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;

сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного

представителя, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица, индивидуального предпринимателя указанного журнала;

подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

На основании части 3 статьи 93 Закона об образовании, в рамках реализации федерального государственного надзора в сфере образования, Департамент осуществляет деятельность, которая направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования и образовательными организациями требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок таких органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

В случае выявления нарушения требований законодательства об образовании Департаментом осуществляются административные процедуры (выдача предписания, повторная выдача предписания, возбуждение дела об административном правонарушении), предусмотренные частями 6-8 статьи 93 Закона об образовании.

Работа с обращениями физических и юридических лиц, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозы причинения вреда общественным отношениям в сфере образования

По состоянию на 24 декабря 2020 года в Департамент поступило 788 письменных обращений граждан (юридических лиц), в сравнении, в 2019 году таких обращений было 833.

Уменьшение количества обращений обусловлено тем, что профилактическая разъяснительная работа ведется не только в рамках профилактики нарушений обязательных требований образовательными организациями при проведении публичных мероприятий и мероприятий по контролю, но и в социальных сетях Департамента.

В случае возникновения спорных ситуаций в образовательных учреждениях Республики Татарстан заявители всегда могут оперативно обратиться в Департамент по номеру телефона «горячей линии»: 8(843) 237-74-94, написать на адрес электронной почты: departament.nadzora@tatar.ru, а также в социальных сетях:

ВКонтакте: https://vk.com/obrnadzor_tatarstan,

Инстаграм: https://instagram.com/obrnadzor_tatarstan.

Таким образом, ответы на ранее заданные вопросы позволяют оперативно получить требуемую информацию.

В обращениях, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, поступивших в адрес Департамента, наиболее часто встречались следующие вопросы:

немотивированного отказа со стороны должностных лиц образовательных организаций в приеме в 1 классы;

принуждения со стороны сотрудников образовательных организаций к покупке учебников;

взимания сотрудниками образовательных организациях денежных средств на различные нужды;

злоупотребления сотрудниками образовательных организаций должностными полномочиями;

о разъяснении законодательства в сфере образования;

принуждения сотрудниками образовательных организаций родителей к благотворительной деятельности;

взимания денежных средств на подарки сотрудникам образовательной организации;

взимания сотрудниками образовательных организаций денежных средств на покупку учебников;

об очередности в дошкольные образовательные учреждения;

о нарушении законодательства сотрудниками образовательных организаций.

Все обращения рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», всестороннее, объективно и своевременно.

По результатам рассмотрения обращений Департаментом были представлены письменные ответы по существу поставленных в обращении вопросов, уведомления гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией, направлены письма руководителям образовательных организаций об исполнении требований Департамента по устранению нарушений законодательства об образовании и учредителям образовательных организаций о принятии комплекса мер, направленных на устранение нарушений обязательных требований и предупреждение подобных нарушений в муниципальной системе образования.

Меры, принимаемые Департаментом по результатам проверок в отношении подконтрольных субъектов

По результатам проведения проверок выявлялись нарушения требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, послужившие основанием для возбуждения в отношении юридических и должностных лиц дел об административных правонарушениях, выдачи организациям, осуществляющим образовательную деятельность, предписаний об устранении выявленных нарушений, принятия иных мер административного воздействия.

За 2020 год возбуждено 79 дел об административных правонарушениях (в отношении юридических лиц – 76, в отношении должностных лиц – 3).

Постановлениями судебных органов юридические и должностные лица образовательных организаций подвергнуты административным наказаниям:

в виде штрафов на общую сумму 403 тысяч 800 рублей (в количестве 34 штук);

административное наказание в виде предупреждения назначено 10 юридическим лицам;

административное приостановление деятельности в отношении 4 образовательных организаций;

объявление устного замечания (объявлено 26 образовательным организациям).

Образовательным организациям, допустившим нарушения установленных требований, выдано 275 предписаний Департамента об устранении выявленных нарушений.

Судебная практика

В 2020 году судами были рассмотрены дела об административных правонарушениях, по которым основными видами наказаний были административный штраф и административное приостановление деятельности.

В качестве примеров назначения административных наказаний из судебной практики можно привести следующие решения судов:

1) Мировым судьей судебного участка № 2 по Мензелинскому судебному району Республики Татарстан рассмотрено административное дело в отношении МБДОУ по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ – невыполнение в срок законного предписания (постановления, определения, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Изучив материалы дела, исследовав доводы сторон, а также предоставленные сторонами доказательства, мировой судья судебного участка № 2 по Мензелинскому судебному району Республики Татарстан пришел к выводу о том, что в действиях МБДОУ формально содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Среди прочих нарушений судом установлены следующие:

1. Не регламентирован порядок и основание перевода, отчисления обучающихся, порядка оформления, возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и родителями (законными представителями) обучающихся; не регламентирован порядок аттестации педагогических работников на подтверждение соответствия занимаемой должности;

2. Информация на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не в полном объеме соответствует установленным правилам размещения в сети «Интернет» и обновления информации об образовательном учреждении; подраздел «Структура и органы управления образовательной организацией» не содержит информацию о структуре МБДОУ; в подразделе «Документы» не размещен отчет о результатах самообследования.

На основании изложенного суд постановил признать МБДОУ виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

2). Судья Верхнеуслонского районного суда Республики Татарстан рассмотрел в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.20 КоАП РФ, в отношении юридического лица – МБОУ, совершившего нарушение требования частей 1 и 4 статьи 91 Федерального Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в части осуществления МБОУ образовательной деятельности по адресу, не указанному в Лицензии на право ведения образовательной деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 19.20 КоАП РФ осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста семидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

По смыслу данной нормы часть 1 статьи 19.20 КоАП РФ направлена на защиту граждан при осуществлении некоторых видов деятельности, а в частности осуществлением образовательной деятельности.

В силу пункта 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011

"О лицензировании отдельных видов деятельности" и частей 1 и 4 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

В соответствии с пунктом 15 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, при намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии, за исключением случая, предусмотренного пунктом 16 настоящего Положения, в заявлении о переоформлении лицензии указывается этот адрес.

В соответствии с подпунктом 40 статьи 12 Федерального закона № 99-ФЗ от 04.05.2011 "О лицензировании отдельных видов деятельности" образовательная деятельность подлежит лицензированию.

Факт нарушения лицензионных требований подтвержден представленными доказательствами: протоколом об административном правонарушении, приказом о

проведении плановой выездной проверки от 21.01.2020; актом проверки от 02.03.2020; предписанием об устранении нарушений от 02.03.2020 и иными материалами дела.

Указанные доказательства получены с соблюдением требований закона, их допустимость и достоверность сомнений не вызывают, они получили надлежащую правовую оценку судьи в соответствии с требованиями статьи 26.11 КоАП РФ.

Анализ вышеизложенных обстоятельств дела, установленных должностным лицом при проведении проверки и указанных им в протоколе об административном правонарушении, применительно к положениям действующего законодательства позволяет сделать вывод о том, что, осуществляя образовательную деятельность без лицензии на осуществление отдельных видов образовательной деятельности, МБОУ нарушило лицензионные требования, что образует состав правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.20 КоАП РФ.

Доводы о том, что на сегодняшний день обучение не осуществляется, не может служить основанием для освобождения МБОУ от административной ответственности, поскольку состав данного правонарушения образуют действия по осуществлению лицензируемого вида деятельности при отсутствии лицензии, полученной в установленном законом порядке.

При назначении административного наказания судья учитывает вышеизложенные обстоятельства, а также характер и степень общественной опасности совершенного административного правонарушения, в связи, с чем считает, что наказание должно быть назначено в виде приостановления деятельности.

3). Мировым судьей судебного участка № 4 по Авиастроительному судебному району города Казани Республики Татарстан рассмотрено дело об административном правонарушении по статье 9.13 КоАП РФ в отношении МАДОУ. Установлено, что МАДОУ допущено нарушение требований пунктов 3, 4, 8 и 9 Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 ноября 2015 № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи» к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг. Как уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а именно:

- не обеспечено создание инвалидам условий доступности в соответствии с требованиями подпунктов «а», «б», «в», «г», «д», «е» пункта 3 Порядка:

- а) возможность беспрепятственного входа в МАДОУ и выхода из него;
- б) возможность самостоятельного передвижения по территории МАДОУ в целях доступа к месту предоставления услуги, в том числе с помощью работников МАДОУ, предоставляющих услуги, ассистивных и вспомогательных технологий, а также сменного кресла-коляски;

- в) возможность посадки в транспортное средство и высадки из него перед входом в МАДОУ, в том числе с использованием кресла-коляски и, при необходимости, с помощью работников МАДОУ;
- г) сопровождение инвалидов, имеющих стойкие нарушения функции зрения, и возможность самостоятельного передвижения по территории;
- д) содействие инвалиду при входе в МАДОУ и выходе из него;
- е) надлежащее размещение носителей информации, необходимой для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам, с учетом ограничений их жизнедеятельности, в том числе дублирование необходимой для получения услуги звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне;
- не обеспечено создание инвалидам условий доступности в соответствии с требованиями подпунктов «а», «б», «г», «е», «з» пункта 4 Порядка:
- а) при входе в МАДОУ отсутствуют вывески с названием организации, графиком работы организации, плана здания, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне;
- б) оказание инвалидам помощи, необходимой для получения в доступной для них форме информации о правилах предоставления услуги, в том числе об оформлении необходимых для получения услуги документов, о совершении ими других необходимых для получения услуги действий;
- г) наличие в одном из помещений, предназначенных для проведения массовых мероприятий, индукционных петель и звукоусиливающей аппаратуры;
- е) обеспечение предоставления услуг тьютора организацией, предоставляющей услуги в сфере образования, на основании соответствующей рекомендации в заключении психолого-медико-педагогической комиссии или индивидуальной программе реабилитации инвалида;
- з) оказание работниками МАДОУ иной необходимой инвалидам помощи в преодолении барьеров, мешающих получению услуг в сфере образования и использованию объекта наравне с другими лицами:
 - в представленном паспорте доступности объекта отражены нарушения по доступности объекта, но в разделе - «Управленческие решения по срокам и объемам работ, необходимых для приведения объекта и порядка предоставления на нем услуг в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации» не указаны сроки и объемы работ по устранению нарушений (подпункт «г» пункта 8 Порядка);
 - не представлены документы по созданию и организации работы комиссии для проведения обследования и паспортизации (пункт 9 Порядка).

Позиция представителей лица, привлекаемого к административной ответственности, о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием финансирования на реализацию требований законодательства в сфере обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры не может быть принята судом во внимание, поскольку не согласуется с существом ряда выявленных нарушений требований закона,

соблюдение которых не связано с существенными финансовыми затратами и должно быть реализовано в плановом режиме работы учреждения.

Доводы представителей лица о невиновности юридического лица не состоятельны и опровергаются выше перечисленными доказательствами.

На основании изложенного, с учетом характера совершенного правонарушения, обстоятельств дела, имущественного положения юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, суд считает возможным назначить наказание в виде административного штрафа, в пределах санкции статьи 9.13 КоАП РФ, в минимальном размере 20000 рублей.

4). Мировым судьей судебного участка № 2 по Буинскому судебному району Республики Татарстан рассмотрен административный материал по статье 19.7 КоАП РФ в отношении должностного лица – директора Организации.

В ходе судебного заседания установлено, что в действиях директора Организации имеется состав административного правонарушения, предусмотренном статьей 19.7 КоАП РФ, то есть непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.16, частью 2 статьи 6.31, частями 1, 2 и 4 статьи 8.28.1, статьей 8.32.1, частью 5 статьи 14.5, частью 2 статьи 6.31, частью 4 статьи 14.28, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.7.12, 19.7.13, 19.8, 19.8.3 настоящего Кодекса,

При назначении административного наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение.

Обстоятельств, смягчающих ответственность привлекаемого, либо или отягчающих ответственность привлекаемой, судом не установлено.

При таких обстоятельствах, суд считает необходимым назначить директору Организации административное наказание в виде административного штрафа в размере 300 рублей.

В качестве примера освобождения от административной ответственности при малозначительности административного нарушения можно привести следующее решение суда:

1). Судьей Авиастроительного районного суда г. Казани Республики Татарстан рассмотрено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.20 КоАП РФ, в отношении МБОУ.

Из материалов дела следует, в результате плановой выездной проверки, проведенной на основании приказа Министерства образования и науки Республики Татарстан, выявлено нарушение требований части 1, части 4 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части осуществления МБОУ по настоящее время образовательной деятельности по адресам, не указанным в приложении к лицензии МБОУ.

Вместе с тем имеются основания для признания совершенного МБОУ административного правонарушения малозначительным.

В силу статьи 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

С учетом системного анализа вышеуказанных правовых норм, малозначительность административного правонарушения является категорией оценочной и определяется судом в каждом конкретном случае, применительно ко всем обстоятельствам дела.

Принимая во внимание вышеизложенное и тот факт, что совершенное МБОУ деяние, хотя формально и содержит признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя не представляет существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений, имеются основания для признания административного правонарушения малозначительным.

В данном случае устное замечание, как мера порицания за совершение инкриминируемого правонарушения, с учетом установленных по делу конкретных обстоятельств, является достаточной для достижения задач законодательства об административной ответственности, указанных в статье 1.2 КоАП РФ

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Департаментом федерального государственного надзора в сфере образования

В соответствии с пунктом 30 Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р, и на основании методических рекомендаций по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), утвержденных протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 18.08.2016, Департаментом был актуализирован Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования (приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан от 10.12.2020 № 2326/20-Д).

По результатам проводимой на постоянной основе работы по оценке актуальности и полноты перечня правовых актов, содержащих обязательные требования и размещенных на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Департаментом регулярно вносятся изменения в вышеуказанный приказ в части удаления правовых актов, утративших юридическую силу, и включения в перечень новых правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования.

Типичные нарушения обязательных требований

В рамках федерального государственного надзора в сфере образования в отношении дошкольных образовательных учреждений, реализующих программу дошкольного образования (далее – ДОО), за 2020 год к наиболее часто встречающимся нарушениям требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, относились следующие.

В нарушение положений Закона об образовании:

- при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников ДОО, не учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов) (часть 3 статьи 30 Закона об образовании);

- ДОО не созданы или созданы не в полном объеме условия для охраны здоровья обучающихся, предусмотренные статьей 28, частью 1 статьи 41 Закона об образовании;

- в ДОО принимаются работники, занимающие руководящие должности, образовательный ценз которых не соответствует требованиям, установленным

законодательством Российской Федерации в области образования, отсутствует высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» / дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики (статьи 46, 48, 51 Закона об образовании, ЕКС);

- ДОУ осуществляют образовательную деятельность без специального разрешения (лицензии). В приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности не указаны адреса мест осуществления образовательной деятельности (статья 91 Закона об образовании);

- ДОУ не исполняют компетенцию по установлению штатного расписания (штатное расписание не утверждено распорядительным актом) (статья 28 Закона об образовании).

В нарушение пункта 2 Требований к структуре официального сайта ДОУ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года № 785 (далее – Требования к структуре официального сайта), специальный раздел «Сведения об образовательной организации» не содержит информацию и подразделы, указанные в пунктах 3.1 - 3.11 Требованиях к структуре официального сайта ДОУ.

В нарушение пункта 3 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582 (далее – Правила), ДОУ не обеспечивается размещение информации на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в полном объеме.

В нарушение Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 апреля 2014 года № 293 (далее – Порядок № 293):

- на официальном сайте ДОУ и на информационном стенде не размещена (представлена не в полном объеме) информация, предусмотренная Порядком № 293;

- в заявлениях о приеме ребенка в ДОУ родителями (законными представителями) не указываются сведения, предусмотренные пунктом 9 Порядка № 293;

- ДОУ допущены нарушения сроков издания распорядительного акта о зачислении ребенка в ДОУ (в течение трех рабочих дней после заключения договора об образовании с родителями (законными представителями)) и сроков размещения (в трехдневный срок после издания) на информационном стенде ДОУ и на официальном сайте ДОУ (пункт 17 Порядка № 293);

- ДОУ после регистрации заявления о приеме в образовательную организацию детей не выдает родителям (законным представителям) расписку в получении документов, прилагаемых к заявлению о приеме, не регистрирует документы в

Журнале регистрации заявлений родителей о приеме ребенка (пункт 4 Порядка № 293).

В нарушение требований Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 1155 (далее – ФГОС) при организации деятельности по реализации образовательной программы дошкольного образования (далее – Программа):

- Программы ДООУ не определяют содержание и порядок организации образовательной деятельности детей раннего возраста в части определения комплекса основных характеристик дошкольного образования (объем, содержание и планируемые результаты в виде целевых ориентиров дошкольного образования) (пункты 2.1, 2.3, 2.5 ФГОС);

- Программы ДООУ не определяют объемы обязательной части и части, формируемой участниками образовательных отношений (пункта 2.10 ФГОС);

- в Программах ДООУ отсутствует дополнительный раздел, включающий текст краткой презентации Программы, ориентированный на родителей (законных представителей) (пункта 2.13 ФГОС).

В нарушение требований пунктов 3, 4, 9 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 ноября 2015 года № 1309 (далее – Порядок № 1309), ДООУ не созданы условия доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования в полном объеме.

В рамках федерального государственного надзора в сфере образования в отношении образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего образования (далее – Школы), за 2020 год к наиболее часто встречающимся нарушениям требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, относились следующие.

В нарушение положений Закона об образовании:

- содержание локальных нормативных актов Школы, регламентирующих организацию образовательного процесса и деятельность органов самоуправления Школы (в том числе представленные на официальных сайтах Школы) не приведено в соответствие с требованиями статей 30, 34, 38, 45, 58 Закона об образовании, в том числе:

- Школами не регламентирован порядок перевода обучающихся, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и законными представителями обучающихся (статьи 28, 30 Закона об образовании);

- Школами не установлен порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения (статья 45 Закона об образовании);

-Школами не установлен образец справки об обучении или о периоде обучения, выдаваемой лицам, не прошедшим итоговой аттестации или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также лицам, освоившим часть образовательной программы и (или) отчисленным из образовательной организации (часть 12 статьи 60 Закона об образовании);

-Школами не регламентирована процедура перехода на обучение в форме семейного образования/самообразования, а также порядок прохождения указанной категорией лиц промежуточной аттестации, получения допуска к прохождению государственной итоговой аттестации в полном объеме (пункт 3 части 1 статьи 34, статьи 58, 59 Закона об образовании);

-Школами не регламентирован порядок проведения промежуточной аттестации обучающихся: представленный в ходе проведения проверки локальные акты не в полном объеме определяют порядок проведения промежуточной аттестации (пункт 10 части 3 статьи 28, статья 58 Закона об образовании):

а) не проводится выбор форм промежуточной аттестации из форм, определенных учебным планом на учебный год;

б) не определены для 10-11 классов по предмету «ОБЖ», реализующегося с помощью сетевой формы;

-Школой нарушен порядок организации образовательного процесса в части использования сетевой формы реализации образовательной программы среднего общего образования:

а) совместно Школами не разработаны и не утверждены образовательные программы (часть 2 статьи 15 Закона об образовании);

б) в договорах о сетевой форме реализации образовательных программ не указаны (часть 3 статьи 15 Закона об образовании): вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенных уровня, вида и направленности), реализуемой с использованием сетевой формы; статус обучающихся в организациях, правила приема на обучение по образовательной программе, реализуемой с использованием сетевой формы; условия и порядок осуществления образовательной деятельности по образовательной программе, реализуемой посредством сетевой формы, порядок реализации образовательной программы, характер и объем ресурсов, используемых каждой организацией, реализующей образовательные программы посредством сетевой формы.

-Школами не регламентирован порядок зачета результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность в полном объеме (пункт 1 части 7 статьи 34 Закона об образовании);

- Школами не приведено в соответствие с требованиями статьи 14 Закона об образовании положение, регулирующее языки обучения и воспитания, а также определяющее выбор родного языка при изучении предметной области «Родной язык и литературное чтение на родном языке» / «Родной язык и литература»;

-в Школах не осуществляется индивидуальный учет результатов освоения обучающимися образовательных программ, а также хранение в архивах информации

об этих результатах и поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях (часть 11 статьи 28, часть 1 статьи 58 Закона об образовании);

-Школы не привели в соответствие с требованиями статьи 38 Закона об образовании положение, определяющее требования к одежде обучающихся;

-при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников Школы, не учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов) (часть 3 статьи 30 Закона об образовании);

-Школами не созданы или созданы не в полном объеме условия для охраны здоровья обучающихся, предусмотренные статьей 28, частью 1 статьи 41 Закона об образовании;

-в Школы принимаются работники, занимающие руководящие должности, образовательный ценз которых не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области образования, отсутствует высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» / дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики (статьи 46, 48, 51 Закона об образовании, ЕКС);

- Школы осуществляют образовательную деятельность (реализация основных общеобразовательных программ Школы) по адресу/адресам, не указанным в Лицензии на право ведения образовательной деятельности – предмет «физическая культура» (плавание) реализуется по адресам спортивного оздоровительного комплекса (статья 91 Закона об образовании);

-Школы не исполняют компетенцию в части установления штатного расписания (штатное расписание не утверждено распорядительным актом) (статья 28 Закона об образовании)).

В нарушение пункта 2 Требований к структуре официального сайта Школы специальный раздел «Сведения об образовательной организации» не содержит информацию и подразделы, указанные в пунктах 3.1 - 3.11 Требованиях к структуре официального сайта Школы.

В нарушение пункта 3 Правил Школами не обеспечивается размещение информации на официальном сайте Школы в полном объеме.

В нарушение Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32 (далее – Порядок № 32):

-на официальном сайте Школы и на информационном стенде не размещена (представлена не в полном объеме) информация, предусмотренная Порядком № 32;

-в заявлениях о приеме ребенка в Школу родителями (законными представителями) не указываются сведения, предусмотренные пунктом 9 Порядка № 32;

-Школами допущены нарушения сроков издания распорядительного акта о зачислении ребенка в Школу (в течение семи рабочих дней и сроков размещения (в трехдневный срок после издания) на информационном стенде Школы (пункт 17 Порядка № 32);

-Школы после регистрации заявления о приеме в образовательную организацию родителям (законным представителям) детей не выдают расписку в получении документов, прилагаемых к заявлению о приеме, не регистрируют документы в Журнале регистрации заявлений родителей о приеме ребенка (пункт 18 Порядка № 32);

-отсутствует фиксация факта ознакомления родителя (законного представителя) ребенка с лицензией на осуществление образовательной деятельности, свидетельством о государственной аккредитации Школы, уставом Школы, с образовательными программами и документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, правами и обязанностями обучающихся (пункт 13 Порядка № 32);

-Школы в период с 01 февраля по 30 июня текущего года в 1 класс принимают детей, не проживающих на закрепленной за Школой территории (пункт 14 Порядка № 32).

В нарушение требований пунктов 3, 4, 9 Порядка № 1309 Школами не созданы условия доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования в полном объеме.

В рамках федерального государственного надзора в сфере образования в отношении образовательных организаций, реализующих программы дополнительного образования (далее – Организация ДПО), за 2020 год к наиболее часто встречающимся нарушениям требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, относились следующие.

В нарушение положений Закона об образовании:

- содержание локальных нормативных актов организаций ДПО, регламентирующих организацию образовательного процесса и деятельность органов самоуправления организаций ДПО (в том числе представленные на официальных сайтах организаций ДПО) не приведено в соответствие с требованиями статей 30, 34, 38, 45, 58 Закона об образовании;

-при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников Организации ДПО, не учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов) (часть 3 статьи 30 Закона об образовании);

-в Организации ДПО принимаются работники, занимающие руководящие должности, образовательный ценз которых не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области образования, отсутствует высшее профессиональное образование по направлениям подготовки

«Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» / дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики (статьи 46, 48, 51 Закона об образовании, ЕКС);

-Организации ДПО осуществляют образовательную деятельность без специального разрешения (лицензии). В приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности не указаны адреса мест осуществления образовательной деятельности по программам дополнительного образования (статья 91 Закона об образовании);

-Организации ДПО не исполняют компетенцию в части согласования с учредителем Программы развития (статья 28 Закона об образовании);

В нарушение пункта 2 Требований к структуре официального сайта Организации ДПО специальный раздел «Сведения об образовательной организации» не содержит информацию и подразделы, указанные в пунктах 3.1 - 3.11 Требованиях к структуре официального сайта Организации ДПО.

В нарушение пункта 3 Правил Организациями ДПО не обеспечивается размещение информации на официальном сайте Организации ДПО в полном объеме.

В нарушение требований пунктов 3, 4, 9 Порядка № 1309, Организациями ДПО не созданы условия доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования в полном объеме.

В рамках федерального государственного надзора в сфере образования в отношении образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования (далее – Организация СПО), за 2020 год к наиболее часто встречающимся нарушениям требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, относились следующие.

В нарушение положений Закона об образовании:

- содержание локальных нормативных актов организаций СПО, регламентирующих организацию образовательного процесса и деятельность органов самоуправления организаций СПО (в том числе представленные на официальных сайтах организаций СПО) не приведено в соответствие с требованиями статей 30, 34, 38, 45, 58 Закона об образовании, в том числе:

а) Организациями СПО не установлен порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения (статья 45 Закона об образовании);

б) Организациями СПО не установлен порядок проведения промежуточной аттестации обучающихся (пункт 10 части 3 статьи 28, статьи 58 Закона об образовании);

в) Организациями СПО не установлен порядок зачета результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность (часть 1 статьи 34 Закона об образовании);

г) Организации СПО не привели в соответствие с требованиями статьи 38 Закона об образовании положение, определяющее требования к одежде обучающихся;

- при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников Организации СПО, не учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов) (часть 3 статьи 30 Закона об образовании);

- в Организации СПО принимаются работники, занимающие руководящие должности, образовательный ценз которых не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области образования, отсутствует высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» / дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики (статьи 46, 48, 51 Закона об образовании, Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденный приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н (далее – ЕКС));

В нарушение пункта 2 Требований к структуре официального сайта Организации СПО специальный раздел «Сведения об образовательной организации» не содержит информацию и подразделы, указанные в пунктах 3.1 - 3.11 Требованиях к структуре официального сайта Организации СПО.

В нарушение пункта 3 Правил Организациями СПО не обеспечивается размещение информации на официальном сайте ДООУ в полном объеме.

В нарушение Порядка приема на обучение по образовательным программам СПО, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 января 2014 года № 36 (далее – Порядок № 36):

- в заявлениях о приеме обучающихся не указываются сведения, предусмотренные пунктом 22 Порядка № 36;

- отсутствует фиксация факта ознакомления обучающихся с документами (в том числе через информационные системы общего пользования) с копиями лицензии на осуществление образовательной деятельности, свидетельства о государственной аккредитации образовательной деятельности по образовательным программам и приложения к ним или отсутствия копии указанного свидетельства) (пункт 22 Порядка № 36).

Профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушения обязательных требований

За 2020 год в рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования

образовательными организациями и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, сотрудниками отдела государственного надзора в сфере образования было проведено совещание (формат «вопрос-ответ»).

24 марта 2020 года сотрудниками отдела государственного надзора в сфере образования для руководителей образовательных учреждений Сабинского муниципального района Республики Татарстан была проведена Горячая линия по типичным нарушениям, выявленным в ходе плановых проверок по вопросу государственного надзора в сфере образования в отношении образовательных учреждений.

6 апреля 2020 года на официальном сайте Департамента отдел государственного надзора в сфере образования разместил видеообращение к руководителям образовательных организаций об актуализации содержания официальных сайтов образовательных организаций в связи с переходом на обучение с применением дистанционных образовательных технологий.

17 апреля 2020 года сотрудниками отдела государственного надзора в сфере образования для руководителей образовательных учреждений Авиастроительного района г. Казани была проведена Горячая линия. Особое внимание уделено вопросу организации порядка приема в общеобразовательные учреждения. Даны разъяснения по вопросам, касающимся особенностей проведения промежуточной аттестации и необходимости совершенствования форм электронных классных журналов, по наиболее распространённым ошибкам при ведении школьной документации, а также о возможных ошибках при разработке общеобразовательными учреждениями локальных нормативных актов, регулирующих правила приема. Руководителями образовательных организаций были заданы вопросы по порядку ведению журнала приема заявлений о приеме в образовательную организацию, по указанию необходимых сведений в заявлении родителей (законных представителей) о приеме ребенка, по формированию личного дела ребенка. Также были разъяснены вопросы по составлению основной образовательной программы учреждения, указано на необходимость четко прописывать объемы обязательной части и части, формируемой участниками образовательных отношений. Рассмотрен вопрос по представлению документов, подтверждающих учет мнения иных участников образовательных отношений при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся/воспитанников и работников образовательной организации.

20 апреля 2020 года на официальном сайте Департамента размещен видеоролик, в котором начальник отдела государственного надзора в сфере образования Департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан А.И.Хадыев дает пояснения о продлении сроков исполнения предписаний.

18 сентября 2020 года публичные слушания проходили в актовом зале Нижнекамского химико-технологического института при участии руководителей и заместителей руководителей образовательных учреждений района, представителей учредителя образовательных учреждений района.

В ходе слушаний были обсуждены вопросы, касающиеся стабильно выявляемых нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, допускаемыми образовательными учреждениями района при ведении образовательной деятельности.

Слушателям разъяснены вопросы регламентации организации образовательной деятельности, даны рекомендации с целью исключения выявляемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Большое внимание было уделено вопросам, касающимся организации проведения промежуточной аттестации, качественного использования при ведении образовательного процесса полученных в ходе ее проведения результатов.

В форме «вопрос-ответ» слушателям даны пояснения:

- по особенностям организации проведения работы с обучающимися, получающими образование в форме семейного и самообразования;
- по вопросам применения норм, установленных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 февраля 2014 года № 115 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов»;
- по организации беспрепятственного доступа в образовательные организации;
- по особенностям регламентации образовательного процесса локальными нормативными актами учреждений.

12 ноября 2020 года Публичные слушания проходили в актовом зале средней общеобразовательной школы № 3 г. Мамадыш при участии руководителей и заместителей руководителей образовательных учреждений района, представителей учредителя образовательных учреждений района.

В ходе слушаний были обсуждены вопросы, касающиеся наиболее часто выявляемых нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, допускаемыми образовательными учреждениями района при ведении образовательной деятельности.

Слушателям разъяснены вопросы регламентации организации образовательной деятельности, даны рекомендации с целью исключения выявляемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Большое внимание было уделено вопросу пересмотра локальных нормативных актов образовательной организации и принятия новых локальных нормативных актов в соответствии с действующим законодательством.

В форме «вопрос-ответ» слушателям даны пояснения:

- по порядку приёма на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», установленного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 2 сентября 2020 года № 458;
- по порядку приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования, установленного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 236;

- по вопросам применения норм, установленных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 февраля 2014 года № 115 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов»;

- по вопросам, касающимся организации проведения промежуточной аттестации, качественного использования при ведении образовательного процесса полученных в ходе ее проведения результатов;

- по особенностям организации проведения работы с обучающимися, получающими образование в форме семейного и самообразования;

- об условиях оказания первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания в образовательных организациях Республики Татарстан;

- по вопросу обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи;

- по особенностям регламентации образовательного процесса локальными нормативными актами учреждений;

- по подготовке документов по исполнению предписаний об устранении нарушений.

В рамках публичных слушаний для руководителей и заместителей руководителей образовательных учреждений Советского района, представителей учредителя образовательных учреждений района 27 ноября 2020 года была организована работа горячей линии по вопросам, касающихся выявляемых нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, допускаемыми образовательными учреждениями района при ведении образовательной деятельности.

Сотрудниками отдела государственного надзора были даны разъяснения по вопросам организации образовательной деятельности, даны рекомендации с целью исключения выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Большая часть вопросов, по которым даны пояснения, касалась особенностей организации проведения работы с обучающимися, получающими образование в форме семейного и(или) самообразования, по вопросам применения норм, установленных:

- статьей 14 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 февраля 2014 года № 115 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов» и от 08 апреля 2014 г. № 293 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»;

- приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 2 сентября 2020 года № 458 «Об утверждении порядка на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

- а также организации проведения промежуточной аттестации и регламентации образовательного процесса локальными нормативными актами учреждений.

- по вопросам, касающимся организации проведения промежуточной аттестации, качественного использования при ведении образовательного процесса полученных в ходе ее проведения результатов;

- по вопросу обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи.

4 декабря 2020 года Публичные слушания проходили в актовом зале муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Алексеевская средняя общеобразовательная школа № 2 имени Героя Советского Союза И.Е.Кочнева». Алексеевского муниципального района Республики Татарстан при участии руководителей образовательных учреждений района, представителей учредителя образовательных учреждений района.

В ходе слушаний были обсуждены вопросы, касающиеся часто выявляемых нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, допускаемыми образовательными учреждениями при ведении образовательной деятельности.

Слушателям разъяснены вопросы регламентации организации образовательной деятельности, даны рекомендации с целью исключения выявляемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Особое внимание было уделено вопросам, касающимся организации проведения промежуточной аттестации, а также изменениям в процедуре проведения контрольно-надзорных мероприятий по вопросу государственного надзора в сфере образования.

В форме «вопрос-ответ» слушателям даны пояснения:

- по особенностям организации проведения работы с обучающимися, получающими образование в форме семейного и самообразования;

- по порядку приёма на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», установленного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 2 сентября 2020 года № 458;

- по порядку приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования, установленного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 236;

- по организации беспрепятственного доступа в образовательные организации;

- по особенностям регламентации образовательного процесса локальными нормативными актами учреждений;

- по регулированию проведения работы в дистанционной форме, в том числе порядка оценивания и внесения необходимых изменений в локальные нормативные акты образовательных учреждений.

В рамках Программы отделом государственного надзора в сфере образования осуществлялось размещение на официальном сайте Департамента перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых, является предметом контроля (надзора) в сфере образования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов.

Приложение № 2
к приказу Министерства образования
и науки Республики Татарстан
от «24» 12 2020 г. № 2478/20-2

Итоговый доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в области федерального государственного контроля качества образования за 2020 год (по состоянию на 30.12.2020 года)

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в области федерального государственного контроля качества образования за 2020 год (далее – Обзор практики) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) и на основании Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7.

Обзор практики за 2020 год подготовлен по результатам контрольно-надзорной деятельности в области федерального государственного контроля качества образования.

1. Правоприменительная практика организации и проведения мероприятий по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности

Департамент надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее – Департамент) осуществляет федеральный государственный контроль качества образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Татарстан (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании)).

Департамент осуществляет федеральный контроль качества образования в отношении следующих видов подконтрольных субъектов:

- общеобразовательные организации;
- профессиональные образовательные организации;

профессиональные образовательные организации;
 организации для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей;
 индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность;

иные организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Общее количество подконтрольных субъектов по состоянию на 30.12.2020 составляло 4629 организаций, из них дошкольных образовательных организаций – 1938, общеобразовательных организаций – 1403, профессиональных образовательных организаций – 108, организаций дополнительного образования – 403, организаций дополнительного профессионального образования – 151, организаций, осуществляющих обучение – 598, индивидуальных предпринимателей – 28.

Непосредственно исполнение федерального государственного контроля качества образования в Департаменте осуществляет отдел государственного контроля качества образования (далее – Отдел контроля качества).

При осуществлении Департаментом федерального государственного контроля качества образования применяется единый порядок организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Организация и проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей включает в себя такие процедуры как:

- составление ежегодного плана проведения Департаментом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- использование оснований для проведения внеплановых проверок;
- разработка и издание распорядительных актов Департамента о проведении проверки, их содержание;
- выбор формы проведения проверки;
- исчисление и соблюдение сроков проведения проверки;
- соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки;
- оформление результатов проверки;
- работа с обращениями физических и юридических лиц, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда общественным отношениям в сфере образования;
- меры, принимаемые Департаментом по результатам проверок в отношении подконтрольных субъектов;
- судебная практика.

Ежегодный план проведения департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год сформирован в соответствии с требованиями статей 9, 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических

лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон о защите прав предпринимателей при проведении проверок), Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, Методическими рекомендациями по реализации органами государственного контроля (надзора) Российской Федерации, органами государственного контроля (надзора) субъектов Российской Федерации и органами муниципального контроля мер, направленных на повышение результативности и эффективности осуществляемых ими в рамках контрольно-надзорной деятельности проверок, утвержденных протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.06.2016.

В соответствии со статьей 9 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора) и в соответствии с частью 4 статьи 9 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносят предложения руководителям органов государственного контроля (надзора), об устранении выявленных замечаний и о проведении при возможности в отношении отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей совместных плановых проверок.

Органы государственного контроля (надзора) рассматривают предложения органов прокуратуры и по итогам их рассмотрения направляют в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодных планы проведения плановых проверок.

План проведения Департаментом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, предусматривающий проведение 757 проверок с разными целевыми установками, утвержден приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 24.10.2019 № под- 1509/19 и направлен в Прокуратуру Республики Татарстан письмом Департамента от 29.08.2019 № 2524/19-Д.

Вместе с тем, в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой из-за вспышки коронавирусной инфекции, в целях предупреждения ее распространения

на территории Российской Федерации, защиты здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации, а также во исполнение мер, предпринятых Правительством Российской Федерации и высшими исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации по недопущению распространения случаев заболевания, при осуществлении государственного контроля (надзора) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее-Постановление) установлена необходимость исключения в 2020 году из ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей плановых проверок, кроме указанных в пункте 2 Постановления. С учетом вышеизложенного, Министерством образования и науки Республики Татарстан Приказами от 25.03.2020 №906/20-Д и от 15.04.2020 №986/20-Д были внесены изменения в План проведения плановых проверок Министерства образования и науки Республики Татарстан, утвержденный Приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 24.10.2019 № под - 1509/19.

Таким образом, вследствие сложившейся эпидемиологической ситуации всего за 2020 год Департаментом в рамках федерального государственного контроля качества образования было проведено 52 плановых комплексных проверок.

План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2020 год реализован в полном объеме, принимая во внимание Постановление.

Кроме того, проведено 3 внеплановых проверки по возобновлению государственной аккредитации.

Департаментом проводится систематическая работа по снижению административной нагрузки на образовательные организации Республики Татарстан, для чего реализуются следующие меры:

- повышение юридической грамотности руководителей в аспекте контрольно-надзорной деятельности;
- размещение на сайте Департамента Перечня обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении проверок, Перечня нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, и их актуализация;
- регулярное обобщение типичных нарушений законодательства в сфере образования, выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий, с последующим размещением на сайте.

*Основания для проведения внеплановых проверок, согласование проведения
внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры
в установленных законодательством Российской Федерации случаях*

Организация и проведения внеплановых проверок регламентируется статьей 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок. Согласно части 4 статьи 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок внеплановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 указанного Федерального закона.

Основания для проведения внеплановой проверки предусмотрены частью 2 статьи 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

Так, Департаментом за 2020 год внеплановые проверки по основаниям, установленным пунктом 1, 3 части 2 статьи 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок не проводились.

*Разработка и издание распорядительных актов Департамента
о проведении проверки и их содержание*

На основании части 1 статьи 14 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок приказы Департамента о проведении проверок разрабатываются и издаются в соответствии с типовой формой распоряжения (приказа) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 (далее – Типовая форма). В приказах Департамента о проведении проверки указываются сведения, предусмотренные частью 2 статьи 14 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок и Типовой формой.

В приказы включаются следующие сведения:

- наименование органа государственного контроля (надзора), а также вид (виды) государственного контроля (надзора);
- фамилия, имя, отчество, должность должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;
- наименование образовательной организации или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится, места нахождения образовательной организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальных предпринимателей;
- цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

- правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования;
 - сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;
 - перечень административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора);
 - перечень документов, предоставление которых образовательной организацией необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;
 - даты начала и окончания проведения проверки.
- Департаментом обеспечивается строгое соблюдение требований к форме и содержанию приказа о проведении проверки.

Формы проведения проверок (документарная и (или) выездная проверка)

Установление формы проведения проверок регламентировано Законом о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

Согласно части 11 статьи 9 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 или 12 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

Формы проведения внеплановой проверки (документарная и (или) выездная) установлены частью 4 статьи 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

Выбор формы проведения проверок (документарной или выездной) осуществляется исходя из предмета и цели проверки.

При выборе Департаментом формы проверки принимаются во внимание результаты ранее проводившихся проверок (при наличии), а также информация и документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации размещаются на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок

Частью 1 статьи 13 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок предусмотрено, что срок проведения каждой документарной или выездной проверки не превышает двадцать рабочих дней.

В большинстве случаев срок проведения Департаментом документарной проверки составляет 2 дня, выездной проверки от 10 до 20 дней.

Сроки проведения проверок в отношении одного субъекта малого предпринимательства установлены частью 2 статьи 13 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок. Общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

Отделом контроля качества проверки в отношении субъектов малого предпринимательства и микропредприятий не проводятся.

*Соблюдение прав подконтрольных субъектов при организации
и проведении проверок*

Руководствуясь статьей 18 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок должностные лица Департамента, осуществляющие контрольно-надзорные мероприятия, соблюдают законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица или индивидуального предпринимателя, в отношении которого проводится проверка.

При проведении Департаментом проверок соблюдались права руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя образовательной организации или индивидуального предпринимателя, установленные статьей 21 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок, а именно:

непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

получать от должностных лиц Департамента информацию, которая относится к предмету проверки и представление которой предусмотрено Законом о защите прав предпринимателей при проведении проверок;

знакомиться с документами и (или) информацией, полученными Департаментом в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в Департамент по собственной инициативе;

знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении и согласии/несогласии с результатами проверки, а также с отдельными действиями должностных лиц Департамента;

обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Департамента, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

Оформление результатов проверки

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок по результатам проверок должностными лицами

Департамента, проводящими проверку, в двух экземплярах составляет акт по форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Содержание акта проверки, включая приложение к нему, его оформление, вручение осуществляется в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

В акте проверки указываются:

дата, время и место составления акта проверки;

наименование органа государственного контроля (надзора);

дата и номер приказа Департамента о проведении проверки;

фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку;

наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении проверки;

дата, время, продолжительность и место проведения проверки;

сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;

сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица, индивидуального предпринимателя указанного журнала;

подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок меры, принимаемые по результатам проведения проверок качества образования, устанавливаются Законом об образовании.

В рамках осуществления контроля качества образования Департаментом осуществляется оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер, предусмотренных частью 9 статьи 93 Закона об образовании.

В случае выявления несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам

Департамент предписания не выдает, а согласно части 9 статьи 93 Закона об образовании приостанавливает действие государственной аккредитации образовательной деятельности полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки и устанавливает срок устранения выявленного несоответствия. Указанный срок не может превышать шесть месяцев. До истечения срока устранения выявленного несоответствия Департамент должен быть уведомлен образовательной организацией об устранении выявленного несоответствия с приложением подтверждающих документов. В течение тридцати дней после получения уведомления Департамент проводит проверку содержащейся в уведомлении информации об устранении образовательной организацией выявленного несоответствия.

Действие государственной аккредитации возобновляется по решению Департамента со дня, следующего за днем подписания акта, устанавливающего факт устранения выявленного несоответствия. В случае, если в установленный Департаментом срок образовательная организация не устранила выявленное несоответствие, Департамент лишает образовательную организацию государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки.

Указанные требования федерального законодательства устанавливают административные особенности при проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Работа с обращениями физических и юридических лиц, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозы причинения вреда общественным отношениям в сфере образования

По состоянию на 24 декабря 2020 года в Департамент поступило 788 письменных обращений граждан (юридических лиц), в сравнении, в 2019 году таких обращений было 833.

Уменьшение количества обращений обусловлено тем, что профилактическая разъяснительная работа ведется не только в рамках профилактики нарушений обязательных требований образовательными организациями при проведении публичных мероприятий и мероприятий по контролю, но и в социальных сетях Департамента.

В случае возникновения спорных ситуаций в образовательных учреждениях Республики Татарстан заявители всегда могут оперативно обратиться в Департамент по номеру телефона «горячей линии»: 8(843) 237-74-94, написать на адрес электронной почты: departament.nadzora@tatar.ru, а также в социальных сетях:

ВКонтакте: https://vk.com/obrnadzor_tatarstan,

Инстаграм: https://instagram.com/obrnadzor_tatarstan.

Таким образом, ответы на ранее заданные вопросы позволяют оперативно получить требуемую информацию.

В обращениях, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, поступивших в адрес Департамента, наиболее часто встречались следующие вопросы:

немотивированного отказа со стороны должностных лиц образовательных организаций в приеме в 1 классы;

принуждения со стороны сотрудников образовательных организаций к покупке учебников;

взимания сотрудниками образовательных организациях денежных средств на различные нужды;

злоупотребления сотрудниками образовательных организаций должностными полномочиями;

о разъяснении законодательства в сфере образования;

принуждения сотрудниками образовательных организаций родителей к благотворительной деятельности;

взимания денежных средств на подарки сотрудникам образовательной организации;

взимания сотрудниками образовательных организаций денежных средств на покупку учебников;

об очередности в дошкольные образовательные учреждения;

о нарушении законодательства сотрудниками образовательных организаций.

Все обращения рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», всестороннее, объективно и своевременно.

По результатам рассмотрения обращений Департаментом были представлены письменные ответы по существу поставленных в обращении вопросов, уведомления гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией, направлены письма руководителям образовательных организаций об исполнении требований Департамента по устранению нарушений законодательства об образовании и учредителям образовательных организаций о принятии комплекса мер, направленных на устранение нарушений обязательных требований и предупреждение подобных нарушений в муниципальной системе образования.

Меры, принимаемые Департаментом по результатам проверок в отношении подконтрольных субъектов

В случае выявления несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам Департамент предписания не выдает, а согласно части 9 статьи 93 Закона об образовании приостанавливает действие государственной аккредитации образовательной деятельности полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений

подготовки и устанавливает срок устранения выявленного несоответствия. Указанный срок не может превышать шесть месяцев. До истечения срока устранения выявленного несоответствия Департамент должен быть уведомлен образовательной организацией об устранении выявленного несоответствия с приложением подтверждающих документов. В течение тридцати дней после получения уведомления Департамент проводит проверку содержащейся в уведомлении информации об устранении образовательной организацией выявленного несоответствия.

В связи с данным обстоятельством, Отдел контроля качества дела об административных правонарушениях не возбуждает.

По результатам государственного контроля качества образования по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам за 2020 год изданы распорядительные акты Департамента:

о приостановлении действия свидетельства о государственной аккредитации образовательной деятельности – 0;

о лишении государственной аккредитации образовательной деятельности – 0;

о возобновлении действия государственной аккредитации – 3.

Судебная практика

В связи с тем, что Отдел контроля качества предписания подконтрольным субъектам не выдает, дела об административных правонарушениях не составляет, судебная практика по данному направлению контрольно-надзорной деятельности Департамента отсутствует.

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Департаментом федерального государственного контроля качества образования

В соответствии с пунктом 30 Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р, и на основании методических рекомендаций по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), утвержденных протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 18.08.2016, Департаментом был актуализирован Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается департаментом надзора и контроля в

сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан при проведении мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования (приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан от 10.12.2020 № 2327/20-Д).

По результатам проводимой на постоянной основе работы по оценке актуальности и полноты перечня правовых актов, содержащих обязательные требования и размещенных на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Департаментом регулярно вносятся изменения в вышеуказанный приказ в части удаления правовых актов, утративших юридическую силу, и включения в перечень новых правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования.

Типичные нарушения обязательных требований

В рамках федерального государственного контроля качества образования в отношении образовательных организаций, реализующих федеральные государственные образовательные стандарты начального, основного и среднего общего образования (далее – ФГОС НОО, ФГОС ООО, ФГОС СОО), в 2020 году к наиболее часто встречающимся нарушениям требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, относились следующие:

- в нарушение пункта 19.9 ФГОС НОО и пункта 18.1.3 ФГОС ООО отсутствуют критерии оценивания по учебным предметам;
- в нарушение пункта 19.10 ФГОС НОО и пункта 18.3.1.2 ФГОС ООО план внеурочной деятельности не отражает формы ее реализации;
- в нарушение пункта 19.10 ФГОС НОО и пункта 18.3.1.2 ФГОС ООО отдельные рабочие программы внеурочной деятельности для обучающихся предполагают урочную форму организации деятельности учащихся;
- в нарушение пункта 18.2.4 ФГОС ООО в программе коррекционной работы отсутствуют планируемые результаты;
- в нарушение пункта 18.1.3 ФГОС ООО система оценки достижения планируемых результатов освоения ООП ООО в МБОУ не обеспечивает комплексный подход к оценке результатов освоения ООП ООО;
- в нарушение пункта 18.1.3 ФГОС СОО система оценки достижения планируемых результатов освоения ООП СОО не отражает оценку проектной деятельности обучающихся;
- в нарушение пункта 18.1.3 ФГОС СОО система оценки достижения планируемых результатов освоения ООП СОО не отражает содержание оценки, критерии, процедуры и состав инструментария оценивания, формы представления результатов, условия и границы применения системы оценки метапредметных, предметных, личностных результатов обучающихся.

В рамках федерального государственного контроля качества образования в отношении образовательных организаций, реализующих федеральные государственные образовательные стандарты среднего

профессионального образования (далее – ФГОС СПО), в 2020 году к наиболее часто встречающимся нарушениям требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, относились следующие:

- в нарушение требований, установленных пунктом 7.1 ФГОС СПО, в рабочих программах учебных дисциплин не сформулированы требования к результатам освоения в части определения компетенций;
- в рабочих программах учебной и производственной практик по профессиональным модулям количество часов практики не совпадает с учебным планом;
- в нарушение требований, установленных пунктом 7.10 ФГОС СПО, не представлены документы, подтверждающие проведение консультаций для обучающихся согласно требованиям, к объему часов на консультации в учебном году;
- в нарушение требований пункта 8.2 ФГОС СПО в учебном плане Организации не предусмотрена промежуточная аттестация;
- в нарушение требований пункта 8.2 ФГОС СПО и пункта 23 Приказа № 291 от 18.04.2013 «Об утверждении Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования» учебные и производственные практики по профессиональным модулям не завершаются дифференцированным зачетом (зачетом);
- в нарушение требований пункта 15 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.08.2013 № 968, не представлена программа государственной итоговой аттестации (ГИА), протокол обсуждения на заседании педагогического совета Организации с участием председателя государственной экзаменационной комиссии;
- в нарушение требований пункта 6.2 ФГОС СПО знания и умения, отраженные в пояснительной записке учебного плана Организации в вариативной части, дублируют знания и умения, предусмотренные для обязательной части;
- в нарушение требований, установленных пункта 8.3 ФГОС СПО, фонды оценочных средств для промежуточной аттестации по профессиональным модулям утверждены без положительного заключения работодателей.

Профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушения обязательных требований

За 2020 год в рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Республики Татарстан, устранение причин, факторов и условий, способствующих

возникновению нарушений обязательных требований в сфере образования, Департаментом осуществлялись следующие профилактические мероприятия:

9 января 2020 года в МБОУ «Гимназия № 179 - центр образования» (г.Казань):

В семинаре приняли участие заместитель министра-руководитель департамента надзора и контроля в сфере образования Н.В.Гречанникова, представители управлений образования и руководители общеобразовательных организаций Авиастроительного и Ново-Савиновского районов г.Казани, Верхнеуслонского и Сабинского муниципальных районов Республики Татарстан.

18 февраля 2020 года в Исполнительном комитете Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан:

В публичных слушаниях приняли участие начальник отдела образования Верхнеуслонского муниципального района Касимов Вилен Вакифович, специалисты отдела образования, руководители общеобразовательных организаций, эксперты и специалисты отдела государственного контроля качества образования Департамента надзора и контроля в сфере образования.

22 февраля 2020 года в Нижнекамском химико-технологическом институте:

В публичных слушаниях приняли участие заместитель руководителя Исполкома Нижнекамского муниципального района - начальник управления образования А.Р.Фаретдинов, специалисты и методисты управления образования, а также руководители общеобразовательных организаций района, специалисты отдела государственного контроля качества образования департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан Н.И.Железкова и Н.Т.Шарибзянова.

4 марта 2020 года в Исполнительном комитете Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан:

В публичных слушаниях приняли участие руководитель Исполнительного комитета Верхнеуслонского муниципального района Виктор Тимиряев, заместитель руководителя департамента надзора и контроля в сфере образования Рамис Музипов и ведущий советник отдела государственного контроля качества образования департамента Наталья Железкова.

В ходе слушаний были обсуждены следующие вопросы:

- разработка основных образовательных программ, учебных планов,
- внеурочная и проектная деятельность обучающихся,
- достижение планируемых результатов, проведение промежуточной аттестации,
- разработка адаптированных основных образовательных программ, рабочих программ по предметам и внеурочной деятельности,
- организации ВСОКО и методической работы,
- проведение оценки качества знаний учащихся в рамках контрольно-оценочных процедур.

Подведены итоги контрольно-оценочных процедур, проводимых в рамках контрольно-надзорной деятельности. Особо отмечены учреждения, в которых прослеживается несоответствие внутренней и внешней оценки качества образования.

Специалистами отдела государственного контроля качества образования, а также экспертами, привлеченными к проверкам общеобразовательных организаций даны необходимые рекомендации по недопущению несоответствий содержания и качества подготовки, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам федеральным государственным образовательным стандарта.

14 мая 2020 года на сайте Департамента размещен видеоролик отдела государственного контроля качества образования Департамента надзора и контроля в сфере образования, в котором ведущий советник отдела Железкова Наталья Ивановна дает разъяснение о порядке формирования учебного плана в соответствии с Федеральным государственным стандартом среднего общего образования.

28 мая 2020 года проведен семинар в режиме видеоконференции в рамках программы «Профилактика нарушений обязательных требований», в котором приняли участие начальник отдела государственной аккредитации образовательной деятельности Райса Талгатовна Хисамова, ведущий советник отдела государственного контроля качества образования Наталья Ивановна Железкова, заместитель начальника Управления образования ИКМО г.Казани Светлана Николаевна Захарова, начальник отдела образования Авиастроительного и Ново-Савиновского районов г.Казани Галина Геннадьевна Латышева, руководители 16 общеобразовательных организаций Ново-Савиновского района г.Казани.

На семинаре были рассмотрены требования Федеральных государственных образовательных стандартов начального, основного и среднего общего образования. На конкретных примерах разобраны учебные планы и основные образовательные программы.

3 июня 2020 года проведен вебинар «Требования ФГОС» в рамках программы «Профилактика нарушений обязательных требований», в котором приняли участие начальник отдела государственной аккредитации образовательной деятельности Райса Талгатовна Хисамова, ведущий советник отдела государственного контроля качества образования Наталья Ивановна Железкова, начальник отдела образования Алексеевского муниципального района Республики Татарстан Ривкат Бариевич Сулейманов, руководители 23 общеобразовательных организаций Алексеевского района.

На вебинаре были рассмотрены требования Федеральных государственных образовательных стандартов начального, основного и среднего общего образования. На конкретных примерах разобраны учебные планы и основные образовательные программы.

Один из вебинаров размещен по адресу:
https://vk.com/obrnadzor_tatarstan?z=video-115592796_456239105%2Fvideos-115592796%2Fpl_-115592796_-1

20 августа 2020 года в рамках программы «Профилактика нарушений обязательных требований» проведен семинар в режиме видеоконференции по теме «Требования Федеральных государственных образовательных стандартов начального, основного и среднего общего образования» для общеобразовательных организаций Мамадышского муниципального района Республики Татарстан.

Семинар проводили начальник отдела государственной аккредитации образовательной деятельности Райса Талгатовна Хисамова и ведущий советник отдела государственного контроля качества образования Наталья Ивановна Железкова. Слушателями вебинара были начальник отдела образования Мамадышского муниципального района Республики Татарстан Ильдус Нурисламович Габдрахманов, специалисты и методисты отдела образования, а также руководители 38 общеобразовательных организаций района.

21 августа 2020 года в рамках программы «Профилактика нарушений обязательных требований» проведен вебинар по теме «Требования Федеральных государственных образовательных стандартов начального, основного и среднего общего образования» для общеобразовательных организаций Советского района г.Казани.

Вебинар провели начальник отдела государственной аккредитации образовательной деятельности Райса Талгатовна Хисамова и ведущий советник отдела государственного контроля качества образования Наталья Ивановна Железкова. Слушателями вебинара были начальник отдела образования Советского района г.Казани Эльмира Равильевна Арсланова и руководители 39 общеобразовательных организаций района.

2 сентября 2020 года в рамках программы «Профилактика нарушений обязательных требований» проведен вебинар по теме «Требования Федеральных государственных образовательных стандартов начального, основного и среднего общего образования» для общеобразовательных организаций Пестречинского муниципального района Республики Татарстан.

Семинар проводили начальник отдела государственной аккредитации образовательной деятельности Райса Талгатовна Хисамова и ведущий советник отдела государственного контроля качества образования Наталья Ивановна Железкова. Слушателями вебинара были начальник отдела образования Пестречинского муниципального района Республики Татарстан Марина Алексеевна Харитоновна, специалисты и методисты отдела образования, а также руководители 16 общеобразовательных организаций района.

3 сентября 2020 года в рамках программы «Профилактика нарушений обязательных требований» проведен семинар в режиме видеоконференции по теме «Требования Федеральных государственных образовательных стандартов начального, основного и среднего общего образования» для общеобразовательных организаций Апастовского муниципального района Республики Татарстан.

Семинар провела ведущий советник отдела государственного контроля качества образования Наталья Ивановна Железкова. Участниками вебинара стали начальник отдела образования Апастовского муниципального района Республики Татарстан Алсу Эдуардовна Хайруллина, специалисты и методисты отдела образования, руководители 20 общеобразовательных организаций района. Вебинар прослушали также семь руководителей образовательных организаций Буинского, Верхне-Услонского, Дрожжановского, Кайбицкого, Камско-Устьинского, Рыбно-Слободского районов Республики Татарстан.

29 октября 2020 года в рамках программы «Профилактика нарушений обязательных требований» департамент надзора и контроля в сфере образования провел вебинар «Организация работы общеобразовательных организаций по итогам ВПР 2020 года».

Среди 69 участников вебинара: директора, заместители директоров по учебной работе, руководители школьных методических объединений 12 общеобразовательных организаций г.Казани, Аксубаевского, Альметьевского, Буинского, Кайбицкого, Сабинского, Чистопольского, Черемшанского муниципальных районов Республики Татарстан.

Начальник отдела государственного контроля качества образования Альбина Сафаргалиевна Урмеева и ведущий советник отдела Наталья Ивановна Железкова подробно проанализировали результаты Всероссийских проверочных работ в школах, которые дважды за период 2017-2019 г. попали в список Рособнадзора необъективных школ по результатам ВПР. Даны рекомендации о внесении корректировок в основные образовательные программы в части тематического планирования рабочих программ по предметам с целью недопущения пробелов в освоении учебного материала, предусмотренного школьной программой.

2 ноября 2020 года в рамках программы «Профилактика нарушений обязательных требований» департамент надзора и контроля в сфере образования провел вебинар «Организация работы общеобразовательных организаций по итогам ВПР 2020 года».

Среди 100 участников вебинара: директора, заместители директоров по учебной работе, руководители школьных методических объединений 36 общеобразовательных организаций г.Казани, г.Набережные Челны, Агрызского, Аксубаевского, Актанышского, Алексеевского, Альметьевского, Арского, Атнинского Буинского, Высокогорского, Дрожжановского, Заинского, Зеленодольского, Кайбицкого, Лаишевского, Лениногорского, Мензелинского, Нижнекамского, Сабинского, Тукаевского муниципальных районов Республики Татарстан.

Начальник отдела государственного контроля качества образования Альбина Сафаргалиевна Урмеева и ведущий советник отдела Наталья Ивановна Железкова подробно проанализировали результаты Всероссийских проверочных работ в школах, которые за период 2017-2019 г. попали в список Рособнадзора необъективных школ по результатам ВПР. Даны рекомендации о внесении корректировок в основные образовательные программы в части тематического планирования рабочих программ по предметам с целью недопущения пробелов в освоении учебного материала, предусмотренного школьной программой.

20 ноября 2020 года в рамках программы «Профилактика нарушений обязательных требований» департамент надзора и контроля в сфере образования провел вебинар «Организация работы общеобразовательных организаций по итогам ВПР 2020 года».

Перед заместителями директоров общеобразовательных организаций по учебной работе, методистами районных отделов образования г.Казани выступили начальник отдела государственного контроля качества образования Альбина

Сафаргалиевна Урмеева и ведущий советник отдела Наталья Ивановна Железкова. В ходе выступлений был дан анализ результатов Всероссийских проверочных работ, проведенных в сентябре-октябре 2020 года, и рекомендации по организации образовательного процесса на основе результатов ВПР. Отдельно остановились на вопросе использования рабочих тетрадей в процессе обучения и работе с обновленной примерной основной образовательной программой по предметной области «Технология».

30 ноября 2020 года на курсах повышения квалификации Института развития образования Республики Татарстан для 80 экспертов, привлекаемых к осуществлению контрольно-надзорных мероприятий, по теме «Государственный контроль (надзор) в сфере образования. Направления повышения

эффективности контрольно-надзорной деятельности» выступили заместитель министра – руководитель департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан Рамис Гаптраисович Музипов, начальники и специалисты отделов государственного контроля качества образования и лицензионного контроля.

За 2020 год на горячую линию отдела государственного контроля качества образования поступили вопросы от 17 общеобразовательных организаций Республики Татарстан. Дистанционно были даны разъяснения всем организациям.

Приложение № 3
к приказу Министерства образования
и науки Республики Татарстан
от «24» 12 20 20 г. № 2478/20 Д

Итоговый доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в области лицензионного контроля за образовательной деятельностью за 2020 год (по состоянию на 30.12.2020 года)

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в области лицензионного контроля за образовательной деятельностью за 2020 год (далее – Обзор практики) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора и муниципального контроля)» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) и на основании Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7.

Обзор практики за 2020 год подготовлен по результатам контрольно-надзорной деятельности в области лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

1. Правоприменительная практика организации и проведения мероприятий по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности

Департамент надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее – Департамент) осуществляет лицензионного контроля за образовательной деятельностью за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Татарстан (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Республики Татарстан.

Департамент осуществляет лицензионный контроль за образовательной деятельностью в отношении следующих видов подконтрольных субъектов:
дошкольные образовательные организации;

общеобразовательные организации;
 профессиональные образовательные организации;
 организации дополнительного образования;
 организации дополнительного профессионального образования;
 организации для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей;
 организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых;
 организации, осуществляющие социальное обслуживание;
 индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную

деятельность;

иные организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Общее количество подконтрольных субъектов по состоянию на 30.12.2020 составляло 4629 организаций, из них дошкольных образовательных организаций – 1938, общеобразовательных организаций – 1403, профессиональных образовательных организаций – 108, организаций дополнительного образования – 403, организаций дополнительного профессионального образования – 151, организаций, осуществляющих обучение – 598, индивидуальных предпринимателей – 28.

Непосредственно исполнение лицензионного контроля за образовательной деятельностью в Департаменте осуществляет отдел лицензионного контроля (далее – Отдел лицконтроля).

При осуществлении Департаментом лицензионного контроля за образовательной деятельностью применяется единый порядок организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Организация и проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей включает в себя такие процедуры как:

составление ежегодного плана проведения Департаментом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

использование оснований для проведения внеплановых проверок;

разработка и издание распорядительных актов Департамента о проведении проверки, их содержание;

выбор формы проведения проверки;

исчисление и соблюдение сроков проведения проверки;

соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки;

оформление результатов проверки;

работа с обращениями физических и юридических лиц, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда общественным отношениям в сфере образования;

меры, принимаемые Департаментом по результатам проверок в отношении подконтрольных субъектов;

судебная практика.

Ежегодный план проведения департаментом надзора и контроля

*в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан
проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей*

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год сформирован в соответствии с требованиями статей 9, 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон о защите прав предпринимателей при проведении проверок), Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, Методическими рекомендациями по реализации органами государственного контроля (надзора) Российской Федерации, органами государственного контроля (надзора) субъектов Российской Федерации и органами муниципального контроля мер, направленных на повышение результативности и эффективности осуществляемых ими в рамках контрольно-надзорной деятельности проверок, утвержденных протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.06.2016.

В соответствии со статьей 9 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых и утверждаемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора) и в соответствии с частью 4 статьи 9 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок и в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, вносят предложения руководителям органов государственного контроля (надзора), об устранении выявленных замечаний и о проведении при возможности в отношении отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей совместных плановых проверок.

Органы государственного контроля (надзора) рассматривают предложения органов прокуратуры и по итогам их рассмотрения направляют в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодные планы проведения плановых проверок.

План проведения Департаментом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, предусматривающий проведение

757 проверок с разными целевыми установками, утвержден приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 24.10.2019 № под - 1509/19 и направлен в Прокуратуру Республики Татарстан письмом Департамента от 29.09.2019 № 2524/19-Д.

Вместе с тем, в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой из-за вспышки коронавирусной инфекции, в целях предупреждения ее распространения на территории Российской Федерации, защиты здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации, а также во исполнение мер, предпринятых Правительством Российской Федерации и высшими исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации по недопущению распространения случаев заболевания, при осуществлении государственного контроля (надзора) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее-Постановление) установлена необходимость исключения в 2020 году из ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей плановых проверок, кроме указанных в пункте 2 Постановления. С учетом вышеизложенного, Министерством образования и науки Республики Татарстан Приказами от 25.03.2020 №906/20-Д и от 15.04.2020 №986/20-Д были внесены изменения в План проведения плановых проверок Министерства образования и науки Республики Татарстан, утвержденный Приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 24.10.2019 № под - 1509/19.

Таким образом, за 2020 год Департаментом в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью проведены 150 плановых, комплексных проверок.

За 2020 год выездные проверки составляли 100 процентов от общего количества запланированных проверок.

План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год реализован в объеме, предполагаемом Постановлением.

Кроме того, проведено 132 внеплановых проверки. Департаментом проводится систематическая работа по снижению административной нагрузки на образовательные организации Республики Татарстан, для чего реализуются следующие меры:

- повышение юридической грамотности руководителей в аспекте контрольно-надзорной деятельности;

- размещение на сайте Департамента Перечня обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении проверок, Перечня нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, и их актуализация;

- регулярное обобщение типичных нарушений законодательства в сфере образования, выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий, с последующим размещением на сайте.

Основания для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных законодательством Российской Федерации случаях

Организация и проведения внеплановых проверок регламентируется статьей 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок. Согласно части 4 статьи 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок внеплановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 указанного Федерального закона.

Основания для проведения внеплановой проверки предусмотрены частью 2 статьи 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

Департаментом за 2020 год внеплановые проверки по основаниям, установленным пунктом 1, 3 части 2 статьи 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок не проводились.

Частью 4 статьи 1 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок предусмотрено, что особенности организации и проведения проверок, в том числе при осуществлении лицензионного контроля в установленной сфере деятельности, в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры могут устанавливаться другими федеральными законами.

Так, порядок организации и осуществления лицензионного контроля установлены статьей 19 Закона о лицензировании.

За 2020 год лицензионный контроль за образовательной деятельностью Департаментом осуществлялся по следующим основаниям:

часть 2 статьи 19 Закона о лицензировании: в отношении соискателя лицензии на осуществление образовательной деятельности (далее – лицензия), предоставившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, предоставившего заявление о переоформлении лицензии, в случаях, предусмотренных статьями 13 и 18 Закона о лицензировании, проведены 127 внеплановых выездных проверок. Согласование проведения таких проверок с органами прокуратуры также не требовалось.

Разработка и издание распорядительных актов Департамента о проведении проверки и их содержание

На основании части 1 статьи 14 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок приказы Департамента о проведении проверок разрабатываются и издаются в соответствии с типовой формой распоряжения

(приказа) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 (далее – Типовая форма). В приказах Департамента о проведении проверки указываются сведения, предусмотренные частью 2 статьи 14 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок и Типовой формой.

В приказы включаются следующие сведения:

- наименование органа государственного контроля (надзора), а также вид (виды) государственного контроля (надзора);
- фамилия, имя, отчество, должность должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;
- наименование образовательной организации или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится, места нахождения образовательной организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальных предпринимателей;
- цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;
- правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования;
- сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;
- перечень административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора);
- перечень документов, предоставление которых образовательной организацией необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;
- даты начала и окончания проведения проверки.

Департаментом обеспечивается строгое соблюдение требований к форме и содержанию приказа о проведении проверки.

Формы проведения проверок (документарная и (или) выездная проверка)

Установление формы проведения проверок регламентировано Законом о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

Согласно части 11 статьи 9 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 или 12 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

Формы проведения внеплановой проверки (документарная и (или) выездная) установлены частью 4 статьи 10 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

Выбор формы проведения проверок (документарной или выездной) осуществляется исходя из предмета и цели проверки.

При выборе Департаментом формы проверки принимаются во внимание результаты ранее проводившихся проверок (при наличии), а также информация и документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации размещаются на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок

Частью 1 статьи 13 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок предусмотрено, что срок проведения каждой документарной или выездной проверки не превышает двадцать рабочих дней.

В большинстве случаев срок проведения Департаментом документарной проверки составляет 2 дня, выездной проверки от 10 до 20 дней.

Сроки проведения проверок в отношении одного субъекта малого предпринимательства установлены частью 2 статьи 13 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок. Общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

В отчетном периоде Департаментом в отношении юридических лиц, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства проверки не проводились.

Соблюдение прав подконтрольных субъектов при организации и проведении проверок

Руководствуясь статьей 18 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок должностные лица Департамента, осуществляющие контрольно-надзорные мероприятия, соблюдают законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица или индивидуального предпринимателя, в отношении которого проводится проверка.

При проведении Департаментом проверок соблюдались права руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя образовательной организации или индивидуального предпринимателя, установленные статьей 21 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок, а именно:

непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

получать от должностных лиц Департамента информацию, которая относится к предмету проверки и представление которой предусмотрено Законом о защите прав предпринимателей при проведении проверок;

знакомиться с документами и (или) информацией, полученными Департаментом в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в Департамент по собственной инициативе;

знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении и согласии/несогласии с результатами проверки, а также с отдельными действиями должностных лиц Департамента;

обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Департамента, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

Оформление результатов проверки

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок по результатам проверок должностными лицами Департамента, проводящими проверку, в двух экземплярах составляет акт по форме, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Содержание акта проверки, включая приложение к нему, его оформление, вручение осуществляется в соответствии с требованиями статьи 16 Закона о защите прав предпринимателей при проведении проверок.

В акте проверки указываются:

дата, время и место составления акта проверки;

наименование органа государственного контроля (надзора);

дата и номер приказа Департамента о проведении проверки;

фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку;

наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении проверки;

дата, время, продолжительность и место проведения проверки;

сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;

сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица, индивидуального предпринимателя указанного журнала;

подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

Согласно пункту 21 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 лицензионный контроль, осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом о защите прав предпринимателей при проведении проверок, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом о лицензировании.

В случае выявления нарушения требований законодательства об образовании Департаментом осуществляются административные процедуры (выдача предписания, повторная выдача предписания, возбуждение дела об административном правонарушении, приостановление действия срока лицензии на срок исполнения вновь выданного предписания, обращение с заявлением в суд об аннулировании лицензии).

Работа с обращениями физических и юридических лиц, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозы причинения вреда общественным отношениям в сфере образования

По состоянию на 24 декабря 2020 года в Департамент поступило 788 письменных обращений граждан (юридических лиц), в сравнении, в 2019 году таких обращений было 833.

Уменьшение количества обращений обусловлено тем, что профилактическая разъяснительная работа ведется не только в рамках профилактики нарушений обязательных требований образовательными организациями при проведении публичных мероприятий и мероприятий по контролю, но и в социальных сетях Департамента.

В случае возникновения спорных ситуаций в образовательных учреждениях Республики Татарстан заявители всегда могут оперативно обратиться в Департамент по номеру телефона «горячей линии»: 8(843) 237-74-94, написать на адрес электронной почты: departament.nadzora@tatar.ru, а также в социальных сетях:

ВКонтакте: https://vk.com/obrnadzor_tatarstan,

Инстаграм: https://instagram.com/obrnadzor_tatarstan.

Таким образом, ответы на ранее заданные вопросы позволяют оперативно получить требуемую информацию.

В обращениях, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, поступивших в адрес Департамента, наиболее часто встречались следующие вопросы:

немотивированного отказа со стороны должностных лиц образовательных организаций в приеме в 1 классы;

принуждения со стороны сотрудников образовательных организаций к покупке учебников;

взимания сотрудниками образовательных организациях денежных средств на различные нужды;

злоупотребления сотрудниками образовательных организаций должностными полномочиями;

о разъяснении законодательства в сфере образования;

принуждения сотрудниками образовательных организаций родителей к благотворительной деятельности;

взимания денежных средств на подарки сотрудникам образовательной организации;

взимания сотрудниками образовательных организаций денежных средств на покупку учебников;

об очередности в дошкольные образовательные учреждения;

о нарушении законодательства сотрудниками образовательных организаций.

Все обращения рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», всестороннее, объективно и своевременно.

По результатам рассмотрения обращений Департаментом были представлены письменные ответы по существу поставленных в обращении вопросов, уведомления гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией, направлены письма руководителям образовательных организаций об исполнении требований Департамента по устранению нарушений законодательства об образовании и учредителям образовательных организаций о принятии комплекса мер, направленных на устранение нарушений обязательных требований и предупреждение подобных нарушений в муниципальной системе образования.

Меры, принимаемые Департаментом по результатам проверок в отношении подконтрольных субъектов

За 2020 год возбуждено 15 дел об административных правонарушениях (в отношении юридических лиц – 15, в отношении должностных лиц – 0).

Постановлениями судебных органов юридические и должностные лица образовательных организаций подвергнуты административным наказаниям:

в виде штрафов на общую сумму 245 тысяч рублей (в количестве 5 штук);

административное наказание в виде предупреждения назначено 1 юридическому лицу;

административное приостановление деятельности назначено 1 юридическому лицу (на срок 10 суток);

объявление устного замечания (объявлено 7 образовательным организациям).

Образовательным организациям, допустившим нарушения установленных требований, выдано 68 предписаний Департамента об устранении выявленных нарушений.

Судебная практика

В 2020 году судами были рассмотрены дела об административных правонарушениях, по которым основным видом наказания, назначаемым судом был административный штраф.

В качестве примеров назначения административных наказаний из судебной практики можно привести следующие решения судов:

1). Авиастроительный районный суд города Казани Республики Татарстан рассмотрел в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ, в отношении юридического лица - МБОУ.

В соответствии с частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ, осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В соответствии с частью 2 статьи 40 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» обязательным условием для принятия решения о выдаче лицензии является представление соискателем лицензии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые соискатель лицензии предполагает использовать для осуществления образовательной деятельности.

Совокупность исследованных судом доказательств позволяют считать вину юридического лица в совершении административного правонарушения установленной. Выявленные нарушения лицензионных требований Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, отнесены к грубым нарушениям лицензионных требований.

Протокол об административном правонарушении и другие материалы дела составлены в соответствии с требованиями закона, надлежащим должностным лицом, оснований не доверять сведениям, указанным в них, не имеется.

Учитывая характер, степень общественной опасности совершенного юридическим лицом административного правонарушения и его последствия, имущественное и финансовое положение привлекаемого к административной ответственности юридического лица, суд считает возможным назначить МБОУ административное наказание в виде административного штрафа в соответствии с требованиями статьи 4.1 КоАП РФ, с учетом положений частей 3.2, 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ, ниже низшего предела предусмотренного санкцией части 3 статьи 19.20 КоАП РФ в размере 75000 рублей.

2). Мировым судьей судебного участка № 2 по Мензелинскому судебному району Республики Татарстан Хабибуллиной Ч.Х. рассмотрено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ в отношении МБДОУ.

Установлено, что МБДОУ не выполнило законного предписания Министерства образования и науки Республики Татарстан об устранении нарушений в сфере образования:

1. отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества (статья 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», подпункт «ж» пункта 6, 9 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966).

2. По адресу места осуществления образовательной деятельности, указанному в лицензии, отсутствуют документы, подтверждающие наличие у организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников организации (соблюдение требований пожарной безопасности) (часть 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», подпункта «з» пункта 6, 9 Положения о лицензировании).

Таким образом, бездействие МБДОУ следует квалифицировать по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

При назначении наказания мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения против порядка управления.

Смягчающим наказанием обстоятельством является признание вины.

Отягчающие наказание обстоятельства не имеются.

На основании изложенного, МБДОУ признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ, и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей в доход государства.

В качестве примеров освобождения от административной ответственности при малозначительности административного нарушения можно привести следующие решения судов:

1). Мировым судьей судебного участка № 1 по Тукаевскому судебному району Республики Татарстан рассмотрено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ в отношении МБДОУ.

Представитель МБДОУ изложенное в протоколе не отрицал, указав, что выданное предписание выполнено к сроку практически полностью.

Изучив имеющиеся материалы дела об административном правонарушении, заслушав представителя юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, исследовав представленные ею материалы, мировой судья приходит к следующему.

В действиях юридического лица усматриваются признаки состава правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ, то есть невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) об устранении нарушений законодательства, что влечет наложение административного штрафа на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Предписание выдано юридическому лицу МБДОУ в рамках своих полномочий, предусмотренных законом, бюджетным учреждением не оспорено, в том числе и по отдельным пунктам. Требования к порядку составления протокола об административном правонарушении, установленные статьей 28.2 КоАП РФ, соблюдены.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях (Постановление от 12.05.1998 № 14-П, Постановление от 30.07.2001 № 13-П, определение от 14.12.2000 № 244-О) неоднократно подчеркивал, что меры государственного принуждения должны отвечать вытекающим из Конституции Российской Федерации требованиям, предъявляемым к такого рода мерам юридической ответственности. Согласно Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируется свобода экономической деятельности (часть 1 статьи 8); каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (часть 1 статьи 34). По смыслу статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

В силу части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в его Постановлении от 15.07.1999 № 11-П, санкции штрафного характера должны отвечать требованиям справедливости и соразмерности.

Иными словами, одним из требований принципа справедливости юридической ответственности является соразмерность наказания совершенному деянию.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности административного правонарушения лицо освобождается от административной ответственности с объявлением ему устного замечания. При этом в соответствии с частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

В соответствии с положениями Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 09.04.2003 № 116-О судья, руководствуясь положениями статьи 2.9 КоАП РФ, вправе при малозначительности совершенного административного правонарушения освободить лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Также необходимо учитывать, что статья 2.9 КоАП РФ правонарушениях не содержит оговорок о ее неприменении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ. Возможность или невозможность квалификации деяния в качестве малозначительного не может быть установлена абстрактно, исходя из сформулированной в КоАП РФ конструкции состава административного правонарушения, за совершение которого установлена ответственность. Оценив имеющиеся в материалах дела доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств, мировой судья приходит к выводу о том, что приведенная выше совокупность обстоятельств совершения рассматриваемого в настоящем деле правонарушения, отсутствие наступления каких-либо тяжелых вредных последствий, отсутствие существенной угрозы охраняемым законом государственным, общественным интересам в рассматриваемой сфере, явно свидетельствует о его исключительности и малозначительности.

При таких обстоятельствах, мировой судья считает возможным освободить от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

2). Судьей Авиастроительного районного суда города Казани Республики Татарстан рассмотрено в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ, в отношении юридического лица МБОУ.

В ходе плановой проверки МБОУ установлены факты грубого нарушения подпунктов «д», «ж» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», выразившиеся в следующем:

- отсутствие у педагога-психолога высшего профессионального образования или среднего профессионального образования по направлению «Педагогика и психология» без предъявления требований к стажу работы либо высшего профессионального образования или среднего профессионального образования и

дополнительного профессионального образования по направлению «Педагогика и психология» без предъявления требований к стажу работы (имеет диплом о присвоении квалификации «Бакалавр» по направлению подготовки «Психология»);

- представлено санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам СанПиН 2.4.1178-02 «Гигиенические требования к условиям обучения в общеобразовательных учреждениях», утратившими силу с 1.09.2011 с введением СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях». Кроме того, в имеющемся заключении неверно указано наименование и адрес организации.

В соответствии с частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ, осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Согласно статьи 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н утвержден «Единый квалифицированный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования».

В соответствии с разделом III Единого квалификационного справочника установлены требования к квалификации, необходимые для выполнения должностных обязанностей преподавателя образовательного учреждения. Преподаватель должен иметь Высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика» или в области, соответствующей преподаваемому предмету, без предъявления требований к стажу работы либо высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению деятельности в образовательном учреждении без предъявления требований к стажу работы.

Между тем, в соответствии с пунктами 2, 3 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» указанные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы вводятся в действие с 1 сентября 2011 года. С момента введения СанПиН 2.4.2.2821-10 считать утратившими силу санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.2.1178-02

«Гигиенические требования к условиям обучения в общеобразовательных учреждениях».

Совокупность исследованных судом доказательств позволяют считать вину юридического лица в совершении административного правонарушения установленной. Выявленные нарушения лицензионных требований Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, отнесены к грубым нарушениям лицензионных требований.

Протокол об административном правонарушении и другие материалы дела составлены в соответствии с требованиями закона, надлежащим должностным лицом, оснований не доверять сведениям, указанным в них, не имеется.

При данных обстоятельствах, суд находит вину МБОУ в совершении административного правонарушения установленной и квалифицирует его действия по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ, при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с пунктом 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

По смыслу названных норм, оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. Категория малозначительности относится к числу оценочных, в связи с чем, определяется в каждом конкретном случае, исходя из обстоятельств совершенного правонарушения.

На основании изложенного, суд признал МБОУ виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ, и на основании статьи 2.9 КоАП РФ освободить от наказания ввиду малозначительности совершенного правонарушения с объявлением устного замечания, производство по делу прекратить.

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

В соответствии с пунктом 30 Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р, и на основании методических рекомендаций по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), утвержденных протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 18.08.2016, Департаментом был актуализирован Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан при проведении мероприятий по лицензионному контролю за образовательной деятельностью (приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан от 14.07.2020 № 1448/20-Д).

По результатам проводимой на постоянной основе работы по оценке актуальности и полноты перечня правовых актов, содержащих обязательные требования и размещенных на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Департаментом регулярно вносятся изменения в вышеуказанный приказ в части удаления правовых актов, утративших юридическую силу, и включения в перечень новых правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования.

Типичные нарушения обязательных требований

В рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью за 2020 год к наиболее часто встречающимся нарушениям лицензионных требований относилось следующее:

- в нарушение требований подпункта «а» пункта 6 Положения о лицензировании у образовательной организации отсутствуют на праве собственности или на ином законном основании здания, строения, сооружения, помещения, территории, необходимые для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам;
- в нарушение требований подпункта «б» пункта 6 Положения о лицензировании у образовательной организации отсутствует необходимая материально-техническая база обеспечения образовательной деятельности либо оборудование помещений не соответствует государственным и местным нормам и требованиям, в том числе требованиям федеральных

- государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам;
- в нарушение требований подпункта «д» пункта 6 Положения о лицензировании у педагогических работников образовательных организаций отсутствует требуемая квалификация либо стаж работы, необходимые для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам;
 - в нарушение требований подпункта «ж» пункта 6 Положения о лицензировании у образовательных организаций отсутствует необходимое санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности;
 - в нарушение требований подпункта «з» пункта 6 Положения о лицензировании в образовательных организациях не созданы безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований.

Профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушения обязательных требований

За 2020 год в рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Республики Татарстан, устранение причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований в сфере образования, Департаментом осуществлялись следующие профилактические мероприятия:

В январе 2020 года в г.Казань состоялись публичные слушания по вопросу соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности в рамках проведения плановой выездной проверки в учреждении среднего профессионального образования. В ходе выступления сотрудники отдела лицензионного контроля образовательных организаций раскрыли суть выявленных нарушений лицензионных требований, подробно остановились на причинах таких нарушений, а также дали рекомендации по профилактике и недопущению в дальнейшей работе нарушений лицензионных требований и условий.

Отдельной темой для обсуждения стала необходимость создания в учреждении среднего профессионального образования специальных условий для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

В феврале 2020 года в Верхнеуслонском муниципальном районе состоялись публичные слушания по вопросу предупреждения нарушений лицензионных требований при организации деятельности по реализации основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего

образования, а также программ дошкольного и дополнительного образования. Особое внимание уделено требованиям к квалификации педагогических работников, так как с введением профессиональных стандартов у руководителей образовательных организаций возникают вопросы о соответствии образовательного ценза педагогических работников установленным требованиям.

В мае 2020 года в дистанционном формате прошел обучающий семинар для руководителей образовательных организаций, методистов управления образования Нижнекамского муниципального района. Проведена разъяснительная и консультативная работа, даны рекомендации по профилактике и недопущению нарушений лицензионных требований и условий, даны ответы на вопросы.

В июне 2020 года публичные слушания по вопросу соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности в Алексеевском и Нижнекамском муниципальных районах состоялись в формате видеоконференции. Участники встречи (специалисты и методисты управления образования) детально ознакомились с особенностями проведения проверок по лицензионному контролю, типичными нарушениями, выявляемыми при проведении проверок, с изменениями, внесенными в законодательство и нормативные акты по лицензионному контролю в сфере образования. Также сотрудниками отдела лицензионного контроля образовательных организаций подготовлены материалы в формате «вопрос-ответ» (ответы на вопросы руководителей образовательных организаций, связанные с соблюдением лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, с содержанием нормативных документов в сфере образования).

18 декабря 2020 года, г.Казань публичные слушания по вопросу соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности для руководителей образовательных организаций (школ, детских садов, учреждений дополнительного образования, профессиональных образовательных учреждений), а также для методистов отдела образования Советского района г.Казани состоялись в формате видеоконференции. Цели семинара были достигнуты – участники ознакомились с особенностями проведения проверок по лицензионному контролю, с изменениями в нормативных документах (новое положение о лицензировании образовательной деятельности, вступающее в силу с 1 января 2021 года, административный регламент по лицензионному контролю, изменения в ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказы Министерства просвещения РФ и т.д.).

Сотрудники отдела лицензионного контроля ответили на вопросы участников семинара по проведению плановых проверок образовательных организаций Советского района, запланированных на 2021 год.

21 декабря 2020 года состоялись публичные слушания по вопросу соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности в Нижнекамском, Мамадышском, Алексеевском муниципальных районах Республики Татарстан. Формат семинара – видеоконференция, количество участников – более 50. В ходе выступления начальник отдела лицензионного контроля образовательных организаций ознакомила участников семинара с изменениями в законодательстве в сфере образования и новыми нормативными актами по лицензионному контролю

(положение о лицензировании образовательной деятельности, вступающее в силу с 1 января 2021 года, административный регламент по лицензионному контролю, изменения в ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказы Министерства просвещения РФ и т.д.). Также рассмотрены типичные нарушения, выявляемые при проведении плановых проверок, даны рекомендации по профилактике нарушений лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.