

**Департамент надзора и контроля в сфере образования  
Министерства образования и науки Республики Татарстан**

**ДОКЛАД**

**ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН  
И ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАКОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)**

**Отчетный период – 2013 год**

**ДОКЛАД**  
**департамента надзора и контроля в сфере образования**  
**Министерства образования и науки Республики Татарстан**  
**об осуществлении государственного контроля (надзора)**  
**в сфере образования в Республике Татарстан в 2013 году**  
**и об эффективности такого контроля (надзора)**

**Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования вопросов государственного контроля (надзора) в сфере образования**

**1.1. Полномочие Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования** передано органу государственной власти Республики Татарстан в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года №258-ФЗ «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» и установлены ст. 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании):

-государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность организаций на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Закона об образовании), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории.

**Наименования нормативных правовых актов, уполномочивающих исполнительный орган государственной власти Республики Татарстан на осуществление государственного контроля (надзора):**

- Федеральный закон от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29 декабря 2006 года №258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»;
- Федеральный закон от 18 июля 2011 года №242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Закон об образовании.

Органом государственной власти для осуществления с 1 января 2009 года переданных в соответствии с федеральным законодательством полномочий Российской Федерации в сфере образования, в том числе и государственного контроля (надзора), в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 31 декабря 2008 года № УП-713 «Вопросы Министерства образования и науки Республики Татарстан» установлено Министерство образования и науки Республики Татарстан (далее – Министерство РТ) с образованием в составе Министерства РТ



структуры – департамента надзора и контроля в сфере образования (далее – Департамент).

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 8 мая 2009 года №287 «Вопросы Министерства образования и науки Республики Татарстан» (с изменениями от 10.10.2012) по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (далее – Рособрнадзор) установлена структура и штатная численность Департамента.

На отчетный период действующая структура Министерства РТ утверждена в соответствии с изменениями, внесенными Указом Президента Республики Татарстан от 31 октября 2011 года № УП-688.

**Наименования нормативных правовых актов, регламентирующих исполнительный орган государственной власти Республики Татарстан по осуществлению государственного контроля (надзора):**

-Закон об образовании (До 1 сентября 2013 года - Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» (далее – Закон РФ)).

-Федеральный закон от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

-Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 11 марта 2011 года №164 «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года №966 «О лицензировании образовательной деятельности» (до вступления в силу - Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 года №174 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности»);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 года №1039 «О государственной аккредитации образовательной деятельности» (до вступления в силу - Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2011 года №184 «Об утверждении Положения о государственной аккредитации образовательных учреждений и научных организаций»).

**1.2. Государственный контроль (надзор) в сфере образования,** включающий в себя федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования, осуществляется путем проведения плановых и внеплановых, выездных и документарных проверок в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В целях формирования единой правоприменительной практики и совершенствования процедур государственного контроля (надзора) на федеральном уровне разработаны следующие нормативные правовые акты:

-Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля

(надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

-Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года №141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Ведение федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля, а также организационно-методического сопровождения реализации полномочий Российской Федерации, регулируются следующими нормативными правовыми документами:

-Приказ Рособнадзора от 13 июля 2009 года №1701 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка представления отчета»;

-Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 21 декабря 2011 года №503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

-Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 марта 2012 года №103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности».

Доклады об осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) формируются в соответствии с требованиями, установленными к их подготовке Постановлением Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 года № 215 (в редакции Постановлений Правительства Российской Федерации от 21 марта 2011 года № 185 и от 21 марта 2012 №225).

В рамках выявления и пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области образования Департаментом выдаются предписания об устранении нарушений и составляются протоколы об административных правонарушениях. Возбуждение дел об административном правонарушении Департаментом осуществляется согласно нормам Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года №195-ФЗ (далее – КоАП РФ).

В соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 сентября 2011 года № 532 «О внесении изменений в Приказ Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля



(надзора) и муниципального контроля» внесены изменения в документы (формы приказа и акта), используемые при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Требования, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 года №719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования», реализуются на региональном уровне. Принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 августа 2013 года № 593 «О государственной информационной системе Республики Татарстан «Сводный реестр актов реагирования Республики Татарстан». Приказом Министерства РТ от 15.01.2014 № 111/14 определены сотрудники ответственные за размещение (редактирование) информации об актах реагирования в ГИС РТ.

Деятельность Департамента по государственному контролю (надзору) направлена на развитие системы образования Республики Татарстан и осуществляется на основе качественно нового взаимодействия государственных и общественных институтов, научных и образовательных организаций.

Задачи, поставленные перед Департаментом, реализуются во взаимодействии с органами государственной власти республики, органами прокуратуры, другими надзорными органами, а также с широким привлечением участников образовательного процесса, общественности и экспертного сообщества.

**1.3. Наименования нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц, а также устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) по состоянию на 31 декабря 2013 года:**

-Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года;

-Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ;

-Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года №51-ФЗ;

-Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 года №14-ФЗ;

-Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года №195-ФЗ;

-Федеральный закон от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

-Федеральный закон от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

-Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

-Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральный закон от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 11 марта 2011 года №164 «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года №966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 года №1039 «О государственной аккредитации образовательной деятельности»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 марта 2013 года №185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года №462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года №582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2013 года №661 «Об утверждении Правил разработки, утверждения федеральных государственных образовательных стандартов и внесения в них изменений»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 года №706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»;

-Закон Республики Татарстан от 22 июля 2013 года №68-ЗРТ «Об образовании»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 января 2013 года №50 «Об утверждении порядка приема граждан на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования на 2013/2014 учебный год»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 апреля 2013 года №291 «Об утверждении Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 апреля 2013 года № 292 «Об организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года №464 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 01 июля 2013 года №499 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 2 июля 2013 года №513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 4 июля 2013 года №531 «Об утверждении образцов и описаний диплома о среднем профессиональном образовании и приложений к нему»;

-Приказ Министерства образования Российской Федерации от 16 августа 2013 года №968 «Об утверждении порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 августа 2013 года №1008 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года №1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - программам дошкольного образования»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 №1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по



основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 октября 2013 года №1145 «Об утверждении образца свидетельства об обучении и порядка его выдачи лицам с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющим основного общего и среднего общего образования и обучавшимся по адаптированным основным общеобразовательным программам»;

**а также нормативные правовые акты,** устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, принятые ранее 2013 года, соблюдение которых подлежало проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в 2013 году (часть из указанных нормативных актов утратили силу):

-Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года №3266-1 «Об образовании»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 года №174 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2011 года №184 «Об утверждении Положения о государственной аккредитации образовательных учреждений и научных организаций»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1994 года №1237 «Об утверждении Типового положения о вечернем (сменном) общеобразовательном учреждении»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года №612 «Об утверждении Типового положения об общеобразовательной школе-интернате»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года №610 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 1995 года №676 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 1997 года №288 «Об утверждении Типового положения о специальном (коррекционном) образовательном учреждении для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 22 апреля 1997 года №463 «Об утверждении Перечня специальностей, получение которых в очно-заочной (вечерней), заочной форме и в форме экстерната в образовательных учреждениях среднего профессионального образования не допускается»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 года №1204 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении для детей дошкольного и младшего школьного возраста»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1999 года №1437 «Об утверждении Типового положения о межшкольном учебном комбинате»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 года №823 «Об утверждении Перечня профессий начального профессионального образования, получение которых в форме экстерната не допускается»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 19 марта 2001 года №196 «Об утверждении Типового положения об общеобразовательном учреждении»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2001 года №505 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 года №521 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении начального профессионального образования»;



-Постановление Правительства Российской Федерации от 18 июля 2008 года №543 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении среднего профессионального образования (среднем специальном учебном заведении)»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2012 года №343 «Об утверждении Правил размещения в сети Интернет и обновления информации об образовательном учреждении»;

-Закон Республики Татарстан от 19 октября 1993 года №1982-XII «Об образовании»;

-Постановление Государственного комитета по высшему образованию от 31 мая 1995 года №2 «Об утверждении Положения об экстернате в государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования Российской Федерации»;

-Постановление Государственного комитета по высшему образованию от 07 декабря 1995 года №10 «Об утверждении Положения об итоговой государственной аттестации выпускников образовательных учреждений среднего профессионального образования в Российской Федерации»;

-Приказ Министерства образования Российской Федерации от 01 ноября 1995 года №563 «Об утверждении Положения об итоговой аттестации выпускников учреждений начального профессионального образования и Положения о получении начального профессионального образования в форме экстерната»;

-Приказ Министерства образования Российской Федерации от 18 июня 1997 года № 1221 «Об утверждении Требований к содержанию дополнительных профессиональных образовательных программ»;

-Приказ Министерства образования Российской Федерации от 03 декабря 1999 года №1075 «Об утверждении Положения о государственной (итоговой) аттестации выпускников IX и XI (XII) классов общеобразовательных учреждений Российской Федерации»;

-Приказ Министерства образования Российской Федерации от 20 декабря 1999 года № 1239 «Об утверждении Порядка перевода студентов из одного среднего специального учебного заведения в другое среднее специальное учебное заведение и из высшего учебного заведения в среднее специальное учебное заведение»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 сентября 2000 года №2571 «Об утверждении Положения о порядке и условиях профессиональной переподготовки специалистов»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 июля 2003 года № 3177 «Об утверждении примерной формы договора на оказание платных образовательных услуг в сфере профессионального образования»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 05 марта 2004 года №1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 марта 2004 года №1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 марта 2007 года №80 «Об утверждении Инструкции о порядке выдачи документов государственного образца о среднем профессиональном образовании, заполнении и хранении соответствующих бланков документов»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 марта 2007 года №92 «Об утверждении Инструкции о порядке выдачи документов государственного образца о начальном профессиональном образовании и уровне квалификации, заполнении и хранении соответствующих бланков документов»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 ноября 2008 года №362 «Об утверждении Положения о формах и порядке проведения государственной (итоговой)



аттестации обучающихся, освоивших основные общеобразовательные программы среднего (полного) общего образования»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 января 2009 года №4 «Об утверждении Порядка приема в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения среднего профессионального образования»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25 августа 2009 года №315 «Об утверждении форм документов государственного образца о среднем профессиональном образовании и технических требований к ним»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 года №354 «Об утверждении Перечня профессий начального профессионального образования»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 года №356 «О перечне специальностей среднего профессионального образования, по которым при приеме в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования могут проводиться дополнительные испытания творческой и (или) профессиональной направленности»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 ноября 2009 года №673 «Об утверждении Положения об учебной и производственной практике студентов (курсантов), осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 ноября 2009 года №674 «Об утверждении Положения об учебной практике (производственном обучении) и производственной практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы начального профессионального образования»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 октября 2009 года №373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 ноября 2009 года №655 «Об утверждении и введении в действие федеральных государственных требований к структуре основной общеобразовательной программы дошкольного образования»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 февраля 2010 года №117 «Об утверждении Типового положения о кадетской школе и кадетской школе-интернате»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 марта 2010 года №209 «О порядке аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 июня 2010 года №636 «Об утверждении примерных программ подготовки водителей транспортных средств различных категорий»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 4 октября 2010 года №986 «Об утверждении федеральных требований к образовательным учреждениям в части минимальной оснащенности учебного процесса и оборудования учебных помещений»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №2106 «Об утверждении федеральных требований к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 1 апреля 2011 года №1440 «Об утверждении Перечня профессий профессиональной подготовки»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 03 июня 2011 года № 1994 «О внесении изменений в федеральный базисный учебный план и примерные учебные планы для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования, утвержденные приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 марта 2004 года № 1312»;



- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 июля 2011 года №2151 «Об утверждении федеральных государственных требований к условиям реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 11 октября 2011 года №2451 «Об утверждении Порядка проведения единого государственного экзамена»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 октября 2011 года №2562 «Об утверждении Типового положения о дошкольном образовательном учреждении»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 декабря 2011 года №2885 «Об утверждении федеральных перечней учебников, рекомендованных (допущенных) к использованию в образовательном процессе образовательных учреждений, реализующих образовательные программы общего образования и имеющих государственную аккредитацию, на 2012/2013 учебный год»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 февраля 2012 года №107 «Об утверждении Порядка приема граждан в общеобразовательные учреждения»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 июня 2012 года №504 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 4 июля 2012 года №521 «О внесении изменений в Порядок приема граждан в общеобразовательные учреждения, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 февраля 2012 года №107»;

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 декабря 2012 года №1060 «О внесении изменений в федеральные государственные образовательные стандарты начального общего образования, утвержденные приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 октября 2009 года №373»;

-Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 декабря 2012 года №1067 «Об утверждении федеральных перечней учебников, рекомендованных (допущенных) к использованию в образовательном процессе в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы общего образования и имеющих государственную аккредитацию, на 2013/2014 учебный год»;

-Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года №761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования».

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность, используются в процессе осуществления государственного контроля (надзора), исходя из их достаточности, полноты, объективности, научной обоснованности, отсутствия признаков коррупционности.

Законодательство Российской Федерации об образовании включает нормативные правовые акты, направленные на регламентацию широкого круга отношений в сфере образования, содержит как нормы в сфере образования, прямого действия, так и нормы конституционного, административного, гражданского, трудового, налогового, бюджетного и других отраслей законодательства.

Важную роль выполняет Закон об образовании по широте содержания, объему регулируемых отношений, нацеленности на системную упорядоченность правовых требований. Закон об образовании постоянно совершенствуется в условиях активного реформирования российского общества и отражает тенденции его социально-экономического развития.



Высокий удельный вес подзаконных актов, что приводит к неравномерности, несбалансированности и противоречиям с нормами как внутренними, так и других отраслей законодательства, имеются пробелы и декларативные предписания. Одной из проблем является несоответствие ст.31 Закона РФ и ст.7 Закона об образовании с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по решению вопросов местного значения в сфере образования.

Доступность для юридических лиц к перечню нормативных правовых актов обеспечивается путем размещения их на официальных сайтах Министерства РТ <http://mon.tatar.ru> и Департамента <http://obrnadzor.tatarstan.ru>. В ежегодном Электронном сборнике «Реализация полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных Республике Татарстан» размещается информация о деятельности Департамента за текущий период, а также состоянии нормативно-правового регулирования вопросов государственного контроля (надзора) в сфере образования.

## **Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора) в сфере образования в Республике Татарстан**

### **2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органа государственного контроля (надзора):**

Для осуществления функций государственного контроля (надзора) в структуре Министерства РТ создан Департамент.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29 января 2013 года №36 заместителем министра - руководителем Департамента с 08 января 2013 года назначен Равиль Габдулхакович Хамитов.

Функции государственного контроля (надзора) до 31 декабря 2013 года осуществляло управление надзора и контроля Департамента (далее – Управление надзора и контроля), которое состояло из 3 структурных подразделений со штатной численностью – 20 человек: отдел надзора за соблюдением законодательства (8 человек), отдел контроля качества образования общеобразовательных и дошкольных учреждений и лицензионного контроля (7 человек); отдел контроля качества профессионального и дополнительного образования и лицензионного контроля (5 человек). Руководство деятельностью Управления надзора и контроля осуществляли заместитель министра – руководитель Департамента и начальник Управления надзора и контроля. Правовое обеспечение деятельности Управления надзора и контроля по вопросам государственного контроля (надзора) осуществлял отдел правового регулирования Департамента (4 человека).

### **2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций:**

Управление надзора и контроля в пределах своей компетенции осуществляло государственный контроль (надзор), направленный:

*в рамках федерального государственного надзора в области образования:*

-на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, а также

юридическими лицами, осуществляющими образовательную деятельность, их руководителями и иными должностными лицами требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, посредством проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

-на систематическое наблюдение за исполнением требований законодательства Российской Федерации об образовании, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования при осуществлении органами местного самоуправления и юридическими лицами своей деятельности;

*в рамках федерального государственного контроля качества образования:*

-на оценку соответствия содержания и (или) качества подготовки обучающихся и выпускников образовательного учреждения или научной организации требованиям федеральных государственных образовательных стандартов или федеральным государственным требованиям посредством проведения проверок качества образования, и принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов или федеральных государственных требований.

#### **Управление надзора и контроля осуществляло:**

- планирование мероприятий по государственному контролю (надзору);
- ведение реестра юридических лиц, подлежащих государственному контролю (надзору) в сфере образования, определенных законодательством Российской Федерации (организаций, расположенных на территории Республики Татарстан и осуществляющих образовательную деятельность, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории);
- проведение проверок (плановых/внеплановых, документарных/выездных) в отношении вышеперечисленных юридических лиц;
- подготовку приказов, уведомлений (запросов) о проведении плановых/внеплановых, документарных/выездных в отношении юридических лиц;
- подготовку актов государственного органа контроля (надзора) по результатам проверок в 2-х экземплярах;
- подготовку и направление юридическим лицам обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений по результатам проведенных проверок;
- принятие мер по устранению нарушений законодательства, по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений;
- ведение учета мероприятий и результатов этих мероприятий в рамках осуществления государственного контроля (надзора);
- ведение реестра выданных Департаментом предписаний об устранении нарушений по результатам проведенных проверок;
- осуществление контроля за исполнением юридическими лицами предписаний об устранении нарушений;



- рассмотрение отчетов юридических лиц об исполнении предписаний, выданных Департаментом, с проведением экспертизы копий документов, подтверждающих исполнение предписаний;
- принятие мер в отношении лиц, не исполнивших предписание об устранении нарушений в установленные сроки и в полном объеме;
- анализ и обобщение результатов государственного контроля (надзора);
- ведение статистического наблюдения;
- разработку и согласование ежегодного плана проведения плановых проверок;
- разработку системы оценки качества образования;
- разработку инструктивно-методических и организационно-распорядительных документов в пределах компетенции Управления надзора и контроля;
- информационное обеспечение деятельности (размещение информации на официальном сайте Департамента, подготовка информационно-методических материалов, электронных сборников, анализ типичных нарушений и т.д.);
- проведение мониторинговых исследований, в том числе осуществления государственного контроля (надзора), его результатов, эффективности государственного контроля (надзора).

Управление надзора и контроля в целях осуществления предупредительных мер проводило инструктивно-методические семинары, круглые столы, выпускало аналитические и методические материалы, электронные сборники, готовило материалы к республиканским августовским совещаниям работников образования и к коллегиям Министерства образования и науки Республики Татарстан, участвовало в разработке информационно-аналитических материалов о состоянии системы образования в Республике Татарстан, размещало материалы о результатах своей деятельности на официальных сайтах Министерства РТ <http://mon.tatar.ru> и Департамента <http://obrnadzor.tatarstan.ru>, а также в средствах массовой информации.

### **2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:**

- Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан 08 мая 2009 года № 287 «Вопросы Министерства образования и науки Республики Татарстан» (с изменениями от 10.10.2012);
- Приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан от 16 апреля 2012 года №2305/12 «Об утверждении Положения о департаменте надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан»;
- Приказы Министерства образования и науки Республики Татарстан от 17 ноября 2009 года №2351/09, от 24 ноября 2009 года №2406/09, от 10 марта 2010 года №837/10, от 13 апреля 2011 года №1653/11 «Об аккредитации граждан и организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю»;
- Приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан от 17 марта 2010 года №1023/10 «Об утверждении форм процессуальных документов»;
- Приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан от 06 апреля 2010 года №1296/10 «Об утверждении порядка проведения юридической и антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан»



- Приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан от 02 ноября 2010 года №3914/10 «Об утверждении форм документов департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан»;
- Приказы Министерства образования и науки Республики Татарстан от 31 мая 2011 года №2795/11, от 28 декабря 2011 года №6837/11 «Об аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) к проведению мероприятий по контролю»;
- Приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан от 02 декабря 2011 года №5719/11 «О подготовке доклада об осуществлении государственного контроля (надзора)»;
- Приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан от 15 декабря 2011 года №6526/11 «О подготовке и согласовании доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора), назначении ответственных исполнителей за подготовку доклада и статистических сведений федерального статистического наблюдения»;
- Приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан от 30 декабря 2011 года №6971/11 «Об утверждении форм документов Министерства образования и науки Республики Татарстан, используемых при осуществлении государственного контроля (надзора)»;
- Приказы Министерства образования и науки Республики Татарстан от 27 января 2012 года №378/12, от 20 апреля 2012 года №2393/12, от 24 октября 2013 года №3910/13 от 19 декабря 2013 года №4788/13 «Об аккредитации граждан и организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю»;
- Приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан от 04 сентября 2012 года №4869/12 «Об утверждении порядка взаимодействия сотрудников управления лицензирования и государственной аккредитации и управления надзора и контроля департамента надзора и контроля в сфере образования Республики Татарстан, применяемого при осуществлении лицензионного контроля учреждений, представивших заявление о предоставлении лицензии или о переоформлении лицензии, в ходе внеплановых выездных проверок»;
- Приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан от 04 сентября 2012 года №4870/12 «Об утверждении порядка оценки соответствия содержания и (или) качества подготовки обучающихся и выпускников в образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования, используемого при федеральном государственном контроле качества образования»;
- Приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан от 19 октября 2012 года №5501/12 «Об утверждении плана проведения Министерством образования и науки Республики Татарстан плановых проверок юридических лиц на 2013 год»;
- Приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан от 22 декабря 2012 года №5571/12 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования и науки Республики Татарстан, уполномоченных составлять протоколы по делам об административных правонарушениях»;
- Приказы Министерства образования и науки Республики Татарстан от 21 февраля 2013 года №658/13, от 25 апреля 2013 года №1613/13, от 8 мая 2013 года №1799/13, от 31 июля 2013 года №2877/13, от 2 сентября 2013 года №3223/13, от 24 сентября 2013 года №3501/13, от 14 ноября 2013 года №4225/13 «О внесении изменений в план проведения Министерством образования и науки Республики Татарстан плановых проверок юридических лиц на 2013 год»;
- Приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан от 24 октября 2013 года №3929/13 «Об утверждении плана проведения Министерством образования и науки Республики Татарстан плановых проверок юридических лиц на 2014 год».

При разработке нормативных правовых актов Департамента, а также издании организационно-распорядительных документов Департамента учитывались положения антикоррупционной государственной политики, направленные на повышение качества правотворческой и правоприменительной деятельности.



#### **2.4. Информация о взаимодействии органа государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия:**

Взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора) осуществлялось Департаментом при согласовании и реализации ежегодного плана проведения плановых проверок. В Прокуратуру Республики Татарстан в установленные законодательством Российской Федерации сроки представлялся проект плана и ежегодный план проведения Министерством РТ плановых проверок (к 1 сентября – проект, к 1 ноября – план, утвержденный приказом Министерства РТ). Ежемесячно в Прокуратуру Республики Татарстан представлялись сведения о проведенных плановых и внеплановых проверках, принятых мерах, а также исполнению предписаний в отчетный период. В июле 2013 года Прокуратурой Республики Татарстан проводилась сверка проведения плановых проверок. Нарушений по выполнению плана не выявлено.

В первом полугодии 2013 года в рамках исполнения поручения Президента Республики Татарстан с участием сотрудников Департамента Прокуратурой Республики Татарстан организованы проверки исполнения требований федерального законодательства в организациях, реализующих программы профессиональной подготовки 11442 Водитель автомобиля. Проверки проведены в отношении 245 организаций, расположенных на территории республики и осуществляющих образовательную деятельность по 470 адресам.

В течение года сотрудники Департамента также участвовали в совместных выездах на место при рассмотрении обращений граждан с органами прокуратуры Республики Татарстан и территориальными подразделениями Управления следственного комитета.

Сотрудники Управления надзора и контроля Департамента участвовали в проверках рабочей группы Правительственной комиссии Республики Татарстан по профилактике правонарушений по изучению состояния работы в муниципальных районах Республики Татарстан в 2013 году в соответствии с графиком выездных проверок. Проверки по данному вопросу проведены в отношении Актанышского, Чистопольского, Кукморского, Лаишевского муниципальных районов Республики Татарстан.

#### **2.5. Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляли контроль (надзор):**

Функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Татарстан (за исключением образовательных учреждений, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Закона об образовании), а также органов местного самоуправления, осуществляющих



управление в сфере образования на соответствующей территории, исполняет исключительно Департамент.

Других подведомственных органу исполнительной власти Республики Татарстан организаций, осуществляющих данные функции, не имеется.

## **2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок:**

Департаментом для проведения мероприятий по контролю привлекаются эксперты, прошедшие соответствующую аккредитацию. В реестре аккредитованных граждан и организаций Департамента насчитывается 250 экспертов. Экспертам, привлекаемым к мероприятиям по контролю и надзору выданы свидетельства об аккредитации по вопросам: государственного надзора в сфере образования, государственного контроля качества образования, контроля за соблюдением лицензионных требований и условий.

В 2013 году аккредитовано дополнительно 70 граждан для привлечения в качестве экспертов к проведению мероприятий по контролю, которые утверждены соответствующими приказами Министерства РТ: 57 граждан - приказ Министерства РТ от 24 ноября 2013 года № 3910/13; 13 граждан - приказ Министерства РТ от 19 декабря 2013 года № 4788/13.

Для привлекаемых лиц в качестве экспертов к проведению мероприятий по осуществлению государственного контроля (надзора) проведены обучающие семинары и стажировки, в том числе индивидуальные.

В 2013 году Департаментом по всем вопросам контроля проведена 1731 проверка в отношении 1502 юридических лиц. Из общего объема проверок 2013 года согласно плану проведено 1062 проверки, с привлечением экспертом 1072 проверки. Департаментом к мероприятиям по контролю привлечен 121 эксперт.

## **Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора) в области образования в Республике Татарстан**

### **3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора):**

Финансирование деятельности Департамента осуществляется в виде субвенций из федерального бюджета в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года №1116 «О порядке предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, государственному контролю качества образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений».

Планируемое выделение бюджетных средств на 2013 год составило 19871 тысяча рублей.



Фактическое выделение бюджетных средств произведено на сумму 19871 тысяча рублей.

Расходование бюджетных средств (в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций) - 19709 тысяч рублей, в том числе 17404 тысяч рублей на реализацию функций государственного контроля (надзора) (21 государственный гражданский служащий) и 955 тысяч рублей на финансирование участия экспертов в проведении мероприятий по контролю. Объем финансовых средств, направленных на материально-техническое оснащение составляют 1350 тысяч рублей.

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в динамике по полугодиям 2013 года:

| (в тысячах рублей)                      | Первое полугодие | Второе полугодие | Всего за 2013 год |
|-----------------------------------------|------------------|------------------|-------------------|
| Планируемое выделение бюджетных средств | 9707             | 10164            | 19871             |
| Фактическое выделение бюджетных средств | 9707             | 10164            | 19871             |
| Расходование бюджетных средств          | 9698             | 10011            | 19709             |

### **3.2. Данные о штатной численности работников органа государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности:**

Штатная численность работников Департамента, выполняющих функции по контролю на 31 декабря 2013 года, составляет 21 штатная единица (начальник Управления надзора и контроля и подчиненных ему 3 структурных подразделения Департамента).

Фактически выполняли функции по контролю 21 человек. Укомплектованность штатной численности на отчетный период составляет 100%.

Вспомогательные функции по обеспечению вопросов правового регулирования и финансового обеспечения осуществляли 2 сотрудника Департамента.

### **3.3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации:**

Все работники, выполнявшие функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в 2013 году, имели высшее профессиональное образование и соответствующий стаж работы (средний общий стаж работы – 12 лет, средний стаж работы в Департаменте – 3,5 года).

Ученое звание по состоянию на 31 декабря 2013 года имели 3 сотрудника (2 кандидата педагогических наук, 1 кандидат искусствоведения). Два и более высших профессиональных образования (профили – педагогический, государственной и муниципальной службы, юридический) имели три сотрудника Управления надзора и контроля.

Два сотрудника Управления контроля и надзора аккредитованы в качестве экспертов в сфере образования (свидетельства об аккредитации выданы Рособрнадзором).

В мероприятиях по повышению квалификации в 2013 году приняли участие все сотрудники (100%), выполнявшие функции по осуществлению государственного контроля (надзора).

**23 человека**, включая вспомогательный состав (100% от общей численности сотрудников), проходили курсы повышения квалификации по двум программам «Развитие профессиональных компетенций государственного гражданского служащего» и «Аспекты применения Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

**7 человек** (33,3%) прошли дополнительную профессиональную подготовку на курсах повышения квалификации в Высшей школе государственного и муниципального управления при ФГАОУ ВПО «Казанский (Приволжский) Федеральный Университет» по различным программам, предусмотренным правительственной программой Республики Татарстан по дополнительной профессиональной подготовке государственных гражданских служащих Республики Татарстан:

-«Менеджмент среднего звена в государственном и муниципальном управлении: теория и практика» – 2 человека;

-«Документационное обеспечение деятельности государственных и муниципальных органов управления» – 1 человек;

-«Государственное и муниципальное управление: правовые, экономические и информационные основы деятельности» – 1 человек;

-«Повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере образования» – 1 человек;

-«Психология делового общения и служебного поведения на государственной и муниципальной службе» – 1 человек;

-«Организация работы по рассмотрению обращений граждан в государственных и муниципальных органах» – 1 человек.

**2 человека** (9,5%) приняли участие в тематических семинарах, проводимых АНОО Центральный Российский Дом знаний общества «Знание» России, по темам «Лицензирование и государственная аккредитация образовательной деятельности: изменения и новации», «Актуальные проблемы лицензирования и выполнения лицензионных норм и требований».

**2 человека** (9,5%) приняли участие в дополнительной профессиональной подготовке в ГАОУ «Учебный центр «Профессионал» по теме «Актуальные вопросы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования в свете Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

**7 сотрудников** (33,3%) в дистанционной форме проходили дополнительную профессиональную подготовку по теме «Реализация Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» на курсах, организованных Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ.

**2 сотрудника** (9,5%) Управления надзора и контроля приняли участие в семинаре-совещании по вопросам внедрения типовых программ подготовки государственных служащих, их методического и организационного обеспечения, а



также индивидуальных планов профессионального развития государственных служащих, работающих в системе государственного контроля и надзора в сфере образования. На семинаре были проанализированы итоги дистанционного обучения, проводившегося в 2012 году (сайт «Госкадры.ру обучение и подготовка государственных служащих»), в котором участвовало 13 сотрудников Управления надзора и контроля.

Сотрудники Департамента принимали участие в мероприятиях, проводимых Управлением надзора и контроля за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, в том числе **2 сотрудника** Управления надзора и контроля в семинаре по осуществлению мониторинга и оценки эффективности осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования (октябрь 2013 года).

#### **3.4. Данные о средней нагрузке на одного работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:**

Количество проверок на одного сотрудника Управления надзора и контроля в 2013 году составило 82 проверки в год (в 2012 - 99 проверок, в 2011 году – 49 проверок). Данный показатель зависит от объема проведенных проверок. В свою очередь объем плановых проверок зависит от количества проверок, согласованных Прокуратурой Республики Татарстан. При направлении на согласование в органы прокуратуры проекта плана проверок в отношении около 25% объектов от общего количества юридических лиц, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) в сфере образования, результат следующий: в 2011 году согласовано только 366 объектов проверки, в 2012 году 1306 объектов, в 2013 году 1066 объектов. Объем внеплановых проверок зависит от проверок по исполнению предписаний (большая часть которых по результатам проверок прошлого года), а от проведенных проверок в соответствии с частью 3 пункта 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

#### **3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (при их наличии):**

В 2013 году к проведению мероприятий по контролю привлечен 121 эксперт, из числа получивших свидетельства об аккредитации. Данные эксперты привлекались к проведению 1072 проверок. Положительная динамика увеличения количества экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю, является результатом целенаправленной работы Департамента (в 2011 году 75 экспертов привлекались к проведению 656 проверок, в 2012 году 100 экспертов к 1155 проверкам).

## Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора) в сфере образования в Республике Татарстан

### 4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в Республике Татарстан:

В отношении юридических лиц в 2013 году Департаментом проведена 1731 проверка, в том числе 1062 плановые, 669 внеплановые. В общем объеме проведенных проверок – 1340 выездные, 391 документарная проверка. Из общего количества проведенных проверок в рамках государственного контроля (надзора) **1456** проверок проведено по вопросам федерального государственного надзора в сфере образования и федерального государственного контроля качества, **262** проверки проведены только по вопросам лицензионного контроля, **13** проверок проведено в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

План проведения плановых проверок выполнен на **99,6%** (4 юридических лица исключены из Единого государственного реестра юридических лиц по причине ликвидации до начала проверки).

Динамика выполнения работы по осуществлению государственного контроля (надзора) в 2013 году по полугодиям:

| Показатели выполнения работ                                                                         | в первом полугодии<br>2013 года | во втором полугодии<br>2013 года | в течение<br>2013 года |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|----------------------------------|------------------------|
| Проведено плановых и внеплановых проверок всего,                                                    | 906                             | 825                              | 1731                   |
| в том числе:                                                                                        |                                 |                                  |                        |
| проверок по вопросам лицензионного контроля                                                         | 97                              | 165                              | 262                    |
| проверок в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования | 5                               | 8                                | 13                     |
| По вопросам государственного надзора в сфере образования и контроля качества образования            | <b>804</b>                      | <b>652</b>                       | <b>1456</b>            |
| Выполнение плана проведения плановых проверок                                                       | 99,8%                           | 99,8%                            | 99,6%                  |

По 37 юридическим лицам внесены изменения в план проведения плановых проверок в течение 2013 года в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Все проверки проведены своевременно с подготовкой необходимого пакета документов. При осуществлении государственного контроля (надзора) Управлением надзора и контроля проводится мониторинг эффективности такого контроля (надзора), который осуществляется на основании сбора, обработки и анализа документов и сведений.

На отчетный период на территории Республики Татарстан число зарегистрированных и осуществляющих деятельность, подлежащих государственному контролю (надзору) объектов, составляет 5009 юридических лиц,



в том числе 45 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Количество юридических лиц постоянно сокращается за счет оптимизации образовательных учреждений и прекращения образовательной деятельности (2011 год - 5078 юридических лиц, 2012 год- 5023 юридических лица, на начало 2013 года - 5009 юридических лиц, 31 декабря 2013 года – 4867 юридических лиц).

В юридических лицах количество проверенных объектов в 2013 году составляет 1502 объекта (29,9% от общего количества юридических лиц). Данный показатель выше среднегодового показателя по республике (25% от общего количества) и является эффективным результатом деятельности Департамента. (В 2012 году проверено 1519 объектов (30,24% от общего количества).

Материалы по проведению проверок архивируются с приложением полного пакета документов по каждому юридическому лицу (основания проведения внеплановой проверки, приказы Министерства о проведении проверок, уведомления или запросы, акты проведенных мероприятий с прилагаемыми к ним документами, предписания об устранении нарушений, другие акты реагирования, в том числе копии протоколов об административных правонарушениях, материалы по рассмотрению отчетов исполнения предписаний, принятому решению по итогам рассмотрения, письмо о снятии предписания с контроля).

В Управлении надзора и контроля ведутся реестры проведенных мероприятий по государственному контролю (надзору), выданных предписаний об устранении нарушений, составленных протоколов об административных правонарушениях.

#### **4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также финансирования их участия в контрольной деятельности:**

Экспертные заключения в рамках государственного контроля (надзора) представлены экспертами по **1069 проверкам** своевременно. Качество работы экспертов удовлетворительное. *Работа в соответствии с поручениями и приказами Министерства РТ выполнена экспертами на 99,7%. Не представлено три экспертных заключения в связи с болезнью экспертов.* Для привлекаемых лиц в качестве экспертов к проведению мероприятий по осуществлению государственного контроля (надзора) проведены обучающие семинары и стажировки, в том числе индивидуальные.

#### **4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории, культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:**

Таких сведений не имеется.

**Раздел 5. Действия органа государственного контроля (надзора)  
в сфере образования в Республике Татарстан по пресечению нарушений  
обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

**5.1. Сведения о принятых органом государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений:**

По результатам проведенной 1731 проверки в рамках государственного контроля (надзора) Департаментом выдано 1562 предписания, в том числе 1303 по результатам плановых проверок, 506 по результатам внеплановых проверок. В отношении 180 юридических лиц возбуждено 206 дел об административных правонарушениях, в том числе 133 по неисполнению предписаний. По результатам рассмотрения административных дел за отчетный период наложено 93 административных штрафа, в том числе на должностное лицо – 72, на юридическое лицо – 21, вынесено предупреждений – 11 должностным лицам, приостановлена деятельность по решению судов на определенное время по 6 юридическим лицам. Общая сумма наложенных административных штрафов составляет 1091,3 тысяч рублей (на должностное лицо – 499,3 тысячи рублей, на юридическое лицо - 592 тысячи рублей).

| Показатели выполнения работ                                         | в первом полугодии<br>2013 года | во втором полугодии<br>2013 года | в течение<br>2013 года |
|---------------------------------------------------------------------|---------------------------------|----------------------------------|------------------------|
| Проведено плановых и внеплановых проверок                           | 906                             | 825                              | 1731                   |
| Выдано предписаний об устранении нарушений по результатам проверок  | 847                             | 715                              | 1562                   |
| Выявлено правонарушений по результатам проверок                     | 25                              | 181                              | 206                    |
| Возбуждено административных дел об административных правонарушениях | 25                              | 181                              | 206                    |

В отчетном периоде допущены нарушения законодательства Российской Федерации в части неисполнения в установленные сроки предписаний, выданных Департаментом, 628 юридическими лицами. По всем случаям неисполнения предписания проведены внеплановые проверки. По результатам проверок 103 юридических лица предписания исполнили, 525 юридическим лицам выданы предписания на срок не более 6 месяцев. Управлением надзора и контроля возбуждено 133 дела об административных правонарушениях по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ (в первом полугодии 2013 года – 5 дел, во втором полугодии – 128 дел).

В 2013 году Управлением надзора и контроля осуществлялся контроль за исполнением 1601 выданного предписания. Исполнено по состоянию на 31 января 2013 года 1126 предписаний (70,3%). 626 предписаний об устранении нарушений, выданных по результатам проверок в 2013 году, имеют сроки исполнения, переходящие на 2014 год.

**Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)  
в области образования в Республике Татарстан**

**6.1. Анализ эффективности государственного контроля (надзора) проводится по следующим показателям эффективности, рассчитанных на основании сведений, содержащихся в форме №1-контроль «Сведения об**



**осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной Росстатом и оценке указанных показателей:**

| № п/п | Наименование показателей эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль "Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора)"                                                                                                                                                                                                                                                  | Формулы расчета показателей                        | Значения показателей       |                            |          |          | Отклонение значения показателей 2013 года от 2012 года (более 10 процентов) |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|----------------------------|----------------------------|----------|----------|-----------------------------------------------------------------------------|
|       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                    | Первое полугодие 2013 года | Второе полугодие 2013 года | 2013 год | 2012 год |                                                                             |
| 1.    | Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | $= \frac{«01» - «02»}{«52»}$ по графе 5            | 100%                       | 95,2%                      | 98,1%    | 99,8%    | -1,7                                                                        |
| 2.    | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)                                                                                                                                                                                                       | $= \frac{«55»}{«54»}$                              | 0                          | 0                          | 0        | 0        | 0                                                                           |
| 3.    | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | $= \frac{«45»}{«01»}$ по графе 5                   | 0                          | 0                          | 0        | 0        | 0                                                                           |
| 4.    | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)      | $= \frac{«49»}{«01»}$ по графе 5                   | 0                          | 0                          | 0        | 0        | 0                                                                           |
| 5.    | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю) | $= \frac{«51»}{«50»}$ по графе 5                   | 16,0%                      | 8,3%                       | 24,3%    | 29,9%    | -5,6                                                                        |
| 6.    | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | $= \frac{«01»}{«51»}$ по графе 5                   | 1                          | 1,6                        | 1,2      | 1,2      | 0                                                                           |
| 7.    | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | $= \frac{«02»}{«01»}$ по графе 5                   | 36,9%                      | 51,1%                      | 43,3%    | 30,7%    | +12,6                                                                       |
| 8.    | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | $= \frac{«20»}{«71»}$ по графе 7 / «20» по графе 5 | 50%                        | 90,9%                      | 86%      | 37,7%    | +48,3                                                                       |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                            |       |       |       |       |      |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|-------|-------|-------|-------|------|
| 9.  | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)                       | = «05»/ «02»<br>по графе 5 | 0     | 0     | 0     | 0     | 0    |
| 10. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения такого вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | = «06»/ «02»<br>по графе 5 | 0     | 0     | 0     | 0     | 0    |
| 11. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | = «19»/ «01»<br>по графе 5 | 2,0%  | 21,9% | 11,0% | 3,6%  | +7,4 |
| 12. | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | = «24»/ «19»<br>по графе 5 | 100%  | 100%  | 100%  | 100%  | 0    |
| 13. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | = «25»/ «24»<br>по графе 5 | 76,5% | 51,7% | 54,4% | 62,9% | -8,5 |
| 14. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего количества проверенных лиц)                                  | = «17»/ «51»<br>по графе 5 | 0     | 0     | 0     | 0     | 0    |



|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                         |       |       |       |       |       |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 15  | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего количества проверенных лиц) | = «18»/ «51» по графе 5 | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     |
| 16. | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)                                                                                                  | = «62» по графе 5       | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     |
| 17. | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | = «18»/ «51» по графе 5 | 25,0% | 88,9% | 81,1% | 23,3% | +57,8 |

**Анализ причин отклонений значений показателей 2013 года от 2012 года  
(более 10 процентов)**

| № п/п | Порядковый номер значения показателя | Причины отклонений                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------|--------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1     | 7                                    | Показатель значительно увеличился (в 2012 году – 30,7%, в 2013 году – 43,3%) за счет увеличения количества внеплановых проверок по причине неисполнения предписаний. Данный показатель нельзя прогнозировать и он вряд ли может являться одним из основных показателей эффективности                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 2     | 8                                    | Показатель значительно увеличился (в 2012 году – 37,7%, в 2013 году – 86,0%) за счет увеличения количества внеплановых проверок по причине неисполнения предписаний и соблюдению требования ст.93 Закона об образовании по обязательному возбуждению административного дела по фактам выявленного нарушения (неисполнения предписания в установленные сроки или не в полном объеме)                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 3     | 17                                   | Показатель увеличился в 2, 5 раза (в 2012 году – 23,3%, в 2013 году – 81,1%) в виду соблюдения Департаментом требований ст.93 Закона об образовании (с 1 сентября 2013 года). При выявлении неисполнения предписаний об устранении нарушений, выданных Департаментом по результатам ранее проведенной проверки, возбуждение административного дела по фактам выявленного нарушения (неисполнения предписания в установленные сроки) стало обязательным (ранее и в 2012 году решение по каждому конкретному случаю принималось индивидуально с учетом причин, не позволивших юридическому лицу исполнить предписание в полном объеме) |

**6.2. Анализ эффективности государственного контроля (надзора), проведенный Департаментом по установленным им показателям эффективности с учетом полного объема (государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля, в том числе в отношении органов местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования)\*:**

|   | Показатели                                                                                                                                                                                                               | Данные анализа и оценки показателей эффективности государственного контроля (надзора) на территории Республики Татарстан |                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                                                                                                                                                                                          | Значения показателей за отчетный период                                                                                  | Значения показателей за предшествующий период | Установленный показатель (пояснения по фактическим показателям)                                                                                                                                                                                                                              |
| 1 | Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок)                                                                                                  | 99,6%                                                                                                                    | 99,8%                                         | Показатель - 100%<br>В 2013 году запланировано (по утвержденному плану с учетом внесенных изменений) 1066 проверок, проведено – 1062 проверки.<br>В 2012 году запланировано 1306 проверок, проведено – 1304 проверки.<br>Причины невыполнения ликвидация юридических лиц до начала проверки. |
| 2 | Доля юридических лиц, в отношении которых были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Республики Татарстан)                                     | 29,9%                                                                                                                    | 29,9%                                         | Показатель - 25%<br>В 2013 году проверки проведены в отношении 1519 юридических лиц (всего 5078 объектов).<br>В 2012 году проверки проведены в отношении 1509 юридических лиц (всего 5009 объектов).                                                                                         |
| 3 | Доля проверок, по результатам которых юридическим лицам выданы предписания об обязательном устранении нарушений                                                                                                          | 90,2%                                                                                                                    | 96,1%                                         | Показатель – на уменьшение<br>В 2013 году проверок проведено 1731 (предписаний выдано 1562).<br>В 2012 году проверок проведено 1882 (предписаний выдано 1809).                                                                                                                               |
| 4 | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)                                                                                                                            | 38,6%                                                                                                                    | 30,7%                                         | Показатель – не более 40%<br>В 2013 году внеплановых проверок 669 (всего проверок 1731).<br>В 2012 году внеплановых проверок 578 (всего проверок 1882).                                                                                                                                      |
| 5 | Доля проведенных внеплановых проверок по проверке исполнения предписаний (в процентах от общего количества проведенных проверок)                                                                                         | 93,9%                                                                                                                    | 91,0%                                         | Показатель – на уменьшение<br>В 2013 году проверок 628 (общее количество 669).<br>В 2012 году проверок 526 (от 578 проверок).                                                                                                                                                                |
| 6 | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего количества выданных предписаний)                                              | 11,5%                                                                                                                    | 3,7%                                          | Показатель – на увеличение<br>В 2013 году возбуждено 206 административных дел в отношении 180 юридических лиц (1562 предписания).<br>В 2012 году возбуждено 86 административных дел в отношении 67 юридических лиц (1809 предписаний).                                                       |
| 7 | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) | 53,8%                                                                                                                    | 48,8%                                         | Показатель – на увеличение<br>В 2013 году возбуждено 206 административных дел, наложены взыскания по 111 делам.<br>В 2012 году возбуждено 86 административных дел, наложено наказаний по 42 делам.                                                                                           |

\*Данные показатели эффективности необходимы для учета региональных особенностей по различиям в структуре органов, осуществляющих государственный контроль (надзор), а также возможным разделением или объединением государственного контроля (надзора) и лицензионного контроля, приводящих к уменьшению объемов показателей.

**6.3. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности):**



По результатам проведенных проверок выдано 1562 предписания, возбуждено 206 дел об административных правонарушениях. По отдельным нарушениям, выявленным в рамках проверок, направлены письма в органы прокуратуры (на 95 образовательных учреждений, осуществляющих образовательной деятельности без лицензии). По результатам проведенных проверок направлены письма учредителям для принятия мер к устранению выявленных нарушений. По поручению Президента Республики Татарстан копии актов реагирования (предписания об устранении нарушений, выданные по результатам проверок) направлены Главам муниципальных образований Республики Татарстан и руководителям ведомств.

В рамках предупредительных мер Департаментом:

- ежегодно издается Электронный сборник «Реализация полномочий Российской Федерации в области образования, переданных Республике Татарстан» (в 2013 году – четвертый выпуск),
- руководителям управлений (отделов) образования направляются инструктивно-методические, инструктивно-аналитические письма Министерства РТ (в 2013 году - 9);
- руководители Департамента участвуют в брифингах, пресс-конференциях, проводимых Кабинетом Министров Республики Татарстан, в республиканских совещаниях работников образования Республики Татарстан и коллегиях Министерства образования и науки Республики Татарстан;
- в муниципальных образованиях проводятся совещания и семинары для руководителей образовательных учреждений и работников органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по обзору изменений законодательства Российской Федерации в области образования; процедурам проведения проверок, анализу типичных нарушений, выявленных по результатам проведенных проверок (в 2013 году - 65);
- на официальном сайте <http://obrnadzor.tatar.ru> постоянно размещаются сведения, информации об осуществлении государственного контроля (надзора).

#### **6.4. Оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства в соответствующей сфере деятельности:**

Состояние исполнения обязательных требований законодательства в сфере образования в Республике Татарстан оценивается как удовлетворительное. Наблюдается положительная динамика уменьшения образовательных учреждений, осуществляющих образовательную деятельность при отсутствии лицензии.

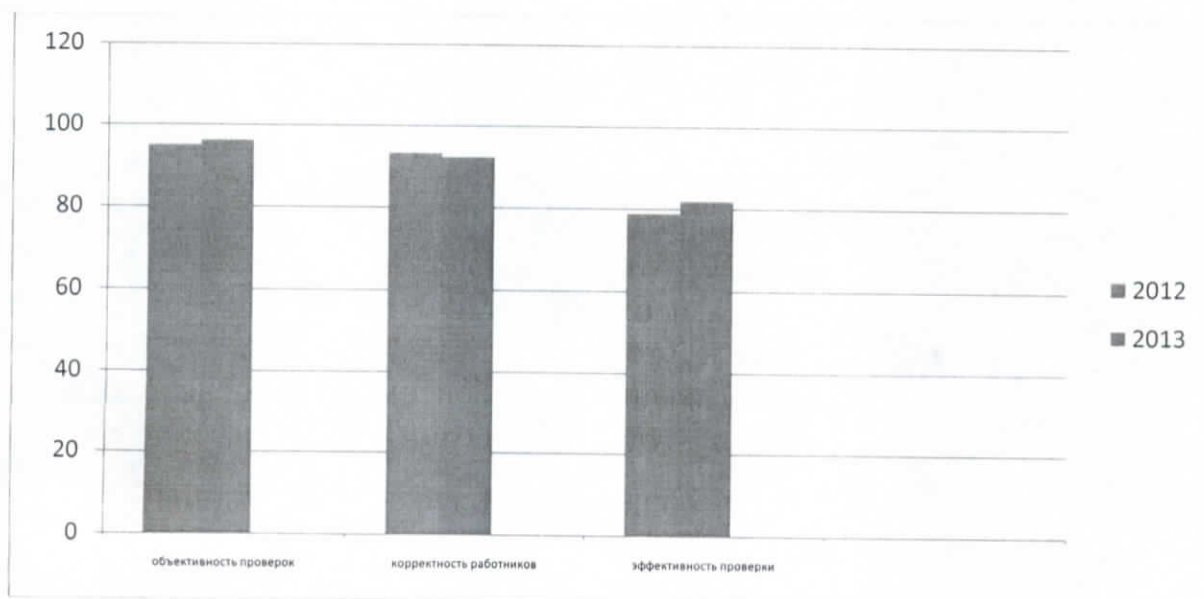
При осуществлении государственного контроля (надзора) уполномоченными лицами, назначенными для проведения проверок, определяется повышение уровня правовой культуры руководителей образовательных учреждений республики.

В Прокуратуру Республики Татарстан Департаментом предоставляются ежемесячные сведения для формирования статистического отчета «Сведения о работе прокурора по надзору за исполнением законодательства контролирующими органами в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утвержденного приказом Генерального прокурора Российской Федерации 02 ноября 2010 года № 411, а также проводится квартальная сверка выполнения плана проведения плановых проверок. Замечаний к Департаменту по

выполнению плана проведения проверок 2013 года, по срокам проверок, формированию приказов, уведомлений, запросов, оформлению документов по результатам проведенных проверок, составлению протоколов об административных правонарушениях, а также рассмотрению обращений в 2013 году не было.

В целях определения результативности осуществления государственного контроля (надзора) Департаментом проводился опрос руководителей образовательных учреждений десяти муниципальных образований (330 респондентов). Из опроса следует, что 96,4% опрошиваемых отмечают объективность проверок, 92,5% отмечают корректность работников Департамента, экспертов и 82% эффективность по полноте и эффективности рекомендаций и повышению правовой грамотности. Данные опроса практически совпадают результатами опроса, проводимого в 2012 году.

Данные опросов руководителей образовательных учреждений  
за 2012 и 2013 годы



В период с августа по сентябрь 2013 года Центром аналитических исследований и разработок проведено исследование на тему «Экспертная оценка эффективности реализации полномочий, переданных Российской Федерации в области образования и осуществляемых Департаментом». Целью исследования явилось выявление мнений экспертов о доступности информации о регламенте проведения контрольно-надзорных мероприятий, а также выявление случаев нарушения установленных регламентов и экспертная оценка возможных способов оптимизации контрольно-надзорных мероприятий.

В качестве метода исследования выбрано экспертное полуструктурированное интервью с участием представителей целевой аудитории. Целевая аудитория определялась из представителей организаций, в отношении которых были осуществлены контрольно-надзорные мероприятия.

Организации были сгруппированы по 5 категориям: дошкольные образовательные организации; общеобразовательные организации; организации профессионального образования; организации дополнительного профессионального



образования и профессионального обучения; организации дополнительного образования. В каждой группе проведено полуструктурированное интервью.

Согласно результатам исследования, информированность респондентов о планировании и процедурах проведения контрольно-надзорных мероприятий является высокой и проблем при проведении данных мероприятий не вызывало. Отношении уполномоченных лиц к проведению контрольно-надзорных мероприятий оценивается как ровное и доброжелательное.

Организации профессионального образования посетовали на наличие в законодательных актах взаимоисключающих требований, а также настроенность органа, осуществляющего контроль, на обязательное нахождение нарушений с последующим составлением протокола об административном правонарушении.

#### **6.5. Данные мониторинга эффективности государственного контроля (надзора), проведенного на основе Методики проведения мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля:**

Данные мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) обсуждены на аппаратном совещании Департамента, информация о результатах осуществления государственного контроля (надзора) и мониторинге эффективности доведена до сведения руководителей структурных подразделений Министерства РТ. На 2014 год определены следующие критерии эффективности:

- выполнение плана проведения плановых проверок;
- сокращение доли внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок;
- увеличение доли положительных решений судов по возбужденным делам об административных правонарушениях, составленных по результатам мероприятий государственного контроля (надзора).

### **Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора) в сфере образования в Республике Татарстан**

#### **7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности:**

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется Департаментом в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации порядком и без превышения полномочий.

Департаментом выполнен план проведения плановых проверок на 2013 год в полном объеме.

Департаментом обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением обязательных требований по результатам проверок.

Департаментом обеспечена открытость и информированность общественности о результатах государственного контроля (надзора) путем размещения информации на официальном сайте.

Департаментом обеспечено повышение уровня квалификации специалистов, осуществляющих государственный контроль (надзор), а также привлекаемых к проведению надзорных мероприятий аккредитованных экспертов.

На 2014 год запланировано и согласовано с органами прокуратуры 1066 плановых проверок в отношении юридических лиц, что позволит обеспечить 100% охват объектов, подлежащих государственному контролю (надзору) в области образования в рамках осуществления переданных полномочий.

Департаментом для эффективности государственного контроля (надзора) будет продолжено совершенствование механизмов взаимодействия с органами прокуратуры, иными надзорными органами, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования.

Департаментом внедряется разработанная электронная программа ведения государственного контроля (надзора) и осуществления контроля за исполнением предписаний об устранении нарушений, выданных по результатам проверок.

## **7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности:**

Законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), в целом достаточно. Однако необходимо:

- разработать квалификационные требования и критерии отбора экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю с учетом вида контроля (федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный государственный контроль качества образования, лицензионный контроль);
- отрегулировать механизм оплаты труда, привлеченных на проведение мероприятий по контролю;
- разработать и принять административный регламент предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, включающий в себя раздел по осуществлению федерального государственного контроля качества образования;
- разработать модели организации государственного контроля (надзора) при совмещении разрешительных и контрольных функций (лицензирование образовательной деятельности и осуществление лицензионного контроля).

## **7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности:**

Рассмотреть вопрос об однозначности понимания контроля за соблюдением лицензионных требований и условий (либо часть лицензионного контроля, либо часть государственного контроля (надзора)), а также периодичности лицензионного



контроля (в действующих нормативных документах - по истечении 1 года со дня выдачи лицензии, а далее – не регламентируется периодичность последующего лицензионного контроля, а также сроки проверяемого периода).

Считаем необходимым отметить, что постановление Правительства Российской Федерации от 11 марта 2011 года № 164 «Об осуществлении государственного надзора (контроля) в сфере образования» не согласуется с отдельными нормами Закона об образовании. В этой связи полагаем, что данное постановление Правительства Российской Федерации требует доработки и детализации проводимых контрольно-надзорных мероприятий, а также установления градации сроков исполнения предписания с учетом степени (тяжести) нарушения.

Руководитель исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан – Заместитель Премьер-министра Республики Татарстан - министр образования и науки Республики Татарстан

Э.Н. Фаттахов  
(Ф.И.О.)

(подпись)

Должностное лицо, ответственное за составление доклада –  
заместитель министра – руководитель департамента надзора  
и контроля в сфере образования Министерства образования  
и науки Республики Татарстан

Р.Г. Хамитов  
(Ф.И.О.)

(подпись)

8 (843) 237-75-11

(номер контактного телефона)

10.02.2014

(дата составления доклада)